

淮安 发展与改革

DEVELOPMENT AND REFORM

淮安市发展和改革委员会



2019.8

淮安发展与改革

精心描绘我市“十四五” 发展宏伟蓝图

主办单位：

淮安市发展和改革委员会

承办单位：

淮安市经济体制改革研究会

编委会主任：黄克清

编委会副主任：徐洪云 王海亮

李春林 赵联建 王保和 杨宝鹤

张如中 马 雪 赵 明 邢国臣

高金宝 顾登生 高伏兵

编委会委员：耿晓峰 徐向阳

刘 兵 程 钢 周建华 金 鑫

戚苏华 解满启 赵淮军 朱 强

主 编：李春林

责任编辑：刘海洋

封面图片：钵池山公园（张和生 摄）

编辑部地址：淮安市翔宇南道1号

邮编：223001

电话：（0517）83605013

邮箱：hajjxxzx@163.com

印刷：江苏农垦机关印刷厂有限公司

电话：（0517）83348319

准印证号：S（2019）08000034

2019年9月25日刊印

内部资料 免费交流

“十四五”时期，是我国由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，做好“十四五”规划编制工作，谋划好我市“十四五”发展精彩篇章，事关全局长远、意义十分重大。

深刻认识“十四五”规划的时代背景。“十四五”规划是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划、适应我国社会主要矛盾历史性变化新要求的五年规划、我国积极主动应对世界百年未有之大变局而编制的五年规划。从我市阶段特征看，改革开放40年来，全市综合实力不断增强，城乡建设面貌一新，产业结构持续优化，民生保障显著增强，取得了人均地区生产总值跨上1万美元台阶等系列新的突破。对标高质量发展要求，“十四五”期间，我们必须抢抓长三角区域发展一体化、长江经济带、淮河生态经济带等国家重大战略交汇叠加的难得机遇，以强烈的使命担当，落实好习总书记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”的殷切嘱托，扎实推进各项事业探索性发展、创新性发展、引领性发展，推动淮安同全国人民一道迈向“两个一百年”奋斗目标。

准确把握“十四五”规划的基本原则。编制“十四五”规划，必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，全面落实省第十三次党代会和历次省委全会精神，围绕“高质量发展走在前列”目标定位，深入贯彻新发展理念，准确把握深化供给侧结构性改革的要求，坚持战略思维、系统思维、底线思维，推进规划理念、功能、方法、形式全过程创新，科学描绘淮安在未来五年建设的现实图景，系统提出我市向“第二个一百年目标”进军起步阶段的路线图和时间表。深入研究“十四五”时期的重点任务。发展规划作为涵盖经济社会方方面面的行动纲领，既要发挥顶层设计的作用，更要注重集中力量突破重点领域与薄弱环节，特别要谋划好重大工程项目、重大政策、重大改革举措等“三个重大”，明确未来发展的重点任务。比如，如何引导建设一批具有相当影响力的千亿级地标性产业集群；如何以“一带一路”、长江经济带、长三角一体化发展、江淮生态经济区、淮河生态经济带、大运河文化带“六大战略”的落实拓展淮安新的发展空间；如何以“四化同步”路径推动城乡区域协调发展；如何标本兼治实现生产生活方式的绿色转型；如何以改革和法治推动治理体系和能力现代化等等。要以“十四五”规划编制为契机，理顺规划关系，注重规划衔接，统筹规划管理，强化政策协同，构建起统一的规划体系。

“十四五”规划编制涉及到经济社会发展的方方面面，我们要动员社会各界共同参与，最大限度集中全社会智慧，确保“十四五”规划成为引领新一个五年发展的纲领性规划。

淮河生态经济带城市合作办公室第1次工作会议召开

8月30日，淮河生态经济带城市合作办公室第1次工作会议在我市洪泽区圆满召开。来自淮河生态经济带城市合作办公室29个成员城市发改委主任和联络员



参加会议。水利部淮河水利委员会副主任刘玉年，省发改副巡视员周金刚，市委常委、常务副市长张国梁应邀出席会议并作了重要讲话。淮安市自然资源局、生态环境局等13个部门分管负责人和淮安市12个县区发改委和园区经发局主要负责人以及淮河生态经济带研究院负责人列席了会议。会议由淮安市发改委主任、淮河生态经济带城市合作办公室主任黄克清主持。





会议听取了淮安市发改委党组成员、市委军民融合办副主任、淮河生态经济带城市合作办公室副主任赵联建作的城市合作第1次市长会商会以来有关工作开展情况的汇报，各成员城市交流了4月份淮河生态经济带城市合作第1次市长会商会落实情况。

会议讨论通过了《2019年淮河生态经济带城市合作工作要点》《淮河生态经济带城市合作事项推进工作机制》《淮河生态经济带城市合作办公室年度工作计划》和各成员城市牵

头组建相关专委会和行业联盟事项。

会议明确了对跨市重点合作事项实行

“季度会办、半年备案、年度报告”

推进机制，促进淮河生态经济带城市

间更高质量、更有效率、更可持续的

合作发展。会议商定，淮河生态经济带城市合作办公室第2次工作会议于2020年3月在安徽省蚌埠市召开。

黄克清主任在总结会议时强调，下一步推动《淮河生态经济带发展规划》落地落实中。一要进一步完善合作机制。制定一批符合淮河生态经济带实际、运作高效的合作发展机制，充实区域内城市共同支持参与的工作网络，促进各城市更高质量、更有效率、更加公平和更可持续的合作发展。二是要加强“十四五”规划衔接。各成员城市要以开展“十四五”规划编制工作为契机，全面落实《淮河生态经济带发展规划》，围绕“一区三带”战略定位，把《规划》明确的重大工程、重点项目、重大政策、重要改革任务与本地区经济社会紧密衔接起来。三要联合推进重大事项落地。推进专门工作委员会和协会、商会、行业联盟等行业组织等专项工作，鼓励各成员城市根据工作和实际发展需要，牵头组建专委会和行业联盟，发挥社会力量，参与淮河生态经济带建设。





会前，参会代表集中参观考察了洪泽湖大堤、蒋坝河工风情特色小镇、三河闸和淮安华强方特等项目，对淮安经济社会发展取得的成绩表示由衷赞叹。



省政府办公厅、省发改委领导来淮调研 宁淮特别合作区建设

8月4日上午，省政府办公厅副主任邹宁华，省发展改革委党组成员、副主任徐光辉来我市盱眙县调研宁淮特别合作区建设。市发展和改革委员会主任黄克清，盱眙县县长朱海波陪同调研。

调研过程中，省政府办公厅副主任邹宁华指出，建设宁淮特别合作区符合新时期国家大的发展战略，是盱眙发展的重要机遇。盱眙要抢抓机遇，突破传统思维、传统模式，以全新的方法，重新规划思路。规划设计要高标准、高要求，借鉴深汕合作等好的模式和经验，积极突破创新，着力破解难题。同时，江北新区是国家级新区，是长江经济带与东部沿海经济带的重要交汇节点，希望江北新区能够辐射带动宁淮特别合作区的建设发展。他表示，今后将做好服务工作，积极推动宁淮特别合作区更好建设、更好发展。

省发展改革委党组成员、副主任徐光辉就盱眙进





一步树立全局观、高标准建设、改变空间布局突显区位优势等方面提出意见和建议。他强调，要以改革创新的精神、更高的站位、更开放的视野,高标准做好特别合作区规划，同时要进一步明确方向，完善制度，创新机制体制，摒弃传统路径方式，让宁淮特别合作区在未来的发展中更具活力和生命力。

黄克清主任、朱海波县长分别就宁淮挂钩合作有关情况和盱眙宁淮特别合作区建设工作作了汇报。黄克清主任希望省政府办公厅、省发改委能出台扶持宁淮特别合作区发展的实施意见，在建设用地安排、打通江北新区和盱眙城际快速通道等基础设施建设及改革试点示范等方面加大支持力度，努力把宁淮特别合作区打造成为长三角区域一体化发展的先行区、南京都市圈高质量发展的示范区、宁淮两市协调创新发展的引领区。



Contents

目录

卷首语

精心描绘我市“十四五”发展宏伟蓝图

本期关注

- 01 张国梁常务副市长8月30日在淮河生态经济带城市合作办公室第1次工作会议上的讲话
- 03 黄克清主任8月29日在“十四五”规划前期研究重大课题集中签约仪式上的讲话

经济信息

- 05 习近平:打造具有战略性和全局性的产业链
- 06 多箭齐发 国务院力促实际利率水平明显降低
- 07 持续发力稳就业 总理座谈会加大稳企稳岗力度
- 08 国务院:将在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点
- 09 国务院:再取消一批工业产品生产许可证
- 09 国务院:内需对上半年经济增长贡献79.3%
- 10 国务院再出大招 20条措施激发国内消费潜力
- 11 国办发文促进平台经济规范健康发展
- 12 国办发文进一步激发文化和旅游消费潜力
- 13 国办:9月底前修订形成新版市场准入负面清单
- 14 国家发改委:多措并举保物价平稳 建立一定规模猪肉储备
- 15 稳投资补短板 国家发改委一个月公示核准千亿企业债
- 16 国家发改委:各方齐抓共促扩消费,下一步重点将推进四个方面工作
- 16 国家发改委:更加注重采用发展型手段去杠杆
- 17 国家发改委:预计我国物价将继续保持总体平稳运行态势
- 17 国家发改委:将研究出台新时期促进体育产业改革发展的硬招实招
- 18 国家发改委:保障不同所有制企业公平参与市场竞争
- 18 国家发改委启动明年预算内投资项目申报
- 19 国家能源局局长:尽快确立“十四五”及更长一个时期的能源发展规划
- 20 专家:基础设施高质量发展要聚焦关键领域和薄弱环节
- 20 21部门建立联席会议制度力促养老服务发展

