

市政府办公室 关于印发淮安市“十四五”数字经济发展 实施方案的通知

淮政办发〔2021〕25号

各县区人民政府，市各委办局，市各直属单位：

《淮安市“十四五”数字经济发展实施方案》已经市政府八届第81次常务会议审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。

淮安市人民政府办公室

2021年10月26日

（此件公开发布）

淮安市“十四五”数字经济发展实施方案

数字经济是引领未来发展的新经济形态。发展数字经济是构建新发展格局的战略抉择，是推动高质量发展的必由之路。为深入贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于深入推进数字经

经济发展的决策部署，抢抓“十四五”时期数字经济产业密集创新和高速增长的战略机遇，加快推动我市数字经济产业创新发展，培育壮大经济发展新动能，助力产业迭代升级和经济高质量发展，结合我市实际，特制定本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻长三角一体化、长江经济带、淮河生态经济带、大运河文化带等国家战略，践行新发展理念，以供给侧结构性改革为主线，深入实施创新驱动发展战略，坚持创新引领、数据驱动、融合发展、共建共享的发展原则，围绕产业数字化、数字产业化、治理数字化、数据价值化，通过数字赋能创新发展新路径，推动数字经济和实体经济融合，加强数字社会、数字政府建设，提升公共服务、社会治理等数字化智能化水平，提高产业数字化发展能级，为推动经济高质量发展提供有力支撑。

二、发展目标

——数字基础设施建设得到显著增强。率先建成满足经济社会持续健康发展需要的新型基础设施体系，5G通信网络实现对市县（区）城区、重点中心镇、重点公共服务场所全覆盖。高速、移动、安全、泛在的新一代信息基础设施建设规模、覆盖范围、标杆场景应用水平位居全国前列。新一代数据中心和云计算中心布局取得进展，多元协同、数智融合的算力基础设施服务体系初步形成，数字经济发展基础进一步夯实。

——数字产业融合发展水平得到显著提升。数字经济和实体

经济实现深度融合，产业数字化、数字产业化水平大幅提升，“333”产业数字化转型取得显著成效。全市信息化发展水平指数超过95，通过“两化融合”贯标评定企业200家，建成省级星级上云企业600家，省级“两化融合”贯标试点企业150家，省级智能制造示范工厂（车间）40家，省级工业互联网标杆工厂8家。

——数字政府建设水平得到显著提高。形成以“经济调节、市场监管、公共服务、社会治理”为核心的淮安城市大脑框架体系，信息孤岛和数据壁垒基本解决，跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务的协同能力明显增强，市域治理现代化支撑体系基本建成，数字技术在城市建设管理服务中得到广泛使用，智慧城市建设和水平得到全面提升。

三、重点任务

（一）夯实数字经济发展基础

1. 前瞻布局数字基础设施。统筹布局 5G 基站、大数据中心、工业互联网等新型数字基础设施建设，推行集约化建设模式和共建共享，促进空间高效有序利用，全面提升信息通信基础设施利用水平。稳步推进宽带网络升级改造，持续提升骨干网传输容量和交换能力，全面推进“双千兆”宽带城市建设，加快实现千兆光纤网络、高速无线（5G）网络入户全覆盖。有序推进智慧城市云平台建设，建立数据来源权威、更新维护及时、资源利用高效的人口、法人、自然资源和时空信息、信用信息、电子证照等基础数据库，集中汇聚政府、互联网和物联网数据，形成汇集经济社会发展动态信息的城市级大数据中心。推进 IPv6 规模

部署，实现网络、应用、终端全面支持 IPv6，全面开展基于 IPv6 的工业互联网网络和应用改造试点示范，促进 IPv6 在物联网等新兴领域融合应用创新。鼓励通信运营商、本地云服务商建设先进、绿色、高效的大数据中心，为政府、企业提供安全可靠、多样化的云服务。到2025年，建成5G基站1.5万个，各类大数据中心（云计算中心）10个以上，在用标准机柜超过1万个。（责任单位：市工信局，各通信运营商）

