

淮安市人工智能创新发展行动方案 (2026-2027年)

(征求意见稿)

为贯彻落实国家、省关于推动人工智能创新发展的战略部署，抢抓新一轮科技革命和产业变革机遇，系统谋划、整体推进人工智能与经济社会融合发展，结合我市当前实际，制定本行动方案。

一、主要目标

坚持“市场主导、场景牵引、创新驱动”原则，以“产业集聚、场景赋能、生态构建”为主线，推动人工智能产业创新发展，与实体经济、城市治理、民生服务等千行百业深度融合，为全市经济社会高质量发展注入新动能。到2027年，打造工业领域垂类模型15个以上，新招引亿元人工智能项目50个以上，培育一批具有核心竞争力的本地人工智能解决方案服务商和细分领域领军企业，形成以智能装备、数据服务、行业解决方案为特色的人工智能产业链条，人工智能相关产业规模突破100亿元；在智能制造、智慧城市、智慧民生等重点领域打造150个以上人工智能应用场景，形成一批可复制、可推广的标杆应用；全面构建多元协同、集约高效、绿色低碳的算力资源保障体系，智能算力规模超过4000PFLOPS，建设50个高质量数据集，高标准建成2个以上数据标注示范园区，全市数据标注企业累计突破35家；

建成市级人工智能赋能中心，形成“政产学研用金服”协同联动、精准赋能中小企业创新生态；建设 OPC 创业社区 10 个，集聚创新创业人才 500 人以上。

二、重点任务

（一）夯实产业发展基础

1.大力招引产业项目。围绕人工智能产业链编制招商图谱，采用定向招商、场景招商、以商引商等方式，重点引进“硬支撑”（智能终端、核心部件）和“软基础”（算法模型、数据服务）领域的龙头企业和高成长性企业，着力引导来淮设立区域总部、研发总部、功能型总部和子公司等。完善科技招商体系，大力引进掌握核心技术和知识产权的创新创业领军人才（团队），加强科技型项目招引培育。到 2027 年，新招引人工智能项目 100 个以上。〔责任单位：市商务局、市工信局、市科技局、市发改委，各县区政府、园区管委会（管理办）；以下各项任务均涉及各县区政府、园区管委会（管理办），不再列出〕

2.开展企业梯度培育。建立人工智能企业培育库，围绕场景应用、智改数转、成果转化、人才培养等方面，加强政策支持和精准服务，构建创新型中小企业、高新技术企业、专精特新企业的梯次培育体系。鼓励龙头企业开放行业应用场景和技术平台，联合技术开发单位组建创新实体。加强中小型人工智能企业培育力度，集聚一批高成长型人工智能企业。到 2027 年，力争集聚年销售超 1000 万元 AI 企业超 15 家，新增智能工厂 700 家以上，

培育国家高新技术企业 120 家，形成“技术策源-场景牵引-企业培育-产业集聚”为一体的企业培育体系。（责任单位：市工信局、市科技局、市发改委）

3.打造产业集聚区。依托市经开区、高新区、宁淮智能制造产业园等基础，打造一批以人工智能产业为特色的园区载体，加大人工智能人才团队及初创型企业招引孵化。支持科教产业园围绕“创新之核”打造，2027 年初步建成人工智能业务集聚区。推进电子商务现代物流园、洪泽科创商务中心智能化转型，加快打造苏淮智汇湾、智慧谷等 OPC 业务示范园，到 2027 年，建设 OPC 创业社区 10 个，集聚创新创业人才 500 人以上。（责任单位：市工信局、市发改委、市科技局、市商务局、市数据局、市委人才办、市人社局）

4.建强公共服务平台。推进市级人工智能赋能中心建设，整合产业链资源，构建一批高质量的垂直行业模型库和解决方案库。升级完善“1+7+N”工业互联网平台体系（1 个区域级智改数转网联服务平台，7 个行业级、N 个企业级工业互联网平台），鼓励本地各类行业级平台集成或嵌入人工智能开发工具、模型库和算法组件，打造面向中小企业的“AI 工具箱”和低代码开发环境，降低企业 AI 应用门槛。发挥全市科研仪器设备一体化服务平台作用，促进高校科研院所、企业等设备双向开放，高效配置研发创新资源。完善全市知识产权保护服务平台，强化知识产权创造、转化和运用。（责任单位：市工信局、市科技局、市数据