特别报道

- 21 娄勤俭主持召开省推进长三角一体化发展领导小组第一次全体会议 扎实推进区域一体化发展战略 有力有序落实好各项规划任务
- 22 省委、省政府召开省领导挂钩联系省重大项目建设现场推进会议 树立导向强化定力狠抓落实 以高质量项目支撑高质量发展
- 23 李佩桢同志主持召开第34次省发改委党组(中心组学习扩大)会议
- 24 省委副秘书长、省委研究室主任杨琦带队到省发改委开展专题调研座谈
- 24 省发改委召开省战略与发展研究中心干部大会
- 25 省发改委召开对照党章党规找差距专题会议
- 25 李佩桢主任专题研究我省社会信用体系建设工作
- 26 省人大、省发展改革委赴宿迁调研社会信用体系建设工作
- 26 徐光辉副主任赴淮安、宿迁开展“不忘初心、牢记使命”主题教育专题调研
- 27 省发改委召开进一步完善促进消费体制机制新闻发布会
- 28 省级特色小镇党建工作座谈会在南京召开
- 29 省发改委牵头召开落实《2019年降低企业杠杆率工作要点》座谈会
- 29 我省打出“组合拳”支持企业绿色发展 绿色产业企业上市奖励200万

- 30 第十四届台商论坛隆重举行
- 31 市领导赴铁岭推进对口合作工作
- 32 市大运河文化带建设工作领导小组召开全体会议
- 33 我市召开大运河文化带建设调研成果汇报会
- 33 全国台企联合会座谈会召开
- 34 市农房改善工作协调小组会议召开
- 35 我市部署乡村振兴下半年工作任务
- 35 淮安“三特产业”筑牢乡村振兴之基
- 36 淮安市发展改革委党组集体研讨《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》
- 37 发力助推经济高质量发展——市发改委持续深化“三服务三争取”品牌建设

专家论坛

- 38 高培勇:深化对经济高质量发展的规律性认识
- 40 权威专家:城乡融合发展是乡村振兴的治本之策
- 42 探索制造业服务业深度融合新路径

政策解读

- 44 问计求策 稳定预期——国家发改委有关负责同志就建立健全企业家参与涉企政策制定机制答记者问
- 46 体育产业迎来重大利好——国家发改委、国家体育总局官员谈《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》
- 47 《国家发展改革委关于全面放开经营性电力用户发用电计划的通知》政策解读

调查研究

- 48 发展新型合作金融 助力乡村经济振兴——淮安区漕运镇农民资金互助试点的调查与思考
- 51 续写运河之都传奇 绘就崛起江淮华章——关于淮安大运河文化保护传承利用的调查与思考
- 56 我市户籍制度改革进展情况及下一步工作建议
- 59 关于加快复制借鉴自贸区改革试点经验的工作建议
- 60 淮安市2019年秋粮生产收购形势分析

工作交流

- 62 2019年1-8月份淮安市经济运行情况
- 65 2019年1-8月份淮安市重大项目建设进展情况
- 66 2019年1-8月份淮安市服务业运行情况

项目审批

- 67 淮安市2019年1-8月份固定资产投资项目审批、核准、备案情况

价格走势

- 69 2019年8月份苏北五市农贸市场主副食品价格表
- 70 2019年8月淮安市区主副食品价格走势表
- 71 2019年8月淮安市民生价格公示表(主副食品价格部分)

工作安排

- 72 淮安市发展改革委9月份工作安排

工作简讯

张国梁常务副市长8月30日 在淮河生态经济带城市合作办公室 第1次工作会议上的讲话

今天，我们齐聚在美丽清纯的洪泽湖畔，共同参加淮河生态经济带城市合作办公室第1次工作会议，共商区域发展的大计，共谋协同发展的良策。在此，我代表中共淮安市委、淮安市人民政府，向出席会议的各位领导、淮河生态经济带兄弟城市的同仁们表示热烈的欢迎，向长期以来关心支持淮安发展的各界朋友表示衷心的感谢！

在座的领导有的来过淮安，有的可能之前还没有来过，借此机会，我首先向各位领导简要介绍一下我们这座城市。淮安是一代伟人周恩来总理的家乡，位于长三角北翼和江苏省北部中心，处于中国南北地理分割线、南北气候过渡带、南北文化融合区，总面积10300平方公里，户籍人口561万人。淮安位于千里淮河、千年运河的交汇点，迄今已有2200多年建制史，运河经济时代拥有“南船北马，九省通衢”的地位，明清时期为全国漕运指挥、漕船制造、漕粮储备、河道治理、漕盐集散五大中心，与扬州、苏州、杭州并称京杭大运河上的四大都市，享有“襟吴带楚客多游，壮丽东南第一州”的美誉。近年来，特别是党的十八大以来，我们始终坚持以习近平总书记“把周总理的家乡建设好，很有象征意义”的嘱托要求为动力，认真贯彻落实中央和江苏省委省政府决策部署，大力弘扬践行“包容天下，崛起江淮”的新时期淮安精神，凝心聚力、务实苦干，取得了人均GDP超过1万美元，产业结构由“二三一”转变为“三二一”，成为全国唯一国家级的台资集聚示范区，在苏北率先创成国家生态市，淮安经济技术开发区综合发展水平进入全国前30强等诸多突破性的发展成果，为高水平全面建成小康社会，建设苏北重要中心城市打下了坚实基础。当前我们正深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，积极抢抓长三角区域一体化发展战略和建设江淮生态经济区，淮河生态经济带，大运河文化带“一区两带”的历史性机遇，突

出创新驱动、特色发展、绿色崛起、富民优先“四个导向”，全力推动高质量跨越发展。

淮河是中国的七大河流之一，是中华民族5000年文明史的主要发祥地之一，自古以来就是经济命脉地带、兵家必争之地。正如古人所说“走千走万，不如淮河两岸”，淮阴因故城位于淮水之南而旧称淮阴，古时因淮河横贯而成为鱼米之乡、天下粮仓，也因淮河泛滥而导致水患常发、多灾多难。今天淮安的名字取淮水安澜之意，寓意人民对治理淮河、造福一方的美好愿望，这也是我们淮河流域所有城市的共同愿望。我们29个城市虽然分居五省、最远相隔千里，但是奔腾不息的淮河和建设淮河生态经济带的共同使命，从历史和现实的维度将我们紧密的连在了一起。在国家发改委大力支持之下，在我们各省发改委的指导之下以及在淮委和沿淮省、市（县）共同努力之下，去年10月份国务院正式批复了《淮河生态经济带发展规划》（以下简称《规划》），这标志着全国首个跨省域的生态经济带发展规划正式上升为国家战略，不仅为千里淮河注入了新的生机活力，也为淮河流域发展带来了千载难逢的机遇。今年4月29日，省际联席会议和第1次城市合作市长会商会在淮安召开，会上通过了一系列制度性的文件，标志着沿淮城市协同推进淮河生态经济带建设正式起航。

根据市长会商会的决定和合作协议的规定，在市长会商会这一决策层之下设立合作办公室，作为市长会商会的办事机构，承担着市长会商会闭会期间的日常工作。今天办公室召开第1次工作会议，我们期待大家通过一天时间的深入交流、积极磋商、集思广益，能够把中央的决策部署、省际联席会议和市长会商会的精神真正落细落实。借此机会，我提四个方面的建议：

一是要确立更高的目标追求。《淮河生态经济带发展规划》明确提出，要把淮河生态经济带建设成为流域生态文明建设示范带、特色产业创新发展带、新型城镇化示范带、中东部合作发展先行区“三带一区”的战略定位，并且围绕到2020年、2025年和2035年三个时间节点，分别明确了具体的发展目标，这个战略定位和发展目标是国家赋予沿淮省市的共同使命，也寄托着淮河流域人民群众的共同期待，围绕这个战略定位和发展目标，在4月份召开的淮河生态经济带省际联席会议和市长会商会上，5省29个市（县）的政府领导进行了深入的探讨，达成了重要的共识，为协同推进淮河生态经济带建设，构画了美好的蓝图，奠定了基本的框架。下一步，希望城市合作办公室要紧紧围绕战略定位、发展目标和重点的任务，坚持更高的站位、全流域的视野，打破区划的思维，树立起区域一体化的意识，本着共建共享、互惠互利的原则，把大家共同要做的事和自己努力要办的事统筹起来谋划、结合起来思考、协同起来推进，汇聚起把淮河生态经济带打造成贯彻实施区域发展规划典范的强大合力。4月29号的省际联席会议，国家发改委地区司分管副司长张东强同志亲自到会并明确提出，希望把淮河生态经济带打造成贯彻实施区域发展规划的典范，也希望沿淮29个城市共同努力，在协同推进机制上为全国区域协调发展能够创造典范。

二是要明晰务实合作的重点。围绕落实《淮河生态经济带发展规划》和《省际合作总体实施方案》明确的6大任务，24项重点，城市合作办公室经过广泛征集意见，反复征求意见，形成了这次提交会议讨论的《2019年淮河生态经济带城市合作工作要点》，这个工作要点是按照项目化、清单化、责任化的原则来进行编排的，从6个方面提出了37个分项、228个具体的事项。这些事项，就是我们兄弟城市近期推进淮河生态经济带建设的施工图和主抓手。希望各个城市能够秉持新发展理念，围绕高质量的要求，发挥好各自的比较优势和主观能动性，从最迫切的生态环境联防联控抓起，从最基础的设施互联互通抓起，从最重要的产业优势互补抓起等等，要通过率先在生态环保、基础设施、产业转型等重点领域来加强合作、取得突破，更好地释放和共享《淮河生态经济带发展规划》的战略红利。