2. 实施城市基础网络感知工程。建设城市基础感知体系，按照统一标准，统筹规划、构架跨部门的物联网感知体系，对重要地下管线、建筑设施、景观景点、人防工程、环卫、交通、危险源、特种设备、大气质量等城市部件广泛部署自动感知终端，一次采集、多方共享。提升政务网络服务能级，针对项目审批（核准、备案）、施工图审查、质量安全监管、档案管理、便民服务构建规范统一、管理边界清晰、互联互通、信息共享、安全可靠的智慧管理平台。开放 5G 应用场景，建立 5G 应用创新发展体系，在工业互联网、超高清视频、网络安全、医疗健康、生态环保、房屋征收、保障房监管、给排水等重点领域，打造一批示范应用场景。整合共享全市视频感知资源，建设全市应急感知体系。推动淮安高铁站数字化建设，提升数字经济与枢纽经济融合发展水平。（责任单位：市工信局、住建局、交通局、市场监管局、气象局、生态环境局，各通信运营商）

（二）壮大数字经济核心产业

3. 做强数字经济基础产业。鼓励企业加大智能硬件研发投入

入，推动仪器仪表、光伏组件等智能终端产品向高精尖发展，形成一批具有自主品牌和较强竞争力的智能终端产品。聚焦环境检测、智能制造、智慧城市、智慧农业、车联网等重点应用领域，实施一批物联网应用示范工程。以半导体分立器件、集成电路封测、相变存储、高纯化学试剂等为重点，推动关键材料研发和产业化，提升集成电路相关产品量产能力，加快促进集成电路产业集群成形成势。推动关键基础软件、应用软件、工业APP等软件产品开发应用，提高软件工程质量和安全。围绕工业产品全生命周期相关业务需求，发展信息技术咨询服务业，培育一批数字化解决方案服务商。鼓励行业龙头先试先行，成立专业的信息技术咨询机构，带动产业链上下游协同发展。壮大印刷电路板（PCB）、光纤光缆、特高压传输设备等领域产业规模，推进重点企业转型升级，推动5G与各行各业深度融合。（责任单位：市发改委、工信局、科技局、农业农村局）

4. 发展数字经济新兴产业。积极培育教育、养老、安防等领域人工智能创新产品和服务，推进人工智能技术产业化。抢抓大数据产业发展机遇，加快虚拟化技术、大型网络安全等关键技术研发，促进一批信息服务重点企业向云服务方向转型。推动区块链在供应链金融、资产数字化、物流链等领域深度应用，支持企业联盟链、私有链的发展，建立健全基于区块链的监管体系。围绕重点领域产业图谱及现有产业基础，有针对性地开展招商活动，力争引进一批知名度较高、规模技术领先、产品优势突出的数字经济龙头企业，不断提升数字经济产业发展质效。（责任单

位：市工信局、科技局、金融监管局、教育局、民政局）

（三）加速产业数字赋能升级

5. 推动制造业数字化转型。加快制造业生产方式和企业形态根本性变革，提升制造业数字化、网络化、智能化发展水平。瞄准产业升级，鼓励企业在研发设计、生产制造、仓储物流、销售服务等环节运用5G、物联网、大数据、云计算等新兴信息技术，提升企业经营管理数字化、智能化水平。提升智能制造水平，以应用智能装备为突破口，培育和引进一批高水平智能制造服务商，为企业开展智能化改造提供基础支撑，培育一批智能车间、智能工厂。加快工业互联网建设与应用，鼓励行业龙头企业跨行业、跨领域建设工业互联网平台，积极发展企业级、行业级互联网平台，打造工业互联网标杆工厂，建成工业互联网标识解析二级节点和工业互联网体验中心，提供满足企业数字化、网络化、智能化发展需求的解决方案。加快“企业上云”步伐，推动企业使用工业控制软件、基础云服务、云化工业APP，实现智能制造相关业务系统上云、设备上云以及模式创新，积极争创省级星级上云企业。（责任单位：市工信局）

6. 打造服务业融合新业态。加快数字商务发展，大力发展跨境电商，拓展外贸发展新空间，推动中国（淮安）跨境电商综试区建设，支持科教产业园建设跨境电子商务产业园、空港产业园建设跨境电商航空物流综合园区；鼓励发展直播电商、社交电商、生鲜电商、智慧菜场等网络消费新业态、新模式，推进新服务带动新消费。加快物流发展数字化进程，加快构建淮安传化公