局、市市场监管局、市发改委)

(二) 推进“人工智能+”赋能行动

5.人工智能+工业制造。坚持应用牵引与场景开放，积极推动人工智能技术赋能新型工业化进程。组织全市重点规上工业企业开展人工智能应用水平自评测。围绕全市“353”战略性新兴产业集群和“7+3”先进制造业集群，深化人工智能技术在化工、机械、电子等领域的融合应用，全面提升产品与系统的感知、交互、控制、协同及自主决策能力，实现智能生产赋能、智能运维升级和产业链协同优化。到2027年，打造工业领域人工智能应用场景60个以上。(责任单位：市工信局)

6.人工智能+现代农业。围绕智慧种植、智能农机和全产业链数字化等方向，着力打造“AI+现代农业”示范样板。深化人工智能在农产品品质检测、冷链物流优化、产销智能对接等环节的应用，建设覆盖特色农产品全生命周期的溯源体系，以人工智能技术驱动农业生产增效、质量提升与产业升级。到2027年，推广农业机器人与智能装备在播种、植保、收割等环节的应用，建设规模化作业场景10个以上。(责任单位：市农业农村局)

7.人工智能+商贸消费。围绕淮海路商圈、水渡口中央商务区、清江浦1415街区等消费集聚区，鼓励引导商业综合体部署智能导购机器人、AR互动体验等沉浸式消费终端，运用AI客流视觉分析系统，实时监测商圈热力分布、消费动线与停留时长，赋能商户精准营销与业态调整。推动本土商贸企业搭建AI智能

选品平台，基于消费大数据实现“千店千面”商品组合优化。到2027年，培育一批“AI+商业”沉浸式消费场景、新零售标杆企业。（责任单位：市商务局）

8.人工智能+电子商务。推动人工智能与电子商务全流程、全场景深度融合，助力打造区域性电商枢纽。鼓励企业在智能选品、仓储物流、精准营销、智能客服等全链条实行数字化改造，积极探索数字人直播、智能导购等新场景应用，赋能本土老字号、地标产品线上营销，打造“淮安特产”直播电商矩阵。到2027年，培育电商领域人工智能应用场景10个以上，推动150家以上电商企业实现人工智能轻量化应用，电商领域人工智能渗透率达到70%以上。（责任单位：市商务局）

9.人工智能+智慧城市。集约化推进“一网统管”建设，完善城市基础设施安全运行智慧监管系统，强化城市运行管理平台智能分析。整合住建、水利等多源数据，共建城市信息模型平台，推进大模型、智能体等新技术融合部署，赋能内涝防治、环境监测等重点领域，提升事件智能预警与分类处置效能。到2027年，形成“综合监管一张图+智慧监测一张网”现代化城市基础设施智慧监管体系，初步建成城市数字底座。（责任单位：市住建局、市水利局、市城管局）

10.人工智能+数字政务。深化“高效办成一件事”与AI融合，拓展“边说边办”政务模型及智能预审等场景应用，实现单事项智能办理、跨部门协同审批。建设12345热线核心数据库，

推动数据向民生诉求等领域转化，赋能城市精细化治理。到 2027 年，完成政务大模型平台升级，建成 12345 热线主题数据集，实现“边说边办”场景全市推广。（责任单位：市数据局）

11.人工智能+智慧文旅。推动 AI、VR/AR 技术在周恩来故里旅游景区、西游记文化体验园、里运河文化长廊清江浦景区等文旅场景的应用，建设客流监测、安全管控等系统，开发景区智能导览、虚拟展示、互动体验、数字文创产品，促进沉浸式数字文旅体验，提升智慧文旅服务水平。到 2027 年，培育应用场景 15 个以上。（责任单位：市文广旅游局）

12.人工智能+交通物流。结合“枢纽新城”定位，鼓励交通运输领域探索人工智能场景开发与技术应用，支持“空-铁-公-水”多式联运智能化升级，形成“数据驱动、协同高效、安全可靠”的智慧物流生态。优化“城客 e 家”智慧交通平台，实现公交、轨道交通、停车资源一体化调度与信息服务。运用 AI 优化交通信号配时、拥堵预警、出行路径推荐，提升城市通勤效率与出行体验。到 2027 年，培育应用场景 10 个以上。（责任单位：市交通局、市公安局、市城管局）