三是要健全高效的推进机制。《淮河生态经济带发展规划》明确提出，要建立健全省际、市际协调会商机制，探索建立城市联盟和城市协调的机制。4月份召开的省际联席会议和市长会商会，为我们深化各个层面的合作机制、细

化各项工作，放了样子，做了示范。张司长在省际联席会议上提出，推动《淮河生态经济带发展规划》的落地落实，省级层面要抓大事，市级层面要抓实事，我延伸下来，我们合作办公室层面，我们各个兄弟城市发改委层面，就是要抓具体事。经过前一阶段的深入谋划，这次会议也将专门讨论城市合作事项推进工作机制，提出建立“季度会办、半年备案、年度报告”的工作机制，我们希望通过建立相关机制来认真抓好工作落实，并且要在实践当中不断完善。《淮河生态经济带城市合作市长会商会制度》明确提出要鼓励设立各类专委会和行业联盟，这也是推动区域协调发展落地的措施，已经被实践证明了的行之有效的做法，我们也希望各成员城市能够积极地牵头组建，并且根据工作实际和发展需要，提出新的设想来动员、统筹各个方面的力量，广泛地参与淮河生态经济带建设。

四是要压紧各方的责任。国务院在关于淮河生态经济带发展规划的批复中要求，五省政府要加强组织领导，明确责任分工，确保各项目标任务落到实处。《省际合作总体方案》中明确了29个市（县）是建设淮河生态经济带的责任主体。希望各个成员城市进一步增强责任意识、强化使命担当，理清哪些是我们的共同责任，哪些是我们的牵头责任，哪些是我们的协同责任。真正把省际联席会议、市长会商会议定的各项事项，在本市（县）层面上落细落实。城市合作办公室要切实承担起牵头责任，加强与各兄弟城市的联络、服务、协调。另外，城市合作办公室也要向市长会商会报告年度工作推进情况。总之，要通过我们各个成员城市各负其责、密切协作、合力攻坚，把我们每一个推进淮河生态经济带建设的“利益攸关者”，变成“利益共同体”。

各位领导，各位同志，淮河生态经济带城市合作办公室第1次工作会议的胜利召开，标志着大家开始共同履行市长会商会赋予的职责使命。我们希望大家能够始终坚持平等协商、务实合作、优势互补、协同发展的工作原则，以全局为重，以发展为要，有事多商量，相互多支持。在淮河生态经济带发展规划上升为国家战略的过程当中，从2010年淮安提出设想，到我们各兄弟省、兄弟城市共同参与，历时八年的时间，这个规划才正式获批，这才是万里长征的一小步，建设淮河生态经济带，把这个规划真正的落地落实，这个过程将是更加长期的任务，还需要继续得到淮委等国家部委，还有我们各省的发改委等省直部门的关心关怀，希望也恳请淮委、省发改委在今后的规划落地落实过程当中，能够一如既往的支持和帮助我们。

黄克清主任8月29日 在“十四五”规划前期研究重大课题 集中签约会议上的讲话

各位专家，同志们：

首先，感谢大家在百忙之中抽出时间，来参加淮安市“十四五”规划前期研究重大课题集中签约会。

“十四五”规划是落实十九大精神的第一个五年规划，是贯彻新时代中国特色社会主义思想的第一个五年规划，是我国开启基本现代化新征程的第一个五年规划，也是我国发展历史上面临不确定因素最多的一个五年规划。做好“十四五”规划的编制工作，前提是要深入开展前期研究。今年5月17日，市政府召开了“十四五”规划编制工作会议，正式启动了我市“十四五”规划编制工作。之后，我委启动了前期课题研究工作，经过反复研究、广泛征求社会各界意见，并得到市领导的关心指导，最终确定19个课题。应该说，这19个课题，市领导高度关注，人民群众高度关注，社会各界高度关注，大家对此抱有很高的期望，希望通过前期课题的充分、深入、透彻的研究，弄清楚淮安在这些重要领域未来五年的发展方向，为“十四五”规划的编制打下坚实基础。经过评审遴选，今天在座的各位专家作为中标单位的代表，和我委签订了委托研究协议。我想，一方面大家积极参与申报前期研究课题，充分反映了各位专家对淮安经济社会发展的高度关注和大力支持；另一方面，选择大家来帮助淮安开展这19个课题研究，也是我们对大家学术水平的高度认可，相信大家一定能如期高质量完成研究任务。这里提几点要

求，供大家参考：

一、把握要准，站位要高。“十四五”规划，是适应我国社会主要矛盾历史性变化新要求的五年规划，也是我国积极主动应对世界百年未有之大变局而编制的五年规划。从国际形势看，国际力量对比变化正诱发经济全球化深刻调整，很大程度将会带来现有产业链条和分工格局的重塑。从国内形势看，社会主要矛盾发生历史性变化，人口状况、城乡结构、区域布局等将跨越重要节点，有可能引发社会治理新的变革，导致经济发展动力、产业结构甚至心理预期等，都会发生系列新的变化。具体到19个课题涉及的各个领域，在研究过程中请大家一定要关注好两个方面：一方面把握要准，对淮安现阶段的发展情况和发展特征要把握好，要实事求是分析淮安当前发展的成绩和存在的问题，精准判断淮安发展的机遇所在，对淮安未来五年的发展有一个准确的定位。要对所研究的课题进行深入的分析，找准课题研究的重点所在，不能跑题偏题。另一方面站位要高。对课题的研究，一定要站在全局的视野上看问题，着眼大格局，吃透大形势，研究大趋势，把淮安放到全国、全省发展的大局中去考量，绝不能仅仅站在淮安的角度来就课题研究课题。

二、节奏要快，研究要深。按照我市“十四五”规划编制的总体安排，到今年年底前重点是组织开展重大问题研究，起草“十四五”规划《基本思路》。从工作安排上讲，

整个规划编制的安排环环相扣，任何一环都不能拖延。这次留给大家开展研究工作的时间为两个月，从现在起，请大家就要集中精力着手开展工作，到9月底要形成中期成果，10月底要形成课题最终报告并提交专家评审。这一段时间，务必请课题组的各位组长统筹好，为课题研究留出足够的时间，参与课题研究的人员也要保证足够的精力用于课题研究。同时，绝不能因为研究时间较短，而忽视课题的质量，课题研究的环节一个也不能少，该实地调研的要实地调研，需要现场了解情况的要到现场和一线，多听取部门和社会各界的意见，确保课题成果符合淮安实际，能对我市“十四五”规划编制起到重要指导作用。

三、项目要实，指标要准。这次“十四五”规划前期课题研究的一个重要任务是开展“三个重大”研究，即，要研究提出一批重大工程项目，要研究提出一批有力度有温度的重大政策，要研究一批基础性突破性的重大改革措施。19个课题，每一个课题都要就这“三个重大”提出自己的设想和解决方案。最终我们评审研究成果时，也要把“三个重大”作为衡量研究质量的重要标准。同时，“三个重大”要落实到具体支撑上来，要研究如何与淮安当前的一系列重大发展战略相结合，包括与长三角区域一体化发展战略、淮河生态经济带发展战略、大运河文化保护传承利用战略以及江

淮生态经济区等战略如何衔接等。对于“十四五”期间经济社会发展的主要指标，要统筹好总量指标与人均指标、水平指标与速度指标、正向指标与逆向指标、单一指标与合成指标的协调统一，形成兼具导向性和操作性的指标体系，既提气鼓劲考量需要，更实事求是考虑可能，注重综合要素支撑、环境承载和重大风险防范等因素，科学设置目标值，做到指标精准，形成体系。

四、跟踪要紧，服务要优。为做好前期课题研究工作，委党组研究决定，每个课题都明确由一个处室牵头。今天相关处室的同志也都在现场，请大家一定要做好跟踪服务工作。对课题组提出的需要支持的事项，要不讲条件地给予帮助，协助课题组联络沟通县区和相关部門，做好课题组现场调研和资料收集等辅助性工作。要和课题组保持经常性的密切沟通，一起分析课题研究的重点和研究的方向，及时了解课题研究进展情况，确保课题研究工作按期完成。这次会议后，请各处室主动和课题组对接，密切工作联系。同时，根据发改委的职责，每个处室也要抓紧思考“十四五”时期所负责工作的思路，及时与课题组相互交流。

最后，再次感谢各位专家对淮安经济社会发展的大力支持。

我就讲这些，谢谢大家！



习近平:打造具有战略性和全局性的产业链

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央财经委员会主任习近平8月26日下午主持召开中央财经委员会第五次会议,研究推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题、提升产业基础能力和产业链水平问题。习近平在会上发表重要讲话强调,要根据各地条件,走合理分工、优化发展的路子,落实主体功能区战略,完善空间治理,形成优势互补、高质量发展的区域经济布局。要充分发挥集中力量办大事的制度优势和超大规模的市场优势,打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

中共中央政治局常委、国务院总理、中央财经委员会副主任李克强,中共中央政治局常委、中央书记处书记、中央财经委员会委员王沪宁,中共中央政治局常委、国务院副总理、中央财经委员会委员韩正出席会议。

会议听取了国家发展改革委、国家统计局、上海市、广东省、辽宁省关于推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局问题的汇报,听取了国家发展改革委、工业和信息化部、国务院国资委、中国工程院关于提升产业基础能力和产业链水平问题的汇报。

要按照客观经济规律调整完善区域政策体系

会议指出,当前我国区域发展形势是好的,同时经济发展的空间结构正在发生深刻变化,中心城市和城市群正在成为承载发展要素的主要空间形式。新形势下促进区域协调发展,要按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统,增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。要保障民生底线,推进基本公共服务均等化,在发展中营造平衡。