路港物流园、电子商务现代物流园等智能供应链与商贸流通一体化运营平台，带动智慧物流产业升级，打造一批集交易、结算、跟踪、监管、服务于一体，具有行业和区域影响力的物流信息服务平台。引导商贸、餐饮、住宿等传统服务业领域开展数字化改造，推动线上线下双向融合，大胆尝试应用数字管理、数字营销、数字服务为一体的数字创新体系。推动数字科技与文旅产业深度融合，推进交通基础设施全周期数字化管理，打造Mass（出行即服务）生态体系淮安样板。（责任单位：市发改委、文广旅游局、商务局、交通局、交通集团）

7. 加快农业数字化融合发展。发挥淮安国家农业科技园等农业园区示范引领功能，推进智慧农业体系建设，推动新一代信息技术与现代农业深度融合，建设一批省、市级数字农业示范基地。加快推进“淮农云”二期建设，推广单品数据、分析系统及“一张图”应用，完成物联网监控系统示范点和农业生产数据库建设，实现农业资源精准化管理，提升农业农村综合治理能力和服务水平。大力发展农业农村电子商务，加快培育本地电商平台，建设农业农村电子商务基地和电子商务综合示范县。实施“互联网+”农产品出村进城工程，推广大数据和物联网技术应用，完善农产品供应、运营服务和支撑保障体系，加速传统“菜篮子”产业现代化转型。配合省开展农药管理、耕地质量监测、重大病虫害监测预警、农业面源污染防控、农产品质量安全监管应用系统建设，实现农业管理方式转型升级。因地制宜培育休闲农业、创意农业、认养农业、观光农业、乡村旅游、农家乐等新业态。

(责任单位：市农业农村局、商务局)

(四) 激发数字经济创新活力

8. 壮大数字科技创新主体。聚焦高阶集成电路、核心电子元器件、印制电路板、高纯化学试剂、高端装备及大数据、云计算等重点领域，汇聚优势创新资源，增强自主创新能力，提升关键核心技术对产业发展支撑能力。围绕产业链、创新链关键领域和重点环节，布局一批国家和省级科技创新中心、制造业创新中心、产业创新中心、重点实验室、工程研究中心、工程技术研究中心、企业技术中心，打造多层次高效协同创新平台体系，开展前瞻性基础研究和应用研究。做优做强江苏苏盐井神国家企业技术中心、淮阴工学院国家工程研究中心、淮阴师范学院国家现代农业工程中心培育点，为实现淮安盐化新材料、食品产业集聚集群发展提供科技创新支持。支持上海交通大学苏北研究院、南京大学淮安研究院、中科院水生生物研究所淮安研究中心、南京农业大学淮安研究院等一批新型研发机构集群发展。面向新一代信息技术、新型装备制造等优势特色产业，培育建设一批研发设计、分析测试、试验验证公共服务平台。(责任单位：市科技局、发改委、工信局)

9. 培育数字经济双创平台。支持发展数字经济创新创业互联网平台，鼓励众创空间、众创社区和科技企业孵化器等科创载体围绕平台经济、共享经济、众包、众创等领域，打造数字经济创新创业新平台。积极搭建创新创业宣传平台，放大平台资源汇集、信息传播功能，助力形成创新创业新生态。做强做优创新创

业载体，加快发展互联网创新创业园区，持续培育小微企业创新创业示范基地，打造省级示范性双创标杆园区，支持淮安经济技术开发区、淮安高新技术产业开发区争创国家级双创示范基地，推动涟水县、洪泽区、清江浦区、金湖县、盱眙县、淮安区、生态文旅区、淮安工业园区积极创建省级双创示范基地等创新创业平台。依托国家和省级双创示范基地、众创空间等创新创业载体，打造新技术、新产业、新业态、新模式发展主阵地，建设数字经济创新发展引领区、对外开放先行区、新旧动能转换聚集区，为区域经济持续发展注入新动能。（责任单位：市发改委、工信局、科技局、人社局）

