

关于淮安市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2025年1月14日在淮安市第九届人民代表大会第五次会议上
淮安市发展和改革委员会主任 蒋继贵

各位代表：

受市人民政府委托，现将淮安市2024年国民经济和社会发展规划执行情况与2025年国民经济和社会发展规划（草案）提请市九届人大五次会议审议，并请列席同志提出意见。

一、2024年国民经济和社会发展规划执行情况

过去的一年，各地各部门在市委市政府的坚强领导下，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，对标落实习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，坚持实干实效，强化改革创新，勇于克难奋进，持续巩固经济回升向好态势，高质量发展跑出了新一轮加速度。

（一）既定目标完成情况

市九届人大四次会议确定的2024年15项25个指标总体完成情况较好。预计全年地区生产总值增长7%以上。规上工业增加值增长9.4%，一般公共预算收入增长2.8%，社会消费品零售总额增长5%，规上固定资产投资和规上工业投资分别增长10.5%、20%，研发支出占地区生产总值比重2.2%，有

效期高企数突破900家，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重35%，外贸进出口总额增长4.2%，制造业占注册外资实际到账比例40%，港口集装箱吞吐量55.5万标箱，居民人均可支配收入增速与GDP基本同步，CPI增幅与全省目标保持一致，新增城镇就业人数4.5万人，节能、大气与水环境质量、绿色优质农产品比重和粮食安全等约束性指标如期完成省定目标。

（二）重点任务完成情况

1.产业发展质效提升。一是工业经济加速壮大。规上工业增加值、工业开票销售、工业用电量分别增长 9.4%、11%、21.3%，均居全省第 1。全市先进制造业集群产值增长 11.5%，光伏产业入选国家先进制造业集群，我市成为省新一代信息通信、新型食品、新能源产业集群重点承载区域，智能装备及新能源产业产值超千亿。新增省级以上智改数转网联示范企业 217 户、是历年总和的 2 倍，其中 11 户入选工信部 5G 工厂名录、全国第 5。**二是**服务业发展提档升级。1-11 月规上服务业营收增长 29.2%、全省第 2。生态文旅蓬勃发展，淮安区沈坤状元府、洪泽区岔河老街、盱眙县大云山汉王陵博物馆获评 3A 级景区，接待游客人数、旅游业总收入分别增长 13.2%和 11.2%。现代物流稳中有升，建成全省首条通港达园专支线航道，内河集装箱吞吐量保持全省第 1，集装箱多式联运首次突破 10 万标箱、增长 58.3%。现代商贸持续回升，精心举办系列促消费活动，发放以旧换新补贴资金 4.3 亿元、拉动消费 37.2 亿元，《淮安市县域商业体系建设实施

方案》印发实施。**三是**现代农业稳步发展。聚力建设“5+8”现代农业产业群链，产值突破千亿元。高标准农田建成率达86.4%、苏北第1，粮食生产保持安全稳定。生态农业16个试验单元取得明显成效，绿色优质农产品比重达82%。新增2个国家农业产业强镇，今世缘获批国家级农业龙头企业。**四是**绿色转型全面推进。出台《淮安市碳达峰实施方案》《淮安市加快经济社会发展全面绿色转型重点任务清单（2025—2027年）》等政策文件，巨石等4家企业获批江苏省碳达峰碳中和试点（企业），新实施节能降碳改造项目35个，淮安区开发区获评国家绿色园区。

2.项目攻坚势头强劲。**一是**项目招引加快推进。强化精明招商、精准选商，办好淮河华商大会、台商论坛、金秋经贸洽谈会等系列活动，全面完成项目招引“4833”目标，新签约亿元以上产业项目947个、协议引资额4514亿元，当年签约当年开工项目458个、增长16.5%，上市公司、高新技术企业、专精特新企业和央企投资项目占比超半数。**二是**项目建设加速提效。强化项目“五新”全生命周期管理，推动项目快开工、快建设、快投产、快达效、快列统，新开工亿元以上工业新开工项目570个、新竣工442个，在建50亿元以上工业项目34个、其中首期竣工投产19个。**三是**要素保障不断深化。积极落实淮安市重特大工业项目要素保障机制，对土地、能耗等紧缺要素资源实行全市统筹，全年整理利用各类存量土地8.28万亩、超过前3年总和，省市重大项目用地保障率达99%，保障天合光能、库比森等13个省市重大