2月18日,由中共中央、国务院印发的《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式对外发布;5月13日召开的中共中央政治局会议,审议了《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》……

今年以来,一系列重大政策的“落子”,标志着我国区域发展已进入了新的历史阶段。而此次中央财经委员会,也对新形势下如何下好区域发展这盘“棋”进行了部署。

值得关注的是,在此次会议上,重点强调了差异化发展、不同地区按照不同发展定位走不同道路的重要性。例如,针对各地区在经济发展中的分工,会议强调:“增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载力,增强其他地区在保障粮食安全、生态安全、边疆安全等方面的功能。”

会议强调,要形成全国统一开放竞争有序的商品和要素市场,使市场在资源配置中起决定性作用,健全市场一体化发展机制,深化区域合作机制。要在省级统筹基础上加快养老保险全国统筹进度,在全国范围内实现制度统一和区域间互助共济。要改革土地管理制度,增强土地管理灵活性,使优势地区有更大发展空间。要完善能源消费总量和强度双控制度,全面建立生态补偿制度,健全区际利益补偿机制和纵向生态补偿机制。要完善财政转移支付制度,对重点生态功能区、农产品主产区、困难地区提供有效转移支付。东北地区要主动调整经济结构,推进产业多元化发展,加快国有企业改革,打造对外开放新前沿,加快转变政府职能,弘扬企业家精神,加强干部正向激励,树立鲜明用人导向,实现全面振兴。

近一段时间以来,决策层对东北地区密集展开调研,东北地区也收获了一批政策利好,显示出现阶段中央对东北振兴的高度重视。例如,今年7月,国务院总理李克强赴辽宁考察;而紧接着的8月,李克强又前往黑龙江考察。在短短不到两个月内,总理连续两次在东北地区进行了考察。

就在此次中央财经委员会召开的同一天,6个新设自由贸易试验区的总体方案也正式对外发布,其中就包括位于东北的中国(黑龙江)自由贸易试验区。

打造具有战略性和全局性的产业链

会议指出,我国制造业规模居全球首位,是全世界唯一拥有全部工业门类的国家。要充分发挥集中力量办大事的制

度优势和超大规模的市场优势，以夯实产业基础能力为根本，以自主可控、安全高效为目标，以企业和企业家为主体，以政策协同为保障，坚持应用牵引、问题导向，坚持政府引导和市场机制相结合，坚持独立自主和开放合作相促进，打好产业基础高级化、产业链现代化的攻坚战。

会议强调，要实施产业基础再造工程，做好顶层设计，明确工程重点，分类组织实施，增强自主能力。要打造具有战略性和全局性的产业链，围绕“巩固、增强、提升、畅

通”八字方针，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，增强产业链韧性，提升产业链水平，在开放合作中形成更强创新力、更高附加值的产业链。要建立共性技术平台，解决跨行业、跨领域的关键共性技术问题。要发挥企业家精神和工匠精神，培育一批“专精特新”中小企业。

中央财经委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。

多箭齐发 国务院 力促实际利率水平明显降低

国务院总理李克强8月16日主持召开国务院常务会议，部署运用市场化改革办法推动实际利率水平明显降低和解决“融资难”问题；确定加强常用药供应保障和稳定价格的措施，确保群众用药需求和减轻负担。

会议指出，按照党中央、国务院部署，今年以来有关各方积极努力，全社会综合融资利率水平总体稳中有降。要继续保持这一态势，特别是面对当前形势，要保持流动性合理充裕，坚持用改革办法，促进实际利率水平明显下降，并努力解决“融资难”问题。一要改革完善贷款市场报价利率形成机制，在原有1年期一个期限品种基础上，增加5年期以上的期限品种，由各报价银行以公开市场操作利率加点方式报价，全国银行间同业拆借中心根据报价计算得出贷款市场报价利率并发布，为银行新发放贷款提供定价参考，带动贷款实际利率水平进一步降低。二要促进信贷利率和费用公开透明。严格规范金融机构收费，督促中介机构减费让利。三要多种货币信贷政策工具联动配合，更大发挥担保体系作用，降低实体经济融资成本，确保实现年初确定的降低小微企业贷款综合融资成本1个百分点的任务目标。四要加强对有订单、有市场、有信用企业的信贷支持，确保不发生不合理抽贷、断贷。五要着力解决小微企业“融资难”问题。强化正向激励和考核督导，引导银行积极拓展市场、创新业务模式、改进业务流程，更好服务实体经济。

会议指出，建立健全基本药物、急（抢）救药等常用药保供稳价长效机制，事关人民群众健康安全，是重大民生关切。要在已有工作基础上，针对部分常用药出现短缺、价格不合理上涨的问题，一是完善药品采购政策。加快药品集中带量采购和使用试点扩面。对国家和省级短缺药品清单中的品种允许企业自主合理定价、直接挂网招标采购。对替代性差、市场供应不稳定的短缺药品、小品种药，采取集中采购、加强集中生产基地建设等方式保供。研究加大急需药品进口，满足人民群众需要，促进国内相关产业升级。二是强化医疗机构用药管理，促进基本药物优先配备使用，提高政府办基层医疗机构和二级、三级公立医院基本药物配备品种数量占比。三是加强预警应对，搭建短缺药品信息采集平台，实施药品停产报告制度，推动医疗机构设置急（抢）救药等库存警戒线，建立健全短缺药品常态储备机制，确保群众基本用药需求。四是强化药品价格常态化监管和价格执法，对不合理涨价的依法依规督促尽快纠正，必要时采取公开曝光、中止挂网等措施。对医药企业开展信用评价，完善激励惩戒措施。完善法律法规，对垄断、操控药品市场价格等行为，依法实施巨额罚款、市场禁入直至刑事处罚。

会议还研究了其他事项。

（新华社）

持续发力稳就业 总理座谈会加大稳企稳岗力度

作为“六稳”之首的稳就业仍在持续加力。8月19日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在黑龙江哈尔滨主持召开部分省份稳就业工作座谈会，研究部署进一步稳就业政策措施。强调把就业优先放在经济发展更加突出位置。

李克强说，前7个月城镇新增就业867万人，成绩来之不易。但7月份全国城镇调查失业率上升，必须高度重视。我国每年需要在城镇就业的新成长劳动力有1500万人左右，还要考虑300万农业富余劳动力转移就业，必须充分认识就业工作的艰巨性和形势的复杂性，把稳就业放在突出位置。

李克强说，要夯实稳就业的基础，把支持实体经济的政策落实到位，把扩大有效需求的举措落实到位，把激发市场主体活力的改革落实到位。加大稳企稳岗力度，尤其要支持劳动密集型企业 and 暂时困难企业渡过难关。确保减税降费政策不打折扣落地见效，着力缓解民营、小微企业融资困难。拓展扩大最终需求，加快补短板、增后劲、惠民生项目建设。加大“放管服”改革、优化营商环境力度，提高企业活跃度，带动更多就业。

李克强说，发挥新产业新业态促进拓展新就业岗位的作用。深入推进大众创业、万众创新，发挥创业带动就业的倍增效应。利用国内市场大的优势，推动“互联网+”、数字经济、平台经济等在更多领域发展，大力发展养老、托幼、健康等现代服务业，壮大新动能，释放巨大就业潜力。

首都经济贸易大学中国新就业形态研究中心主任张成刚表示，本次座谈会肯定了上半年就业工作的成绩，同时也传

递出就业依然存在巨大压力的信号。会议提到实体经济发展、扩大有效需求、激发市场主体活力是稳就业基础，体现了政府以市场化而非行政化手段作为稳就业基础。

中国宏观经济研究院社会所副研究员关博表示，我国宏观经济保持比较充沛的就业岗位创造能力，但经济升级换挡过程中带来了岗位结构的调整，企业对高技术、高技能人才需求更加强烈。我国目前在技能型人才队伍建设方面还存在明显短板。此外，国际贸易环境的不确定性也在一定程度上影响部分企业生产经营预期，调整了企业招工计划。同时，新成长劳动力就业预期发生变化。

“应在促进产业升级和经济动能转换过程中，支持发展就业吸纳能力强、就业岗位质量高的现代服务行业，在形成强大国内消费市场的同时，稳定和扩大宏观就业吸纳能力。还要从供给侧着手，解决劳动力队伍面临的职业技能短板，使新成长劳动力、转移就业劳动力具备更强的适应市场能力。此外，更加关注更高质量就业，特别是探索解决互联网新就业形态与传统劳动用工管理制度的不适应问题。”关博说。

张成刚表示，当前还有很大的就业潜力可以释放。发展养老、托幼、健康等需求旺盛的城市服务业，发展夜间经济，激发消费潜力。通过平台经济实现大规模岗位创造，支持新就业形态发展，合理确定行业准入门槛。支持灵活就业共享经济平台发展，提升灵活就业者与岗位匹配效率。



国务院:将在全国自贸试验区开展 “证照分离”改革全覆盖试点

国务院总理李克强8月21日主持召开国务院常务会议,决定在自由贸易试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点,部署扩大养老服务供给促进养老服务消费,确定稳定生猪生产和猪肉保供稳价措施。