13.人工智能+现代金融。推动银行、保险、证券等机构布局“AI+金融”智能体应用。鼓励金融机构探索运用人工智能技术赋能金融产品升级、服务模式变革、业务流程优化。深化金融科技应用、推动金融数字化智能化转型，加快培育金融新质生产力，助力金融“五篇大文章”落地实施。到 2027 年，推动金融领域

人工智能深度应用，打造“AI+金融”场景 10 个以上。〔责任单位：市人行、市政府办（金融）、国家金融监管局淮安分局〕

14.人工智能+就业创业。推动人力资源服务机构智能化转型，运用 AI 开展岗位精准匹配、简历智能解析、职业能力测评、就业趋势分析。面向高校毕业生、农民工、就业困难人员提供个性化就业指导、技能培训推荐、政策补贴直达等服务。打造创业服务智能助手，提供政策查询、融资对接、风险评估、市场分析等一站式支持，以数据赋能稳就业保民生。探索“AI+虚拟招聘官”“智能面试间”等场景，降低企业招聘成本，提升人才与岗位匹配效率。到 2027 年，培育人工智能应用场景 10 个以上。（责任单位：市人社局）

15.人工智能+智慧教育。推进人工智能通识教育全学段覆盖，推广智能教研、智能助教以及国家中小学智慧教育平台应用，缩小城乡与校际差距。搭建一批智慧体育等人工智能应用场景，促进五育融合发展，助力全面提升青少年学生身心健康水平。在职业学校增设人工智能方向专业，建设人工智能产教融合实训基地，培养智能制造、智慧产业等领域技术技能人才。到 2027 年，建成一批智慧教育特色学校，智能教学工具在学校广泛常态化应用。（责任单位：市教育局）

16.人工智能+普惠医疗。推广影像、病理、心电、慢病管理等运用 AI 辅助工具，提升基层医疗机构诊断能力与同质化水平。构建智能分诊、线上复诊、处方流转、药品配送等一体化服务。

到 2027 年，二级以上公立医院 AI 场景应用覆盖 70%以上，基层医疗机构智能辅助诊断应用率显著提升。（责任单位：市卫健委）

17.人工智能+养老关爱。打造智慧养老服务体系，推广居家智能监测、紧急呼叫、防跌倒、健康管理等智能终端与适老化改造。开展养老机构智慧管理平台建设，探索床位调度、膳食营养、康复护理、安全监管智能化。到 2027 年，实现全市养老机构智慧应用场景全覆盖。（责任单位：市民政局）

（三）强化创新资源支撑

18.开展关键核心技术攻关。支持驻淮高校科研院所聚焦人工智能前沿方向和重点领域开展核心技术研发，多路径开展探索和模型创新。鼓励链主企业牵头组建创新联合体，围绕智能传感、新药创制、材料科学、智慧农业等开展联合攻关，支持企业发布技术难题“揭榜挂帅”，通过产学研合作开发具有影响力和商业价值的智能体、大模型等。加强人工智能产业技术经理人队伍培养，开展人工智能高价值技术、专利对接推介，加快引进智能芯片、智能软件、智能语音、智能驾驶等高水平成果，转化一批高新技术产品。到 2027 年，市级基础研究、技术攻关等资金支持相关项目 15 项以上。（责任单位：市科技局、市工信局、市农业农村局、市市场监管局）

19.建设专业研发机构。围绕人工智能与现代制造、现代医疗、现代商务等领域技术协同创新，发挥市产业技术研究院、南师大淮安研究院等新型研发机构作用，充分利用其后方创新资源，

推动校企共建各类实验室、技术创新中心、企业技术中心、产业技术工程化中心等。推动江苏电子信息职业学院智能终端及其系统中试平台加快建设，加强对企中试服务，提升企业研发成果转化成效。推进经开区、高新区等相关单位与中科院系统、中国信息通信研究院等单位合作，支持在淮共建人工智能研发应用平台。到 2027 年，新引进培育相关研发机构 10 家以上。（责任单位：市科技局、市工信局、市发改委、市教育局）

20.招引培养专业人才。将人工智能产业人才纳入市紧缺人才目录，建立人工智能产业人才“需求库”和“资源库”，定期组织专项对接和招引。优化“淮上英才计划”政策体系，针对人工智能项目特点设立专项评审通道，以“短平快”方式支持人才团队落地发展，为高层次人才提供购房补贴、医疗保健、子女教育等配套支持。支持驻淮高校与企业加强合作，开设“AI+创业”微专业及实训课程、建设 AI 实训基地，构建“高端引智+本土育才”体系。（责任单位：市委人才办，市人社局、市科技局、市教育局，驻淮高校）