项目能耗指标 65 万吨标准煤，促成 187 个重大产业项目达成融资协议 635.9 亿元。

3.改革创新成效显著。一是全力推进重点领域改革。新一轮国企改革成效提升，在全省率先建立国企资产监管平台，国企所有者权益增长 13.6%，资产负债率下降 1.8 个百分点。金融体制改革不断深化，在全省率先推出“淮质贷”等金融服务，普惠金融发展示范区建设高分通过财政部考核验收。开发园区体制机制改革纵深突破，2 项成果入选全省 9 个典型案例，全面建立专业招商公司，经济一线人员占比提升至 70%，区域评估成果应用数量全省首位，开发区省考排名连续 3 年实现整体进位，市经开区国考排名前移 52 位。二是营商环境集成改革全面推进。30 项国家级、62 项省级改革试点取得积极进展，31 项改革创新成果获得省级以上表彰或推广。出台建设“四最”营商环境和促进民营经济高质量发展若干措施，设立“淮安企业家日”并发布礼遇措施。工程建设项目“三极四即”审批服务模式在全国推广，并联审批率、拿地即开工重大项目占比等 6 项指标全省第 1，“高效办成一件事”改革全省领先。三是全力优化创新生态。成功创成国家创新型城市，新招引科技型项目 468 个、增长 15.8%。1-11 月有效发明专利量、万人发明专利拥有量分别增长 27.8%和 28.1%，增幅均位居全省第 4。技术合同交易额突破 200 亿元、增长 15.6%。新增 7 户国家“小巨人”企业、108 户省级专精特新企业、418 户省创新型企业、5 个省院士专家创新中心。四是全力夯实人才支撑。39 人入选国家重大人才工程、是上

年的3倍，新增首位省首席技师，新入选江苏大工匠1名、江苏工匠11名、省卓越技师18名。实施大学生求职就业能力提升“1123”计划，组建淮安市“先进制造业”就业服务联盟，驻淮高校毕业生留淮就业率达24.9%。推进人才奖补政策线上集成办理，兑现薪酬补贴、生活补贴、购房补贴等9241.6万元。**五是**全力向上争取资金。抢抓用好上级重大政策机遇，争取“两重”“两新”等各类资金187亿元、增长36%。

4.开放合作走深走实。**一是**抓开放拓空间。研究制定更大力度吸引和利用外资若干方式，实施“外资项目攻坚”行动，顺海科技等近20个项目实现利润再投、债转股。培育外贸发展新动能，出台跨境电商高质量发展三年行动计划，外贸出口增长24.9%、全省第2，“新三样”产品出口增长是上年的3倍，跨境电商出口增长20%，机场一类航空口岸获批全国进境水果指定监管场地。**二是**抓合作促发展。主动加强与长三角、珠三角核心区产业协作，深化淮昆台资经济协同发展，新增超千万美元台资项目数全省第2，协议台资额全省第3。加快建设宁淮智能制造产业园，新招引亿元以上项目20个，总投资超30亿元。**三是**抓枢纽强支撑。淮河入海水道二期、宁淮铁路、机场三期、长深高速连淮段扩建、264省道、金宝航道整治、淮安港三期等重点工程全面提速，环洪泽湖旅游公路全线建成通车，黄码港投入运营，完成京杭运河绿色现代航运综合整治工程。

5.城乡面貌持续改善。**一是**生态颜值有新改观。投资33.2亿元，实施84个生态环境基础设施重点项目，生态质量指

数连续4年全省第1。高效完成第二轮中央生态环境保护督察以及长江经济带警示片通报问题年度整改任务。顺利完成生态碧水三年行动建设计划，57个国省考断面水质优Ⅲ比例93%、超额完成省定目标，优Ⅱ比例连续3年苏北第1。优良天数比率全省第4，臭氧浓度全省最优。**二是**城市能级有新提升。实施九大类140个中心城市重点项目，完成投资160亿元。改造老旧小区174个，超期过渡安置化解率达99.1%、惠及1.9万户，“问题楼盘”实现动态清零，提前完成保交楼任务，超额完成保交房年度目标。加快推进城市生命线安全工程，实施35个“不淹不涝”项目，成功经受住了汛期考验。创成国家千兆城市。强化城市长效精细管理，生态文旅区试点开展校园周边环境综合整治取得积极成效。**三是**乡村振兴有新进展。全面完成农村公路改造提升、生态河道建设等年度任务，实施5个大中型灌区现代化改造，70个行政村入选省首批宜居宜业和美乡村。盘活农村集体资产促进强村富民经验在全省推广，村集体经营性收入超百万村达289个、增长33.2%。