会议指出,要按照党中央、国务院部署,深化“放管服”改革,推进“证照分离”,破解“准入不准营”,这有利于打造市场化法治化国际化营商环境,也是稳就业的有力措施。会议决定,从12月1日起,在全国自贸试验区开展“证照分离”改革全覆盖试点,对中央层面设定的全部523项涉企经营许可事项,推动照后减证和简化审批。一是取消对外贸易经营者备案登记等13项审批。二是将报关企业注册登记等8项审批改为备案。三是对人力资源服务许可等60项审批实行告知承诺制。四是对其余442项审批采取压减材料和时限、延长或取消有效期、网上办理、取消现场核验等优化服务措施。五是对上述涉企经营许可事项全部纳入清单管理,向社会公开并定期调整。为此,会议决定,在自贸试验区暂时调整实施相关行政法规和国务院决定;对涉及的法律,提请全国人大常委会授权国务院调整实施。会议强调,“证照分离”改革要加大力度持续推进,对市场主体一视同仁,进一步放宽市场准入,推进便利化,并加强公正监管、事中事后监管,寓管理于服务中。成熟经验要及时向全国推开。

会议指出,以需求为导向发展养老服务,是应对老龄化、提升老年人生活质量的重要举措。一要依托社区发展以

居家为基础的多样化养老服务,为老年人提供助餐、助医、助行、助洁等便捷服务。新建小区和老旧小区改造要把养老服务作为重要配套。二要调动社会力量发展适合老年人消费的旅游、养生等服务。鼓励企业研发生产优质适用的老年用品。大规模培养养老院长、护理员、社工等。三要支持发展商业养老保险,建立保险、福利和救助相衔接的长期照护保障制度,加大对经济困难高龄、失能老人的长期照护补贴。四要加强养老产品和服务质量监测,严肃查处侵害老年人权益的行为。

会议指出,稳定生猪生产,保障猪肉供应,事关“三农”发展、群众生活和物价稳定。会议确定,一是综合施策恢复生猪生产。加快非洲猪瘟强制扑杀补助发放,采取多种措施加大对生猪调出大县和养殖场(户)的支持,引导有效增加生猪存栏量。将仔猪及冷鲜猪肉运输纳入“绿色通道”政策范围,降低物流成本。二是地方要立即取消超出法律法规的生猪禁养、限养规定。对依法划定的禁养区内关停搬迁的养殖场(户),要安排用地支持异地重建。三是发展规模养殖,支持农户养猪。取消生猪生产附属设施用地15亩上限。四是加强动物防疫体系建设,提升疫病防控能力。五是保障猪肉供应。增加地方猪肉储备。各地要适时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制,确保困难群众基本生活。

(中国政府网)



国务院：再取消一批工业产品生产许可证

国务院总理李克强8月28日主持召开国务院常务会议，部署深化放管结合加强事中事后监管，促进公平竞争提升市场效率；决定再取消一批工业产品生产许可证，更大释放市场主体创新创造活力；确定进一步促进体育健身和体育消费的措施，部署推动在线教育健康发展促进教育公平。

会议指出，按照党中央、国务院部署，把更多行政资源从事前审批转到加强事中事后监管上来，是深化“放管服”改革、优化营商环境的重要任务，对当前激发市场活力、顶住下行压力有重要意义。一要依法依规落实监管责任。各地各部门对其审批或指导实施的行政许可事项开展事中事后监管。已取消审批但仍需政府监管的事项，由主管部门负责。强化食品、药品、特种设备等涉及公共安全和群众生命健康重点领域的监管，杜绝盲区。二要寓监管于服务。围绕服务企业，分领域制定全国统一、简明易行的监管规则 and 标准，对边界模糊、执行弹性大的要清理。三要以公开透明促进公正监管。行政执法要全程留痕，执法依据、结果原则上都要对社会公开。四要创新监管。涉企行政检查原则上都要采取“双随机、一公开”方式。推行跨部门、跨区域联合执法。完善对新兴产业的包容审慎监管。推进“互联网+监管”和信用监管。建立联合惩戒、终身禁入等惩戒机制。

为降低市场准入门槛、以“减证”促“简政”、激发企业创新创造活力，会议决定，在近年来大幅压减生产许可证

基础上，再取消内燃机、汽车制动液等13类产品生产许可证，对其中涉及安全、健康、环保的，转为强制性产品认证管理，认证费用由财政负担。会议要求减证不减责任，各有关方面要推动构建以标准引领、企业履责、政府监管为基础的管理体系，确保工业产品质量安全。

为倡导推动全民健身和促进体育消费，会议确定，一是顺应群众健身需要，推动公共体育设施有效向社会开放，针对不同年龄段人群特点积极发展健身培训及相关服务，鼓励开发健身产品，引导更多人形成健身锻炼习惯，增强人民体质。二是围绕释放市场潜力发展体育产业。推动社会力量举办体育赛事。全国性单项体育协会主办的赛事活动等，符合条件的都要交由市场主体承办。鼓励举办校际青少年体育赛事。三是加大体育场地设施供给。支持社会资本投资建设体育设施，保障合法权益。政府投资新建体育场馆应委托第三方企业运营。

为满足群众教育服务需求、推动优质教育资源共享、更好惠及边远贫困地区、增进教育公平，会议确定：一是推进“互联网+教育”，鼓励符合条件的各类主体发展在线教育，为职业培训、技能提升搭建普惠开放的新平台。二是加快建设教育专网，到2022年实现所有学校接入快速稳定的互联网。支持面向深度贫困地区开发内容丰富的在线教育资源。三是强化监管，切实保护群众权益。（中国政府网）

国务院：内需对上半年经济增长贡献79.3%

国务院23日提请十三届全国人大常委会审议的一份报告说，今年上半年，面对国内外风险挑战明显增多的复杂局

面，中国经济延续总体平稳、稳中有进的运行态势。消费拉动经济增长的“主引擎”作用更加凸显，内需对上半年经济

增长的贡献率达到79.3%。

各项工作取得积极成效

当日，受国务院委托，国家发改委主任何立峰向十三届全国人大常委会第十二次会议作《国务院关于今年以来国民经济和社会发展规划执行情况的报告》。

报告指出，上半年有力有效应对经贸摩擦，扎实办好自己的事，加大“六稳”工作力度等，各项工作取得积极成效。国内生产总值增长6.3%，城镇新增就业737万人，全国城镇调查失业率保持在5%左右，居民消费价格上涨2.2%，外汇储备保持在3万亿美元以上，实物量指标与经济增长基本匹配。

报告提到，上半年，社会消费品零售总额增长8.4%，其中实物商品网上零售额增长21.6%，消费拉动经济增长的“主引擎”作用更加凸显。内需对上半年经济增长的贡献率达到79.3%，服务消费占居民最终消费支出的49.4%、同比提高0.6个百分点，供给体系优化对需求升级的促进作用进一

步显现。

明确下半年工作七重点

谈及下半年工作，何立峰在报告中明确了七方面重点：保持好宏观政策连续性稳定性并适时预调微调；着力深化市场化改革扩大高水平开放；以改善民生和培育内需新增长点为导向推动形成强大国内市场；持续推进创新发展和产业升级；统筹推进城乡区域协调发展；打好三大攻坚战加快补齐全面建成小康社会短板；以人民为中心做好惠民生各项工作。

报告表示，毫不松懈防范重点领域风险。推进金融供给侧结构性改革。完善金融监管法规体系，精准处置好个别中小银行风险，妥善处理公司信用类债券违约事件，把握好风险处置节奏和力度，压实金融机构、地方政府、金融监管部门责任，推动股市平稳健康发展。坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，稳妥实施房地产市场平稳健康发展长效机制方案，不将房地产作为短期刺激经济的手段。（中新社）

国务院再出大招 20条措施激发国内消费潜力

国务院办公厅日前印发《关于加快发展流通促进商业消费的意见》。为推动流通创新发展，优化消费环境，促进商业繁荣，激发国内消费潜力，更好满足人民群众消费需求，促进国民经济持续健康发展，《意见》提出了20条相关政策措施，其中，创新流通发展、培育消费热点、加大对新消费领域金融支持力度等举措备受关注。为了狠抓落实，国务院逐条细化责任，发改委、工信部、商务部、文化和旅游部、市场监管总局、自然资源部、住房城乡建设部等部委按职责领到“派工单”。

《意见》对消费的支持从城到乡、从日到夜，拓宽了时间、延展了空间，多方位挖掘消费潜力，促进消费发展。

《意见》主要包括：一是创新流通发展。实施包容审慎监管，促进流通新业态新模式发展。推动传统流通企业创新转型升级，在城市规划、基建配套、用地保障等方面给予支持。改造提升商业步行街，对步行街基础设施、信息平台建设等予以支持。将社区便民服务设施建设纳入城镇老旧

小区改造范围，促进形成以乡镇为中心的农村流通服务网络。加快发展农产品冷链物流，完善农产品流通体系。落实允许综合保税区内加工制造企业承接境内区外委托加工业务的政策。抓紧调整扩大跨境电商零售进口商品清单。

探索推行逐步放宽或取消限购的具体措施

二是培育消费热点。释放汽车消费潜力，探索推行逐步放宽或取消限购的具体措施，支持购置新能源汽车，促进二手车流通。支持绿色智能商品以旧换新。活跃夜间商业和假日消费市场，完善交通、安全、场地设施等配套措施。搭建品牌商品营销平台，保护和发展中华老字号品牌。

三是深化“放管服”改革。加快连锁便利店发展，探索优化食品经营许可条件，放宽发行书报刊的审批要求，支持地方探索“一照多址”登记，开展简化烟草、乙类非处方药经营审批手续试点。取消石油成品油批发仓储经营资格审批，下放成品油零售经营资格审批。

研究扩大研发费用税前加计扣除政策适用范围

四是强化财税金融支持。降低流通企业成本费用，推动工商用电同价、总分机构汇总纳税政策进一步落实。研究扩大研发费用税前加计扣除政策适用范围，加大对高性能物流设备进口的支持力度。发挥财政资金引导作用，加大金融支持力度。