（四）夯实资源要素保障

21.构建一体算力服务。加快重点算力中心项目建设，推进中国移动长三角（淮安）算力中心、宁淮智慧绿色算力中心项目按期建成投产运营。推动将全市算力资源纳入一体化算力调度平台，提供全链路算力平台服务，满足多领域、多层级算力需求。到 2027 年，推动两个大型算力中心正式投产运营，全市智能算

力规模超过 4000PFLOPS。（责任单位：市发改委、市数据局）

22.深化数据要素改革。健全公共数据授权运营与流通交易制度，构建全市公共数据资源目录。高标准建设省数据交易所淮安区域运营中心，提供数据产品登记等一站式服务，加大数据产品开发和数商招引力度，吸引算法模型商、数据服务商等主体集聚。到 2027 年，建成淮安市数据港，累计挂牌数据产品不少于 300 个。（责任单位：市数据局）

23.建设高质量数据集。聚焦工业制造、智慧城市、自动驾驶等领域，开展专业化数据标注等处理，构建一批场景驱动、标准统一、质量可靠的高质量行业数据集。深化数据集在行业大模型训练、智能产品研发与典型场景落地中的融合应用，推动数据供给与人工智能需求精准对接。到 2027 年，建成 50 个以上完整规范的高质量数据集。（责任单位：市数据局）

24.培育模型创新应用生态。积极承接各类大模型在淮落地，聚焦行业场景适配与模型深化应用，支持企业团队面向本地优势产业，开展轻量化、专业化模型适配与场景化部署。在产业发展、现代农业、交通物流、文化旅游、医疗健康、政务服务等领域常态化组织供需对接，打造示范应用场景，推动大模型与重点行业深度融合、高效赋能。到 2027 年，成功落地不少于 5 个行业特色小模型，初步形成大小模型协同赋能、开放融合的良性产业生态。（责任单位：市数据局、市发改委、市工信局、市农业农村局、市交通局、市文旅局、市卫健委）

25.强化财政金融支持。市级工业强市专项资金将工业企业人工智能列为重点支持方向，同步支持本地工业人工智能应用公共服务平台建设与优秀服务商培育。加快各类母基金及其子基金组建，支持基础较好的县区组建人工智能产业及创投基金，为项目培育、人才发展提供支持。引导金融机构开发知识产权质押、股权融资等金融业务，推广“苏科贷”“淮科贷”等面向人工智能产业特点的财政金融产品，贴息贴保资金实行“免申即补”，降低研发融资成本。通过发放创新券、算力券、模型券、高质量数据集补贴等形式，鼓励开展人工智能技术研发及应用，推动本地智能算力供给普惠易用，支持模型算法开发，降低用数用算成本。〔责任单位：市财政局、市政府办（金融）、国家金融监管总局淮安监管分局、市人行、市发改委、市数据局、市科技局、市工信局、市国资委〕

26.聚焦发展氛围打造。加大我市人工智能产业新进展、新成果和典型特色亮点工作的宣传推广力度，举办创新创业大赛（AI专场）、“AI+制造业”技术沙龙、人工智能场景需求对接会、典型应用场景路演等活动，搭建供需对接、资源联动平台，营造全社会支持AI产业发展的良好环境。强化人工智能领域知识产权全链条保护，建立健全AI技术专利、算法创新、数据产权等协同保护机制。探索开展人工智能安全监测预警，促进大模型等服务应用安全合规、健康发展。（责任单位：市发改委、市科技局、市工信局、市数据局、市市场监管局，市委网信办）

三、组织实施

市发改委发挥市人工智能发展牵头推进作用，加强各地各部门资源要素统筹整合，建立常态化工作调度机制。市各部门负责本行业本领域人工智能工作推进和场景建设，按照职责分工协同联动，推动跨部门的场景共建、资源共享、平台互通。各地要立足资源禀赋和产业基础，开展差异化、特色化人工智能创新试点，推动人工智能技术在实体经济中的深度融合与落地应用，打造一批可复制、可推广的场景应用项目，要积极引育优质企业、创新团队和高成长性项目，形成区域联动、优势互补的产业发展新格局。