6.社会事业统筹推进。**一是**社会保障更有力度。全面落实稳岗扩岗、创业扶持、技能培训等政策，新增城镇就业4.5万人。企退人员养老金稳步上调。国家医保经办服务标准化试点有序开展，长期护理保险、门诊共济顺利实施，异地就医实现双向直接结算。获批全国居家和社区基本养老服务提升行动项目，改造提升36家社区助餐点和105家乡村互助养老睦邻点。**二是**公共服务更有温度。县中振兴取得新成效，

14 所重点高中一本达线率提高 5.5%。推动义务教育优质均衡发展，新改扩建学校 7 所。新增普惠托位 1532 个，全市域探索推进为留守困境儿童提供寄宿制服务。组建 45 个校企合作专班，创成 17 个省市级现代产业学院。新建成省级区域医疗中心 1 个，二级以上公立医疗机构临床检验和影像结果实现互联互通。成功举办大运河非遗文化节等文化惠民活动，获批 2 个国家一级博物馆，《淮安年鉴》获评中国精品年鉴。新建成 3 个体育公园、50 公里健身步道，淮安马拉松火热出圈。**三是**风险防范更有深度。建立市县区党政领导干部“双挂钩一领办”制度，扎实推进治本攻坚、一件事全链条治理等重点工作，生产安全事故起数、亡人数分别下降 10.9%和 11.1%。全覆盖建立直达基层 一线的临灾预警“叫应”机制。食品安全“你点我检”工作在全国推广。深入推进平安淮安建设，严厉打击各类违法犯罪，扎实开展扫黑除恶斗争，“智慧公安”创新成果在全国推广。

在肯定成绩的同时，我们也清醒看到存在的问题和短板，主要表现在：有效需求不足、市场预期偏弱，部分企业生产经营困难，因地制宜加快发展新质生产力的硬支撑还不强；生态环境系统治理仍有短板，公共服务和社会治理水平有待进一步提高。

二、2025年国民经济和社会发展规划安排

今年是“十四五”决胜收官之年，也是“十五五”谋篇布局之年，做好今年工作意义重大。

（一）总体要求：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想

义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深化践行习近平总书记对江苏工作重要讲话精神和对淮安殷切嘱托，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，强化守正创新、实干实效，强化攀高比强、跨越赶超，更高质效统筹当前和长远，更高水平统筹发展和安全，确保“十四五”圆满收官，为“十五五”良好开局打牢基础。

（二）主要考虑：全面对照“十四五”规划明确的各项任务目标，牢牢把握“全市经济总量占全省4%以上、人均GDP达省均3/4以上”这一关键，坚持高于计划、好于周边、快于全省、超过全国同类城市的目标追求，注重与政府工作报告的有机衔接，细化实化政府工作报告提出的2025年重点工作任务，确保如期高质量完成任务、力争实现更好结果。

（三）计划安排：2025年安排15项一级指标、8个二级指标、5个三级指标。其中：

——地区生产总值增长7%以上，其中规上工业增加值增长9%以上。

——一般公共预算收入增长2%以上。

——社会消费品零售总额增长6.5%以上。

——规上固定资产投资增长13%以上，其中规上工业投资增长15%以上。

——研发支出占地区生产总值比重2.4%。

——有效期高新技术企业数1000家。

——高新技术产业产值占规上工业总产值比重36.5%。

——外贸进出口总额增长7%以上。

——注册外资实际到账增长8%以上，其中制造业实际使用外资占比40%。

——港口集装箱吞吐量60万标箱以上。

——居民人均可支配收入。下设全体居民人均可支配收入、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均可支配收入3个子项指标，均与经济增长基本同步。