五是优化市场流通环境。强化消费信用体系建设，严厉打击线上线下销售侵权假冒商品、发布虚假广告等违法行为，积极倡导企业实行无理由退货制度。

上海统计学会副会长陈新光表示：“消费已经连续5年成为拉动我国经济增长的主要动力。在复杂国际形势和国内经济面临下行压力的情况下，国办印发促消费系列文件对于我国经济‘稳增长’具有重要意义。”

专家：《意见》提出了力度更大、范围更广的流通领域改革创新举措

民生银行研究院宏观研究负责人王静文表示，国务院办公厅去年10月发布的《完善促进消费体制机制实施方案（2018-2020年）》已在促消费方面进行了系统、全面的部署，此次政策支持的领域，大多集中在流通方面和环境方

面，着眼于推动流通创新发展、优化消费环境。

商务部研究院流通与消费研究所副所长关利欣表示，基于前期完善促进消费体制机制的相关政策，《意见》提出了力度更大、范围更广的流通领域改革创新举措，有利于进一步优化流通领域有效供给，激发消费潜力释放。

关利欣指出，《意见》亮点突出，一是坚持民生导向，通过引导流通新业态新模式发展、完善便利消费的实施环境、增加品质消费、绿色智能消费、假日消费供给等，满足人民群众日益增长的物质文化需要。二是坚持市场主导，强化“放管服”改革，降低流通企业成本费用、鼓励流通企业研发创新。三是坚持问题导向，针对制约消费扩大的“痛点”和“堵点”，完善商业用房、企业登记审批、经营许可、设施配套等体制机制，确保政策切实管用。

王静文表示，财政方面，主要是用好专项资金，补齐流通领域的短板；金融方面，要鼓励金融机构创新消费信贷产品和服务，特别是要加强绿色智能产品的信贷支持和新消费领域的金融支持。“金融机构的嗅觉非常灵敏，只要看到业务机会，金融服务肯定能够产生及时响应。”

国办发文促进平台经济规范健康发展

近日，国务院办公厅印发《关于促进平台经济规范健康发展的指导意见》。

《意见》指出，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化“放管服”改革，围绕更大激发市场活力，聚焦平台经济发展面临的突出问题，加大政策引导、支持和保障力度，落实和完善包容审慎监管要求，推动建立健全适应平台经济发展特点的新型监管机制，着力营造公平竞争市场环境。为促进平台经济规范健康发展，《意见》提出了五个方面政策措施。

一是优化完善市场准入条件，降低企业合规成本。推进登记注册便利化，进一步简化平台企业分支机构设立手续，放宽新兴行业企业名称登记限制；清理和规范制约平台经济健康发展的行政许可、资质资格等事项，指导督促有关地方评估网约车、旅游民宿等领域的政策落实情况，优

化完善准入条件、审批流程和服务；加快完善新业态标准体系，为新产品新服务进入市场提供保障。

二是创新监管理念和方式，实行包容审慎监管。探索适应新业态特点、有利于公平竞争的公正监管办法，分领域制定监管规则和标准，在严守安全底线的前提下为新业态发展留足空间；科学合理界定平台责任，加快研究出台平台尽职免责的具体办法；建立健全协同监管机制，积极推进“互联网+监管”，维护公平竞争市场秩序。

三是鼓励发展平台经济新业态，加快培育新的增长点。发展“互联网+服务业”，支持社会资本进入基于互联网的医疗健康、教育培训、养老家政、文化、旅游、体育等新兴服务领域；发展“互联网+生产”，推进工业互联网创新发展；推进“互联网+创业创新”，依托互联网平台完善全方位创业创新服务体系；加强网络支撑能力建设。

四是优化平台经济发展环境，夯实新业态成长基础。加强政府部门与平台数据共享，上线运行全国一体化在线政务服务平台电子证照共享服务系统；加大全国信用信息共享平台开放力度，支持平台提升管理水平；建成全国统一的电子发票公共服务平台，尽快制定电子商务法实施中的有关信息公示、零星小额交易等配套规则。

五是切实保护平台经济参与者合法权益，强化平台经济发展法治保障。抓紧研究完善平台企业用工和灵活就业等从业人员社保政策，开展职业伤害保障试点；加强消费者权益保护，督促平台建立健全消费者投诉和举报机制；完善平台经济相关法律法规。

《意见》要求，各地区各部门要按照职责分工抓好贯彻落实，压实工作责任，密切协作配合，切实解决平台经济发展面临的突出问题，推动各项政策措施及时落地见效。

中国政策科学学会常务理事徐洪才表示，平台经济在拉动就业、激活市场活力、推动经济增长方面做出了巨大贡献，并且还存在着很大潜力，《意见》的出台是要想方设法、千方百计挖掘这种潜力。在当前外部环境复杂严峻的情况下，要按照稳中求进原则，促进平台经济快速健康发展。

在8日举行的国务院政策例行吹风会上，多部门相关负责人明确下一步支持平台经济规范健康发展的重点。国家发改委创新和高技术发展司副司长孙伟表示，将进一步加强网络支撑能力建设，促进数据要素流通共享，培育壮大平台经济新动能。工业和信息化部信息通信管理局局长韩夏表示，将大力发展“互联网+生产”，深入推进工业互联网创新发展。

交通运输部运输服务司负责人蔡团结指出，交通部将指导各地细化工作举措，为交通运输新业态量身定制监管方式，优化营商环境，严守安全稳定底线。商务部电子商务和信息化司司长辜芳莉透露，下一步将着力培育线上线下融合的数字商务企业，打造一批“小而美”的网络品牌，更好地满足消费者多样化的需求。拓展电商进口渠道，引进优质品牌，便利居民消费，促进国内产业在竞争中转型升级。

此外，国家市场监管总局网络交易监督管理局负责人韦犁表示，对于新业态要持审慎包容的态度。但是，包容审慎不等于不监管，比如对于出现假冒伪劣、侵犯知识产权、严重侵害消费者权益的，将依法从严打击。

国办发文进一步激发文化和旅游消费潜力

国务院办公厅日前印发《关于进一步激发文化和旅游消费潜力的意见》，提出了九项激发文化和旅游消费潜力的政策举措，推动全国居民文化和旅游消费规模保持快速增长态势。

“人民日益增长的美好生活需要，越来越多体现在文化和旅游消费方面。”文化和旅游部党组成员王晓峰表示，近年来，随着城乡居民生活水平持续快速提升，居民文化和旅游消费持续扩大、十分活跃，满足人民群众美好生活需要的作用日益凸显，市场上也催生了许多新的消费模式，新的产品业态。

据王晓峰通报的一组数据显示，今年上半年，全国居民人均教育文化娱乐消费支出1033元，比去年同期增长10.9%，占人均消费支出的比重为10.0%。同时，预计国内旅游30.8亿人次，收入2.78万亿元，分别增长8.8%和13.5%；

入境旅游7269万人次，国际旅游收入649亿美元，均增长5%。

“消费对释放内需潜力、推动经济转型、保障和改善民生，都具有十分重要的意义。”王晓峰表示，文化产业和旅游产业都是人民群众喜闻乐见、参与度高的幸福产业，在文化和旅游领域激发消费潜力，是民之所盼，也是政之所向。我国文化和旅游的发展空间很大，未释放的消费需求也很大，是最能释放消费潜力的领域之一。

《意见》从九个方面提出了进一步激发文化和旅游消费潜力的政策措施。第一条便是推出消费惠民措施。要继续推动国有景区门票降价。各地可结合实际情况，制定实施景区门票减免、景区淡季免费开放、演出门票打折等政策，举办文化和旅游消费季、消费月，举办数字文旅消费体验等活动。在依法依规的前提下，鼓励发行文化和旅游消费联名银

行卡并给予特惠商户折扣、消费分期等用户权益。拓展文化和旅游消费信贷业务，以规范发展为前提创新消费信贷抵押模式，开发不同首付比例、期限和还款方式的信贷产品。

《意见》还要求提高消费便捷程度。推动实施移动支付便民示范工程，鼓励把文化消费嵌入各类消费场所；改造提升演出场所和博物馆配套服务设施，提升消费场所宽带移动通信网络覆盖水平。

《意见》也明确要提升入境旅游环境。鼓励各地开发一批适应外国游客需求的旅游线路、目的地、旅游演艺及特色商品，完善入境游客移动支付解决方案，提升消费场所多语种服务水平。

其他举措还包括要推进消费试点示范，着力丰富产品供给，推动景区提质扩容，发展假日和夜间经济，促进产业融合发展，以及加强市场监管执法。

《意见》还从强化政策保障、加强组织领导等方面提出了若干保障措施，要求用好各类资金支持各地文化和旅游基础设施建设，充分发挥财政资金引导作用，增加优质消费供给。

“消费环境对消费者的体验至关重要。”文化和旅游部产业发展司司长高政表示，目前存在的短板所采取的优化措施，主要是针对支付环境、场所设施及入境旅游三个方面。

高政介绍，在支付环境方面，一方面结合中国人民银行实施的移动支付便民示范工程，重点提高文化和旅游消费场所银行卡使用便捷度，同时推广移动互联网新兴支付方式。另一方面引导演出、文化娱乐、景区景点等场所广泛应用互联网售票、二维码验票，到2022年，要推动实现全国文化和旅游消费场所除现金支付外，都能支持银行卡或者移动支付。在场所设施方面，则是鼓励把文化消费嵌入各类消费场所。在入境旅游环境方面，则要提升旅游宣介平台水平，提升景区景点、餐饮住宿、购物娱乐、机场车站等场所的多语种服务水平，以及完善入境游客移动支付的解决方案，鼓励银行业、金融机构在文化和旅游消费集中区域设立分支机构，提高境外游客消费便利性等。采取这些优化措施，主要目的是为消费者提供更好、更舒适的消费环境。

