

淮安市现代服务业提质扩容与创新驱动行 动方案（2026—2028年）

为深入贯彻落实党中央、国务院关于“促进服务业优质高效发展”的决策部署，加快推进淮安现代服务业高质量发展，结合我市实际，制定本方案。

聚焦提质扩容与创新驱动，推动生产性服务业专业化、融合化、高端化发展，推进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展。到2028年，全市服务业增加值达到3600亿元，新增规上服务业企业450家以上，规上服务业企业营收超1500亿元。

一、聚焦提质扩容，推动生产性服务业专业化、融合化、高端化发展

（一）构建高效能现代流通体系。围绕国家现代流通战略支点城市和连云港—徐州—淮安综合型现代流通战略支点城市两个定位，依托水运、陆运、航空等物流重要节点，加快淮安港、黄码港、空港以及物流枢纽、骨干冷链等基础设施建设和能级提升，构建高效便捷的“公铁水空”多式联运新体系。推进智慧化供应链建设，打造具备智能调度能力与全流程可视化功能的智慧物流体系，支持物流企业为制造业提供线边物流、供应链一体化服务等个性化解决方案。发展物流新业态，完善低空点线面布局和通信网络等基础设施，推动金湖通用机场开展低空短途运输业务。到2028年，全

市社会物流总额达 2.3 万亿元，港口货运吞吐量达 8600 万吨，内河集装箱运输量超 65 万标箱。（市发改委、市交通局、市邮政管理局、淮安海关按职责分工负责，各县、区政府和园区管委会落实。以下均需各县区、园区落实，不再列出）

（二）创新高适配现代金融服务。聚焦产业集群和产业链，依托市金融中心等载体，招引银行、保险、基金等优质机构落户。持续深化政银企对接，鼓励各银行机构优化信贷投向和信贷结构，创新金融产品和服务，提供多层次、精准化融资服务。拓展金融支持领域，运用“创新积分贷”“初创科技贷”等政银产品发展科技金融，加大数字经济信贷投放力度，投早、投小、投硬科技。对接资本市场创新改革政策，用好上市公司并购重组、股权激励等工具，构建推动企业上市发展的全周期、全链条培育、支持、服务体系。强化数字人民币推广与企业应用创新，推动支付、融资、风控和跨境结算等全面升级，创新推出“淮电贷”等特定场景的专属产品。到 2028 年，金融业增加值超 270 亿元，制造业贷款余额达 1100 亿元，科技贷款、绿色贷款、数字经济产业贷款同比增速不低于各项贷款平均增速。（人民银行淮安市分行、市政府办、淮安金融监管分局按职责分工负责）

（三）加快高层次专业人才集聚。实施“淮上英才计划”创新创业领军人才专项，围绕产业发展需求，常态化开展“揽才入淮”系列活动精准引才。深入推进“互联网+”人力资源服务行动，加快引育一批具有示范引领作用的人力资源机构和服务品牌，鼓励支持人力资源机构探索拓展跨界服务，构

建信息化、产业化的高标准人力资源服务体系。以需求为导向深化产教融合，鼓励引导高校院所、职业院校优化学科设置，创新订单式、实训化等人才与产业联动育才新模式。健全服务业人才激励与保障机制，完善人才多元化评价机制，建立以创新能力、实际贡献、成果转化效益为核心的评价体系，构建引才、育才、留才的人才集聚强磁场。到 2028 年，全市人力资源服务行业营收达 82 亿元。（市委人才办、市人社局、市教育局按职责分工负责）

（四）促进服务贸易高水平发展。建立服务贸易企业库，强化业务精准指导和服务支持。复制推广数字贸易制度型开放试点措施，实现符合市情事项实施率 100%。积极培育自主优势贸易促进品牌和外贸新增长点企业，支持企业参加境内外展会，引导企业多元化开拓国际国内两个市场。落实“推进跨境电商高质量发展三年行动计划”，加快淮安跨境电商综试区、电商直播基地和优质品牌直播间建设，实施“跨境电商+产业带”淮品出海工程，促进跨境电商与产业深度融合。稳步提升服务贸易高水平开放试点企业家数占比，放宽服务贸易代垫业务管理，推动银行为企业提供更高效、低成本的跨境资金结算服务。到 2028 年，全市外贸进出口额达 650 亿元，跨境电商交易额突破 40 亿元，服务贸易跨境贸易高水平开放试点企业家数年均增长 15%以上。（市商务局、人民银行淮安市分行、淮安海关按职责分工负责。）