（五）提升数字政府建设水平

10. 实施智慧政务服务协同工程。强化统筹协调，提升政务服务数字化水平，稳步推进四级政务服务体系建设，加快建设一体化在线政务服务平台，推动政务服务“一网通办”。强化系统支撑，有序推进部门政务信息系统与一体化政务服务平台无缝对接，建设完善电子证照、电子印章、电子档案系统，支持企业电子印章推广应用，拓展“亮证”应用场景，逐步实现企业和市民办事“无纸化”。以“i淮安”和江苏政务服务APP为载体，不断拓宽政务服务应用领域，大力推进掌上办、自助办、智能办。依托市民服务热线数据，加强人工智能、大数据等技术在“诉接速办”中的应用。拓展公共资源“不见面交易”的广度和深度，实现公共资源全类别、全环节、全方式在线交易；推进公共资源交易平台服务智能化、智慧化，进一步提升交易活动便利度。强

化“互联网+监管”系统平台建设应用，推动审管融合，实现行政许可、日常监管、行政处罚信息实时流转、实时抄告、实时监控、实时留痕，做到违法线索互联、监管标准互通、处理结果互认。谋划建设政企服务平台，整合政府部门和社会机构面向企业的专项服务应用，实现政府对企业的精准化管理和服务。启动智慧大厅升级工程，实现“1+N”服务功能协同运行。（责任单位：市行政审批局、大数据管理局、工信局、档案馆）

11. 实施社会民生协同服务工程。加快全民健康信息平台、公众健康服务平台建设，推进健康医疗大数据开发利用，推动电子病历和电子健康档案等医疗数据跨区域互联互通互认；积极发展互联网医疗，逐步完善网上预约挂号、智慧导诊、远程会诊、远程急救、在线支付、信息查询等功能。推进医保大数据应用平台建设，提高医保基金事前、事中、事后监管智能化水平。加快建设全国统一跨省异地就医备案服务试点城市，不断提升人民群众医疗保障获得感和幸福感。深入实施教育信息化2.0行动计划，积极响应国家“双减”政策，加快建设智慧教育云平台。打造智能交通服务体系，完善公共出行服务平台，推进智慧公路、智慧航道、智慧港口和智慧综合客运枢纽建设。统筹规划城市主次干道建设充电设施，加快形成车桩相随、适度超前、快充为主、慢充为辅的城乡公共充电网络。推动社会保障卡线上线下应用，加快在医疗、民政、就业、养老等领域集成应用。打造“云上淮安”就业培训平台，拓展数字化就业空间，完善线上职业技能培训体系。推进数字化景区、智慧旅游城市建设，建成一批智慧景区、

智慧酒店、智慧文旅小镇、数字图书馆、数字文化馆、数字博物馆。加强智慧民政建设，完善社会救助、社会组织综合服务平台建设，构建线上服务平台+线下多样化服务数据归集监管的智慧养老网络。（责任单位：市卫健委、医保局、教育局、民政局、文广旅游局、人社局、交通局、工信局）

12. 实施市域综合治理协同工程。建设城市管理综合运行指挥中心，搭建一个可调度、可管理、可监控、可分析、可展示的城乡一体化运行指挥平台，整合政务服务、网格化管理、应急指挥、综合执法、环境监测等系统入口，构建全市统一的基层社会治理和服务体系。推动大数据、人工智能、5G、区块链等新技术在公共安全、社会治理、市场监管、生态保护、应急管理、税政稽查、城市管理、诚信建设等领域的推广运用，创新社会治理模式，推动数字技术全链条、全周期融入社会治理，提高信息化条件下社会治理能力。持续完善人口、法人、信用、证照、空间地理等五大数据库建设，建立各类主题数据库，打破“行政壁垒、数据孤岛”，实现数据互联互通，形成共建共治共享治理格局。全面运用“大数据+网格化+铁脚板”工作方法，深化基层治理，争创首批全国市域社会治理现代化试点合格城市。推动各层级、各领域信用数据纵横联通、共享共用，构建“信息归集共享、信用分类监管、失信联合惩戒”的监管闭环体系。（责任单位：市委政法委、市委网信办，市发改委、工信局、大数据管理局、公安局、市场监管局、生态环境局、城管局、应急管理局、税务局）