(证券时报)

国办:9月底前修订形成新版市场准入负面清单

国务院办公厅日前印发《全国深化“放管服”改革优化营商环境电视电话会议重点任务分工方案》(以下简称《方案》)。《方案》提出，2019年9月底前修订形成新版市场准入负面清单，缩减清单事项，以服务业为重点试点进一步放宽市场准入限制。推行“全国一张清单”管理模式。《方案》还要求，抓紧研究制定《优化营商环境条例》，2019年8月底前完成向各有关方面征求意见和法规审查工作、形成草案，9月底前公布实施。

《方案》明确，进一步放宽市场准入，缩减市场准入负面清单事项，清单之外不得另设门槛和隐性限制。2019年修订《公平竞争审查制度实施细则(暂行)》，组织各地区、各部门完成存量文件专项清理，修改、废止一批不利于公平竞争的政策措施，加快研究制定实施竞争政策的指导意见。2019年9月底前部署开展招投标领域专项整治，全面清理各

级政府及有关部门规章、行政规范性文件和其它政策措施中对民营、外资企业投标设置不合理限制和壁垒的规定，纠正并查处一批不合理限制或排斥潜在投标人等违法违规行为。

《方案》还提出，继续压减中央和地方层面设定的行政许可事项。2019年内中央层面再取消下放一批行政许可事项。继续压减工业产品生产许可证，2019年把许可证种类再压减一半以上。进一步压减企业开办时间，2019年底前压减到5个工作日以内，有条件的地方要压减到3个工作日以内。治理各种不合理收费，防止地方非税收入非正常增长、抵消减税降费的政策效果，决不能再增加收费项目，确保减税降费的目标落实到位。

中国企业联合会研究部研究员刘兴国指出，《方案》提出，要以服务业为重点、为突破口，进行市场准入事项的清理取消，以尽可能较大幅度地精简市场准入负面清单项目，

让企业可以在更多领域自我进行投资决策。与此同时，要实现全国市场准入一张清单，大力清理在招投标等领域，地方政府或部门制定的有违公平竞争原则的规定，实现所有企业在所有负面清单内容以外的公平准入。相关改革的落实，将

加快公平竞争市场秩序的建立，增强对民间资本的投资吸引力，拉动民间投资快速增长。对国有企业来说，公平竞争市场秩序的构建，可以倒逼企业加快改革步伐，增强企业活力，提高经营效率。
(经济参考报)

国家发改委：多举措保物价平稳 建立一定规模猪肉储备

国家统计局最新数据显示，7月CPI环比上涨0.4%，同比上涨2.8%。7月份鲜果价格环比下跌6.2%，但结合去年低基数，当月同比涨幅仍达到39.1%；7月份猪肉价格环比涨7.8%、同比涨27%。面对物价上涨的压力，8月13日发改委相关负责人接受媒体采访时回应，随着后期水果、蔬菜价格的回落，我国物价总水平有望保持基本稳定。另外，各级政府将重点支持种猪场、规模养殖场恢复和扩大产能，及时启动价格补贴联动机制。

“随着时令水果上市，特别是苹果和梨的主产区生产形势非常好，丰收在望，预计后期水果的价格还会进一步回落。”国家发改委价格司司长岳修虎说。

国家发改委相关负责人表示，进入7月，由于时令水果大量集中上市，市场供应充足，水果价格整体出现了回落，且回落幅度较大。8月上旬苹果、橙子、梨、西瓜和香蕉5种水果平均零售价格为每斤6元，与7月上旬相比下跌6.7%。其中苹果价格开始回落，西瓜、梨价格降幅较大，分别下降19.3%、20.3%。

蔬菜方面，随着蔬菜大量上市，价格明显回落。36个大中城市的监测数据显示，8月上旬，15种蔬菜平均零售价格回落到每斤3.02元，比2月中旬高点下降28.6%。其中，黄瓜、圆白菜、西红柿价格降幅较大，分别同比下降12%、9.2%、8.4%。预计后期价格将继续回落并保持季节性波动。

岳修虎表示，影响物价总水平的主要是结构性因素，随着水果、蔬菜的价格回落，夏粮丰收，农产品稳产增产，工业品供应充足，我国物价总水平有望继续保持基本平稳运行态势。

7月CPI同比上涨2.8%，保持高位，CPI走高主要原因在于猪肉、蛋类涨幅增高，显著拉动居民消费价格指数上涨。猪肉价格出现一定程度的上涨，主要是因为去年8月份以来发生非洲猪瘟疫情，导致我国生猪生产供应受到了很大的影响。

国家发改委相关负责人介绍，目前出台了财政、金融和土地等多项扶持政策，重点支持种猪场、规模养殖场恢复和扩大产能。同时积极引导肉鸡等养殖行业扩大生产，增加替代品供应。据有关部门定点监测，今年上半年，肉鸡出栏量大幅增加，同比增幅达到15.8%。同时肉牛和肉羊出栏也明显增加，整个肉类蛋白供应总体平稳。

岳修虎表示，没有受到疫情影响规模养殖场能繁母猪的存栏扩大了一倍，有一些规模养殖场（生猪）出栏提高了20%到30%，个别的甚至提高了60%以上。

与此同时，为应对猪肉价格大幅波动，今年4月份以来，全国已经有29个省份启动了价补联动机制，共计发放价格临时补贴超过20亿元，补贴困难群众8000余万人次。按人均每天2两肉测算，精瘦肉价格上涨10%，每人每月可能增加支出10元左右，按价补联动机制发放的补贴，能够保障困难群众基本生活不受大的影响。如果今后物价涨幅继续扩大，补贴标准还将相应提高。

岳修虎表示，我国建立了一定规模的猪肉储备，可以有条件有能力保障重要节假日和消费高峰期的居民猪肉消费。另外一方面还进行专项部署，加强市场监管，将严厉打击囤积居奇、串通涨价等不法行为。同时加强非洲猪瘟疫情防控，尽快恢复生猪产能。

国家统计局新闻发言人刘爱华今日在新闻发布会上表示,近期物价上升,更多属于结构性变化,首先,猪肉等价格上涨明显,主要受到非洲猪瘟的影响带来猪肉市场供需偏紧。随着相关措施逐渐见效,猪肉价格会逐步稳定,同时,

整体农产品价格也有稳定基础,粮食价格7月上漲幅度有限,鲜果价格随着秋季到来,大量上市,价格也会进一步回落,鲜菜价格还在监测中,物价全年来说,有望保持稳定,实现3%左右的调控目标。

稳投资补短板 国家发改委一个月公示核准千亿企业债

国家发改委网站显示,近日已核准同意广东省珠海华发集团有限公司发行公司债券不超过200亿元。其中,公开发行业部分98亿元,所筹资金39亿元用于科技园区和物流园区的开发与运营、农业、体育、电力生产等领域符合国家产业政策的项目,20亿元用于政府出资产业投资基金和创业投资基金出资,39亿元用于补充营运资金。

这仅是近期国家发改委密集批复的众多企业债之一,从7月到8月初的一个月时间内,国家发改委已公示核准了24个企业债项目,合计金额超过1000亿元。

从核准的项目来看,涉及基础设施建设、交通物流、工业园区等居多,此外还有养老产业、棚改、旅游、停车场等和民生相关的专项债。

例如,核准河南省西峡县财和产业聚集区投资有限公司发行养老产业专项债券不超过7.5亿元,所筹资金5.6亿元用于西峡县惠民康复保健养老中心建设项目,1.9亿元用于补充营运资金。

核准陕西西咸新区发展集团有限公司发行公司债券不超过120亿元。其中,公开发行部分70亿元,所筹资金32亿元用于西咸新区内重点项目建设,包括不限于城市地下综合管廊、停车场、工业园区、孵化器以及保障房建设等领域符合国家产业政策的项目,6亿元用于成立投资方向为国家科技服务、高技术及战略性新兴产业等符合国家产业政策领域的政府出资产业投资基金,32亿元用于补充营运资金。

今年以来,在稳投资加码、补短板发力的背景下,企业债的核准批复也在提速扩容,增加融资供给成为稳投资的重要抓手。

陕西省发改委有关负责人介绍,今年以来陕西省企业债券融资工作取得历史性突破,争取国家发改委核准企业债券4支,规模合计246亿元,占全国核准规模的6.7%,是去年同期的6.83倍,居历年之首。1至6月,陕西省共发行企业债券6支,规模合计39.3亿元,是去年同期的1.4倍。上半年企业债券融资聚焦省委省政府重大战略、重点规划,支持实体经济的范围和领域不断拓展。

国家发改委新闻发言人孟玮此前介绍,今年以来,企业债券发行规模快速增长,主要用于支持公共服务、基础设施等社会民生关键领域和薄弱环节。今年上半年,国家发改委共核准企业债券112支3647.2亿元,同比增长131%,主要是优质企业债券核准规模出现了较快增长。

“进一步拓宽基础设施建设项目的融资渠道,是下一步稳投资的关键。”中国银行国际金融研究所研究员范若滢表示。她建议,可以灵活安排融资模式,提高民间资本和外资长期资本参与基建项目的热情。鼓励金融机构通过债权、股权、资产支持计划等多种方式,解决投资项目资金压力较大的问题。进一步鼓励地方债的发展,加大对项目收益专项债券品种的创新。

(经济参考报)

国家发改委：各方齐抓共促扩消费， 下一步重点将推进四个方面工作

国家发改委新闻发言人孟玮8月16日在新闻发布会上表示，近期，党中央和国务院陆续出台了一系列促进消费的政策文件，不少地方也推出了一批有针对性的措施，可以说，各方齐抓共促扩消费的局面正在形成，下一步重点将推进四个方面工作：