——CPI增幅与全省目标保持一致。

——城镇新增就业3.5万人。

——安全生产事故起数和死亡人数实现“双下降”，确保不发生较大以上和有影响的事故。

——节能减排、大气和水环境质量完成省定目标，绿色优质农产品比重82%，粮食产量完成省定目标。

三、2025年国民经济和社会发展的主要任务

（一）持续扩大有效需求，增强经济增长的内生动力

1.强化项目攻坚突破。实施项目招引“4155”工程。积极构建高水平招商选资新模式，精心办好系列招商推介活动，确保全年协议引资总额超 4000 亿元，新签约投资超亿元工业项目 1000 个以上，其中超 30 亿元项目 50 个以上，新签约科技型项目 500 个以上，当年签约当年开工 400 个以上。实施项目建设“1533”工程。深化项目“五新”全生命周期管理，加大全要素市级统筹，进一步提高项目转化率、产出率和贡献率，确保工业投资超 1500 亿元，新开工亿元工业项目 500 个以上，新竣工 300 个以上，竣工项目转列统企业 300 户以

上。

2.促进消费服务升级。持续推进消费品以旧换新，拓展首发、首店等消费新增长点。充分发挥环洪泽湖公路纽带作用，打造串珠成链精品文旅线路，力争来淮旅游人数增长10%以上。放大大运河非遗文旅节、大型演艺和马拉松、城市足球联赛等带动效应，促进文旅商体融合发展。擦亮“世界美食之都”品牌，打造“美食街区”“乡镇名品”“味淮安”美食榜，提升盱眙龙虾、蒋坝螺蛳等品牌美誉度和影响力。加强生活必需品流通保供体系建设，持续打造一刻钟便民生活圈。

3.积极扩大有效投资。实施省重大项目25个、年度计划投资287亿元，市级重大产业项目403个、年度计划投资1575亿元，力争上半年全面开工、前三季度完成全年投资计划。科学谋划“十五五”重大项目、重点工程，争取更多的“淮安元素”纳入上级规划。用好超长期特别国债、中央预算内投资、政府专项债和政策性开发性金融工具等政策，高质量做好项目谋划、储备和申报工作。高效组织实施政府投资项目，规范实施政府和社会资本合作新机制，推动更多民间资本参与重大基础设施建设。

（二）强化科技创新引领，加快建设现代化产业体系

4.提高科技创新效能。着力提升科教产业园“创新之核”功能，深化与南京科创对接合作，加快“科创飞地”建设。高水平建设运营淮安产业技术研究院、南理工淮安研究院等创新平台，技术合同成交额增长15%以上。加快构建科创基金、

产业基金、人才基金联动接续机制，推动资本和信贷“投早投小投科技”。大力实施“雁归”“留凤”工程，完善人才服务“专员专访专办”机制，着力引进培育科技领军人才和紧缺型产业人才。加快建成国家级知识产权保护中心，积极争创国家级知识产权示范城市。

5.推动产业集群建设。以“353”战略性新兴产业融合集群为引领，优化编制各细分领域产业链图谱，推动产业有序建链、壮大规模，确保新一代电子信息产业集群产值超千亿。积极推进盐穴综合利用，带动新型储能等产业发展。精准引育人工智能、低空经济、零碳负碳等未来产业。深入推进传统产业焕新工程，完成重点技改项目 300 个以上。深入实施新一轮制造业“智改数转网联”行动计划，新增智能工厂 300 个，实施 5G+工业互联网项目 20 个以上。

6.加强企业梯队培育。大力实施百亿企业培育、千企技改、企业上市以及新一轮专精特新企业培育行动计划，“一业一策”持续强核、育链、壮群，力争新增开票超 50 亿元企业 2 户，新创成省级以上专精特新企业 50 户以上。强化梯次培育、靶向扶持，力争市级以上创新型领军企业超 100 户、高新技术企业超 1000 户、科技型中小企业超 2000 户。

（三）聚焦重点领域改革，推动营商环境不断优化

7.高质量发展枢纽经济。用好用足省委支持淮安利用综合交通优势高质量发展枢纽经济的重大机遇，以发展多式联运、建设全国内河航运中心为切入点，全力打造东部地区陆海联动大通道。围绕打造长三角产业协作链接点，大力发展

枢纽偏好型产业，促进物流产业向生产、消费两端延伸；大力发展港口经济，依托黄码港打造长三角北部食品加工和粮食仓储中心，依托新港物流园打造区域大宗物资现货交易市场；积极推进高铁快运物流基地项目；加快培育发展临空产业。