（五）加强科技研发能力建设。聚力打造“创新之核”，实施新型研发机构“提质增效”行动，重点引进与主导产业相

匹配的高校院所与本土重点企业开展产学研合作，共建企业研发机构。加强以企业为主体的科技攻关，推动建设一批高水平科技型企业孵化器，搭建一批面向市场、产学研用相结合的工程（技术）研究中心、技术中心、实验室等。推进“科创飞地”建设，积极构建“南京研发孵化-淮安转化产业化”的合作模式。完善“概念验证-中试转化-产业化”全链条创新服务，培育市级科技公共服务平台，推动中试平台建设和对企服务能力提升，推进科研仪器设备开放共享。到2028年，新增市级以上科技型企业孵化器20家，市级科技公共服务平台3家，规上企业研发经费投入年均增长15%以上。（市科技局、市工信局、市发改委、市科协按职能分工负责）

（六）发展高能级商务服务。鼓励跨国公司、500强企业、行业龙头企业在淮设立地区总部，以及研发、财务等功能性机构。围绕产业发展需求，招引、培育一批有影响力的商务服务骨干企业，加快发展法律、财会、会展、咨询等专业服务。引育一批高成长性科技新锐企业，鼓励大型企业结合自身优势开展服务化转型，提供技术研发、设计咨询等服务。推进数据知识产权创造、运用和保护，鼓励知识产权机构参与数据知识产权全链条服务。引导检验检测机构开展能力提升和区域合作，建成省级纸和纸制品质量检验检测中心，持续推进质量基础设施建设，为产业发展提供质量、标准、计量、检验检测等高水平、一站式服务。到2028年，全市规模以上商务服务业营收突破280亿元，新增科技服务高

技术企业 50 家，年均新增数据知识产权 30 件以上。（市商务局、市发改委、市科技局、市市场监管局按职责分工负责）

（七）创新发展绿色低碳服务。稳步推进碳达峰、碳中和，加快发展节能、环保、降碳等绿色低碳产业，加强碳排放统计核算体系建设，引进和培育碳排放核算服务企业，推广节能降碳“诊断+改造”模式。鼓励新建项目采用新能源、低碳能源，搭建绿电绿证服务平台，推动绿电绿证交易。推广江苏省产品碳足迹公共服务平台应用，引导企业在平台内开展产品碳足迹核算和认证。拓展绿色节能服务，推广工业企业节能诊断、能效诊断及能源审计等专业服务，加快合同能源管理、能源托管等模式创新，推进生态环境治理、保护、监测等领域服务专业化，培育发展 ESG 咨询、评级、投融资等新兴绿色低碳服务。到 2028 年，完成重点产品碳足迹核算 40 个以上，年均创建省级及以上绿色工厂不少于 10 家。

（市发改委、市工信局、市生态环境局按职责分工负责）

（八）前瞻发展数智服务集群。深入推进数据攻坚行动，建立健全公共数据开放共享机制，引进培育数商和第三方服务机构，创新开发数据产品，有序开展公共数据授权运营。强化 5G、光纤网络支撑，构建通用算力、智能算力和边缘算力合理梯次多元布局的算力体系，推进中国移动长三角（淮安）算力中心和宁淮绿色数字经济算力中心建成运营。聚焦数字新兴先导产业集群，搭建本地算力产业链上下游企业对接交流平台，加大人工智能、大模型、云计算等产业招引，加快培育数据标注、数据安全等新业态。到 2028 年，

数字经济核心产业增加值占 GDP 比重达 9%以上，新增算力 4320PFLOPS。（市数据局按职责分工负责）

（九）加强软件和工业互联网开发应用。推进软件和信息技术服务创新发展，引导传统软件企业向工业软件、终端配套软件、智能体支撑软件等领域转型，支持大型制造企业剥离软件部门成立软件公司对外服务，促进软硬协同和跨界融合。持续推动工业互联网平台建设，初步构建“1+7+N”工业互联网平台体系，鼓励企业聚焦工业互联网、供应链管理平台等领域开展技术攻关，重点突破一批软件核心技术和产品，招引和培育一批具有行业特色和竞争优势的平台和品牌，支持优势集群遴选重点平台深度应用。到 2028 年，全市软件信息服务营收突破 70 亿元，建成工业互联网平台 32 个以上。（市工信局、市数据局按职责分工负责）