13. 实施大数据共享应用工程。充分发挥基础数据库在“互

“互联网+政务服务”、优化营商环境中的作用，提升政务数据跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务共享应用能力；积极推动数据开放，编制开放清单，归集治理开放数据，开展公共数据分级分类管理，鼓励各类社会主体对开放数据的深度开发和增值利用，加快提升政府公共服务水平。完善电子政务云建设，构建统一高效、弹性扩展、安全可靠、按需服务的电子政务云平台，推动政府业务应用系统向云平台迁移，形成完善的机房和硬件资源服务体系，提供统一的软件支撑、公共服务、安全保障。构建城市综合研判指标体系，从经济、政治、文化、社会、生态文明多维度衡量城市发展水平，为城市发展提供决策参考。（责任单位：市大数据管理局、工信局）

（六）完善数字监管治理体系

14. 强化信息安全保障。统筹推进各类信息安全平台与新型基础设施同步规划、建设、运行。加大关键信息基础设施网络安全防护力度，加强工业互联网、数据中心、云平台、物联网等重点领域信息安全防护体系建设和动态监测。运用大数据、人工智能、区块链等新技术，建设网络安全态势实时预警系统，打造一体化网络安全态势感知云平台，开展主动防御试点，保障数据安全和保护个人隐私，提高信息安全事件动态预警、响应、处置能力。建立市级部门网络安全情报协作机制，强化数据供应链、产业链威胁情报共享和应急处置联动。建设大数据应用安全公共服务平台，推动全市涉密网络全面达到分级保护要求。推进电子政务一体化云计算安全示范应用，实现硬件资源、数据交换、应

用支撑、资源管理的安全统筹；建设信息安全测评认证服务平台，构建面向云计算、物联网和移动互联网等应用形态的安全检测认证系统；加快重要信息基础设施、工业控制系统网络安全仿真测试平台建设，构建智慧城市信息安全保障体系。推动政务数据灾备中心建设，提高政务信息系统风险抵御能力，确保数据安全和可持续运行。制定网络安全基础设施安全防护和应急处置预案。（责任单位：市委网信办，市公安局、工信局、大数据管理局）

四、保障措施

（一）加强组织领导。建立由市政府主要领导同志担任召集人的市级数字经济发展工作联席会议制度，统筹推进全市数字经济发展工作。联席会议办公室设在市发改委，负责牵头贯彻落实国家和省数字经济发展工作重大决策部署，承办和督查督办联席会议议定事项，研究制定全市数字经济发展政策举措。联席会议各成员单位按照职责分工，制定落实各项发展举措。依托苏北发展研究院，组建淮安市数字经济发展研究智库，为政府科学决策提供智力支持。

（二）注重人才引进。创新人才培养机制，依托产学研合作、高层次平台集聚、高层次人才招引，培育一批领军人才和高水平创新团队。支持本地高校、职业院校、科研院所与本地知名企业合作共建产学研联盟，开设数字经济发展相关专业，建设一批产教融合创新平台。加大国际一流人才和科研团队引进力度，创新人才引进政策和管理方式，提升“互联网+人才服务”水平。激发和保护企业家精神，鼓励更多社会主体投身数字经济创新创业。

研究制定数字经济产业人才落户配套政策，优化公共服务保障。

（三）营造发展氛围。大力推进数字产业招商，加强落户优惠政策宣传，加大生产要素供给保障，吸引更多数字经济产业项目签约落户，打造区域数字经济发展高地。加大企业品牌建设扶持和激励力度，鼓励重点企业实施品牌推广战略，着力塑造一批具有较强市场影响力和竞争力的品牌企业、产品和服务。强化企业家和高技能人才队伍数字经济融合应用培训，提高企业数字化发展水平。鼓励各类社会主体举办各类数字经济发展峰会和论坛。支持行业协会组建人工智能、工业互联网等产业联盟。加强数字经济发展政策解读、企业典型宣传，形成百舸争流、百花齐放的数字经济发展浓厚氛围。