8.深化重点领域改革。围绕壮大县域经济，进一步深化开发园区管理运行机制和招商机制改革，实现开发园区新招引、新开工亿元以上工业项目占全市 80%以上，实际利用外资、外贸进出口分别占全市 70%和 90%以上。深化空间要素改革，强化“亩产论英雄”，深入推进低效用地盘活利用，进一步提升土地综合利用效益。深化产业园区源头治理集成改革，强化规划环评与项目环评联动，健全排污总量指标管理体系和跨来源类别使用机制。以国企改革深化提升行动为抓手，纵深推进国资管理十项重点工作。实施县中振兴“十项行动”，带动全市基础教育高质量发展。

9.优化“四最”营商环境。聚焦物流成本最低，大力推进通关便利化改革，动态保持口岸收费全省最低。聚焦要素成本最低，积极发展绿电绿证服务，实现市区供热多源一网，确保水气热价格动态处于全省低位。聚焦办事效率最高，扎实推进高效办成“一件事”改革，优化升级工程建设项目“三极四即”审批服务、财政奖补集成服务等改革举措。聚焦服务环境最优，坚决落实“两个毫不动摇”，完善“企业吹哨、部门报到”服务机制，开展规范涉企执法专项行动，切实维护公平竞争市场环境。

（四）着力稳外资稳外贸，扩大高水平对外开放

10.推动外资外贸扩量提质。抢抓国家降低外资准入门槛等政策机遇，加大制造业利用外资力度，力争新设外资项目100个以上。鼓励支持外贸企业积极拓展新兴市场，扎实推进跨境电商综试区建设，以“一区一品”推动“跨境电商+产业带”融合发展。

11.高水平建设台资高地。深化淮昆台资经济协同发展，确保全市新签约台资项目50个以上，推动台资扩总量、优存量、提质量。提升对台交流水平，强化与台湾重要工商团体、商协会合作，创新办好第十九届台商论坛。

12.深化区域协同发展。大力对接实施长三角区域一体化发展战略，积极复制上海等市场规则体系建设成果，深度参与长三角产业集群分工。全面融入南京都市圈，高效推进实施一批优质产业、科技、教育、医疗等合作项目。充分发挥大运河文化带、淮河生态经济带、江淮生态经济区纽带作用，进一步提高与沿海沿江等地区互联互通水平。

（五）全面提升城市能级，推进城乡深度融合

13.提升中心城市功能品质。全年计划投资117亿元实施62个中心城市建设重点项目，加快实施27个城中村和68个老旧小区改造。强化城市生命线安全工程风险场景和“城市体检”结果应用，持续推进“不淹不涝”城市建设，开展燃气管道“带病运行”专项治理，加快地下管网管廊改造建设，守牢城市安全防线。积极构建房地产发展新模式，有序推进高品质住区建设，全面完成保交房任务。完成古城保护规划修编，

有序推进西南化工片区、盐河产业带等重点区域转型发展，精准推进桥下、路侧和城郊结合部“灰空间”治理。纵深推进“六化”“四高”城市长效综合管理，实施重点片区环境系统整治，加强建筑垃圾全链条治理，加快停车便利化工程建设，进一步完善道路养护管理机制。强化综合执法进小区，加强消防设施、电梯安全、电动自行车充电闭环管理，扎实推进物业管理提质增效。

14.有力有效推进乡村全面振兴。严守耕地保护红线，新建和改造提升高标准农田 20 万亩，持续促进粮食稳产增收。大力发展生态农业，新认定生态农产品基地 20 万亩以上。加快打造 5 个特色产业集群、8 条农业全产业链，大力促进农业“接二连三”发展。深入实施以人为本的新型城镇化战略，推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度。持续深化农村承包地“三权分置”改革，有序推进第二轮土地承包到期后再延长 30 年试点。

15.完善交通基础设施。加快宁淮铁路和金湖站、洪泽站建设，积极开展淮新、淮泰铁路、新长铁路扩能改造前期工作；推进长深、新扬高速公路扩建，建成 264 省道淮安区段和涟水南段主体工程，加快宁连干线公路穿城段外绕前期工作；建成淮安港三期自动化码头、危化品码头，加快实施金宝航道整治、淮安港铁水联运工程，尽快开工建设淮河入海水道二期配套通航、京杭运河淮安四线船闸、盐河航道杨庄和朱码船闸扩容改造等项目；加快实施机场三期航站楼及附属工程，争取开通国际全货机航线。