（十）推动人工智能全面赋能。实施“人工智能+”行动计划，积极与国内大型企业合作共建市级工业大模型创新中心，聚焦主导产业提供定制化 AI 服务，打造一批覆盖范围广、产品能效高的行业级大模型，加大工业强市等专项资金对 AI 技术研发、设备更新、场景建设的支持力度。支持企业应用 AI 技术优化生产流程、提升运营效率，鼓励企业、科研机构围绕机器视觉、智能语音、大数据分析等开展技术研发和应用创新，在智能制造、现代物流等领域实施一批重点研发计划项目。到 2028 年，建成市级人工智能产业赋能中心，年均开发建设不少于 20 个企业人工智能应用场景。（市工信局、市科技局、市发改委按职责分工负责）

二、聚焦创新驱动，推进生活性服务业高品质、多样化、便利化发展

(十一) 鼓励发展新型消费。引导推动中心商圈错位发展，强化首店集聚，做优做强中高端品牌产品供给，深化“老字号振兴行动”，创建国家、省级示范步行街。加强产销对接，推动苏品苏货、淮安好物、外贸优品上平台、上连锁、上商超。发展“美食+”促进文旅消费新业态，引导餐饮企业发展“餐饮+零售”复合模式，鼓励花街、河下古镇等历史文化街巷以及特色街区打造文旅消费、夜间消费特色场景。发展票根经济，促进演艺、会展、体育赛事与文旅消费双向赋能。激活赛事经济，做强“悦动淮安”系列品牌，高水平办好苏超、淮超等赛事。到2028年，社会消费品零售总额突破2400亿元，培育“江苏老字号”5家以上、引进苏北首店20家以上。(市商务局、市文广旅游局、市体育局按职责分工负责)

(十二) 打造精品旅游目的地。抢抓“世界级运河文化遗产廊道”“沿洪泽湖世界级生态文化旅游区”建设契机，围绕四张城市名片，聚焦淮安“一城两园”文旅IP，统筹全市优质文旅资源，推出红色历史、运河文化、美食文化、西游文化等为主题的经典游线路。结合省市城市足球联赛、淮安大运河城市非遗文化旅游节等赛事、节庆活动，推出“经典线路+热门元素”旅游线路。借助“线上+线下”营销网络，推动“赛、商、旅、餐”跨界引流，推动河下古镇、淮安方特等景区建设高品质旅游休闲景区，打造一批高质量户外运动目的地，争创一批长三角体育消费创新场景、省体旅融合发展优秀案例。到

2028 年，实现旅游业总收入超 800 亿元，列入核算的文化、体育和娱乐业营业收入年均增速 15% 左右。（市文广旅游局、市委宣传部、市体育局按职责分工负责）

（十三）提升高品质养老托育供给。完善以居家养老为基础、社区机构养老相协调、医养康养相结合的多层次健康养老服务体系建设，支持家政服务+养老服务融合发展。推进“互联网+养老服务”，优化智慧养老服务功能，拓展线上服务应用场景。推进医养融合发展，鼓励养老机构内设医务室并托管给当地医疗卫生机构管理，鼓励优质养老团队品牌化、连锁化运营养老服务设施，支持企业探索打造健康养老、旅居养老新场景。开展托育服务质量提升行动，落实普惠托育支持政策，完善多元托育服务体系，因地制宜推进托幼一体化服务，按需发展社区办托和用人单位办托，提供质量有保障、价格可承受的普惠婴幼儿照护服务。到 2028 年，培育 30 家以上骨干养老托育企业，构建 15 分钟养老托育服务圈。

（市民政局、市卫健委、市教育局按职责分工负责）

三、强化要素支撑，营造更优服务业发展环境

建立健全上下联动、多方协作的全市现代服务业高质量发展会商协调工作机制，持续推进“高效办成一件事”改革，探索推进土地混合开发利用和用途合理转换，强化现代服务业企业和重点项目用地、人才、数据等要素供给，对服务业新业态新模式实施包容审慎监管。各地各部门强化协同，共同推动各项任务落地见效。