（六）协同推进降碳减污扩绿，厚植绿色发展底色

16.推动绿色低碳发展。严格落实生态环境分区管控要求，强化工业园区主要污染物排放限值限量管理，坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。扎实推进骨干企业省级“双碳”试点建设，培育省级以上绿色工厂 10 家。积极推行绿色建造方式，加强“无废园区”“无废工厂”建设，大力促进低碳循环经济发展。

17.打好污染防治攻坚战。深入实施生态环境安全与应急管理“强基提能”三年行动，投入35.4亿元、实施57个环境基础设施重点项目。深化“五源共治”，努力实现空气质量达国家二级标准。持续深化重点断面水质系统治理，常态化开展河湖“四乱”清理整治，推动城市建成区河湖基本建成幸福河湖，确保城市生活污水集中收集处理率稳步提升。加强土壤和地下水污染防治，实行危废固废全链条闭环管理。

18.加大生态保护修复力度。加快国家山水工程项目和国土空间全域综合整治项目建设，积极推进大运河、淮河、黄河故道等重要生态廊道建设，完成造林绿化面积2.26万亩，加强生物多样性保护。

（七）围绕人民美好生活需要，切实保障和改善民生

19.全力稳就业促增收。支持多渠道灵活就业，鼓励创业带动就业。加强“家门口”就业服务站建设、就业见习岗位募集、职业技能提升等工作，加大对重点群体的就业支持，确保城镇新增就业 3.5 万人。紧密对接产业发展需求，积极引导有技能的流出人口返乡就业，力争驻淮高校毕业生留淮人数增长 10%以上。

20.健全社会保障体系。健全灵活就业人员、农民工、新

就业形态人员社会保障制度，建立城乡居民基本养老保险集体补助机制。加强低收入人口兜底保障，扎实推进服务类社会救助试点。精准实施多元互助养老服务，不断提升居家和社区基本养老服务水平。进一步健全困境留守儿童关爱帮扶机制，积极开展“爱心妈妈”“希望家长”结对关爱活动，持续改善乡村寄宿制学校办学条件。强化生育友好型社会建设，大力推动幼儿园托幼一体建设。加大残疾人就业扶持，积极发展红十字、慈善、志愿服务。

21.提升公共服务水平。优化教育资源配置，深化集团化办学，加快职业教育高质量发展，全力支持创成淮安大学。全面推进省级区域医疗中心建设，强化医疗医保医药协同发展，积极支持中医药发展。加强医保基金监管，切实规范医疗行为和药店规范经营。繁荣发展文体事业，放大淮剧“涟水现象”效应，推进“百姓点单”文化服务，进一步提升文化场馆服务效能，高质量完成文物“四普”实地调查。加强健身步道建设，利用城市空闲地、边角地、公园绿地嵌入便民体育设施，带动全民健身运动蓬勃开展。

（八）更好统筹发展和安全，维护社会大局安定有序

22.守牢安全生产底线。全面优化责任落实机制，建立市县镇分级分类监管清单，精准构建沉底到边的风险防控网络。扎实推进治本攻坚行动，滚动开展重大事故隐患排查整治，深入推进“一件事”全链条治理。持续开展“安企护淮”行动，大力推行“白名单”制度、“邀约式”服务，进一步提高精准监管服务水平。

23.防范重点领域风险。健全快速响应、高效联动工作机制，不断提升防灾减灾救灾水平。突出抓前端治未病、建机制补短板，严厉打击非法金融行为，持续营造良好金融生态。积极开展食品安全“你点我检”监管服务，切实保障人民群众饮食安全。

24.提升社会治理效能。坚持和发展新时代“枫桥经验”，全面推进市县镇三级综治中心规范化建设，持续破解基层治理“小马拉大车”问题。实施信访工作法治化提升工程，综合运用调解、仲裁、行政复议等方式化解矛盾纠纷。完善 12345 热线运行调度高效闭环机制，通过一件事解决一类问题。重拳打击各类违法犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争。深化军民融合，积极推动国防动员高质量发展。加大多元法律服务供给，全面完成“八五”普法。