第一，疏通堵点促消费。也就是坚持问题导向，找准“症结”所在，推动相关部门和地方出台实施一批促消费举措，特别是要针对消费领域突出的“痛点”“堵点”问题，加快破除制约居民消费的体制机制障碍，大幅减少微观管理事务和具体审批事项，最大限度减少政府对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预，促进居民消费提质升级。

第二，稳业增收促消费。要千方百计做好稳就业工作，为提升居民消费能力打下坚实的基础。抓紧出台实施《关于多措并举促进城乡居民收入合理增长的行动方案

(2019—2020年)》，通过激发重点群体增收活力，促进农业农村和户籍制度等重点领域改革，稳定工资性收入预期，拓宽财产性收入渠道，切实提高居民收入，增强居民消费能力。

第三，改善环境促消费。加快推进多行业和多领域放心消费环境建设。加强消费者维权信息化建设，实现“一地受理、全网查询”，形成线上线下融合的消费者维权服务体系。加强农村商品质量检查监督，严厉打击假冒伪劣商品和欺骗消费者的行为。

第四，形成合力促消费。7月15日，国务院办公厅同意，由发展改革委牵头并会同中宣部、科技部等25个部门和单位，建立完善促进消费体制机制部际联席会议制度。下一步，我们将充分利用部级联席会议这个平台，推动促消费政策的统筹衔接，共同抓好促消费政策措施的落实落地。

(第一财经)

国家发改委：更加注重采用发展型手段去杠杆

国家发改委8月16日举行例行新闻发布会，新闻发言人孟玮就当前企业去杠杆等热点话题进行了回应。

7月底，国家发改委等4部门发布了《2019年降低企业杠杆率工作要点》，强调加大力度推动市场化、法治化债转股。

如何处理好“去杠杆”和“稳增长”的关系？孟玮表示，一方面要坚定去杠杆方向、防止风险持续累积；另一方

面，既要防止高负债企业债务风险集中爆发，也要避免低负债企业的合理投融资需求得不到满足。处理好两者关系，需要注重选择采用发展型手段去杠杆。

“具体来说，这些手段包括市场化债转股、多渠道补充企业资本金、引入优质战略投资者、盘活存量资产、优化企业债务结构等，它们在降低杠杆率的同时，可以增强企业资本实力，促进提高盈利能力。”孟玮强调，企业部门结构性

去杠杆与稳增长并不矛盾，稳妥去杠杆对于提高中长期经济增长质量具有十分积极的作用。

孟玮说，下一步将重点从促进市场化债转股增量、扩

面、提质，稳妥出清“僵尸企业”，完善企业债务风险监测预警机制等3方面着手，进一步推动企业部门结构性去杠杆。
(经济日报)

国家发改委:预计我国物价将继续保持总体平稳运行态势

据中国网8月16日消息，国家发改委新闻发言人孟玮表示，7月份CPI和PPI同比涨幅处于温和区间，预计今后一段时期我国物价还将继续保持总体平稳运行态势。

孟玮指出，蔬菜方面，随着应季蔬菜大量上市，6、7月份价格明显回落。预计后期价格将继续回落并保持季节性波

动。水果方面，进入7月份，由于时令水果大量集中上市，市场供应充足，水果价格整体出现了回落，而且回落幅度还比较大。后期，随着时令水果供应的增加，特别是新季苹果、梨上市，水果价格有望继续回落。
(中国网)

国家发改委:将研究出台新时期促进体育产业发展的硬招实招

国家发改委新闻发言人孟玮今日表示，下一步，将会同有关部门，共同推动足球等体育事业和产业发展。一是加强顶层设计，与有关部门一道研究出台新时期促进体育产业发展的硬招实招。二是利用好中央预算内投资，实施“十

三五”公共体育普及工程，对符合要求的项目安排中央预算内投资支持。三是加强对项目的监督检查，组织实施日常调度、在线监测、评估督导和监督问责，对于投资计划执行不力的项目，将按照规定实施惩戒。
(证券时报网)



国家发改委:保障不同所有制企业公平参与市场竞争

8月26日,国家发改委印发《工程项目招标投标领域营商环境专项整治工作方案》,保障不同所有制企业公平参与市场竞争。

通知要求,通过深入开展工程项目招标投标领域营商环境专项整治,消除招标投标过程中对不同所有制企业特别是民营企业、外资企业设置的各类不合理限制和壁垒,促进招标人依法履行招标采购主体责任,依法规范招标代理机构和评标专家行为,督促各级招标投标行政监督部门依法履行监管职

责,切实有效解决招标投标活动中市场主体反映强烈的突出问题,保障不同所有制企业公平参与市场竞争。

通知表示,根据《招标投标法》、《招标投标法实施条例》等有关规定,清理、排查、纠正正在招标投标法规政策文件、招标公告、投标邀请书、资格预审公告、资格预审文件、招标文件以及招标投标实践操作中,对不同所有制企业设置的各类不合理限制和壁垒。重点针对18项内容。

(第一财经)

国家发改委启动明年预算内投资项目申报

国家发改委昨天发布两条关于上报2020年中央预算内投资项目的通知,分别涉及社会福利服务体系、残疾人服务体系等设施和公共体育设施建设,按照计划项目须于9月上旬上报。

中央预算内投资虽然额度有限,但却能发挥“四两拨千斤”作用。有分析人士认为,国家发展改革委提前启动明年项目申报,可谓未雨绸缪稳投资。

按照上述文件要求,此次各地要确保上报项目与国家发展改革委已经通过的重大建设项目库上报的三年滚动投资计划一致。文件还要求各地要统筹财力,确保落实中央预算内投资项目的地方资金,确保投资一经下达即可开工建设。

文件明确要求,2020年投资要严格防范由此增加的地方政府债务风险。申报建议方案的项目要避免重复安排,并切

实履行项目审批、城市规划、用地审批等前期工作程序。

近日国家发改委主任何立峰透露,今年上半年大力推进基础设施领域补短板,上半年就已下达全年中央预算内投资计划的94%。今年我国安排的中央预算内投资是5776亿元,比上年增加了400亿元。

“上半年全国固定资产投资增长5.8%,生态环保、教育、文化等短板领域投资分别增长48%、18.9%、22.1%,中央预算内投资引领作用明显。”国家发改委投资研究所体制政策室主任吴亚平表示,今年下半年全国固定资产投资,会跟今年上半年差不多,而明年的投资增长速度可能与今年持平或略低一点。

(上海证券报)

国家能源局局长:尽快确立 “十四五”及更长一个时期的能源发展规划

国家能源局党组书记、局长章建华8月13日在《人民日报》撰文谈到制定能源发展重大战略规划时提出,尽快确立“十四五”及更长一个时期的能源发展规划。

章建华表示,要进一步发挥战略规划的引领作用,积极探索把握新时代能源发展规律,研究调整能源重大生产力布局,尽快确立“十四五”及更长一个时期的能源发展规划,制定出台推动能源事业高质量发展的指导意见,积极融入、主动服务国家重大区域发展战略,系统研究解决能源区域平衡发展问题,做好新时代能源事业高质量发展这篇大文章。

章建华说,能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题,对国家繁荣发展、人民生活改善、社会长治久安至关重要。习近平同志2014年6月13日主持召开中央财经领导小组会议,就推动能源生产和消费革命提出5点要求:推动能源消费革命,抑制不合理能源消费;推动能源供给革命,建立多元供应体系;推动能源技术革命,带动产业升级;推动能源体制革命,打通能源发展快车道;全方位加强国际合作,实现开放条件下能源安全。5年来的实践证明,“四个革命、一个合作”的能源安全新战略,从全局和战略的高度指明了保障我国能源安全、推动我国能源事业高质量发展的方向和路径。

这5年来,中国能源消费结构显著优化,能源供给质量大幅提升,能源科技创新成果丰硕,能源体制发生深刻变革。

其中,5年来,全国能源消费总量年平均增速为2.2%,

单位GDP能耗共下降20.3%。其中,煤炭消费比重下降8.4个百分点;非化石能源消费比重提升到14.3%,天然气消费比重达到7.8%,电力占终端能源消费比重提升到25.5%。

5年来,中国累计退出煤炭落后产能8.1亿吨,淘汰关停落后煤电机组3000万千瓦以上;油气勘探开发力度大幅提升,天然气产供储销体系建设有序开展,油气储备和互联互通等一批重点工程建成投运;非化石能源发展迅猛,可再生能源发电装机突破7亿千瓦,核电在建在运装机达到5800万千瓦,有力提升能源供给质量。

对于能源体制改革和科技创新,章建华在文中也强调了一批改革重点。

章建华说,在电力领域,要以实施配售电改革、推进交易机构独立规范运行、深化电网主辅分离为抓手,进一步推动电力市场化改革;在油气领域,要以放宽油气勘探开发市场准入、油气管道运营机制改革为重点,加快推动配套措施出台实施。此外,还要加快推进能源技术装备自主化进程,力争在大规模储能、智能电网、先进核电、氢能和燃料电池等重点领域取得突破,抢占能源转型变革先机。

对于能源供给侧结构性改革,章建华强调,坚定不移化解煤炭、煤电等重点领域过剩产能,统筹好去产能与保供应的关系,确保电力稳定供应。同时,大力发展清洁能源产业,重点解决清洁能源消纳问题,切实提升电力系统调节能力,全面推进电力辅助服务市场建设,推动实施可再生能源消纳保障机制,努力解决弃水弃风弃光问题。(第一财经)



专家:基础设施高质量发展要聚焦关键领域和薄弱环节

日前,在中国国际经济交流中心举办的“经济每月谈”上,来自住建部、中国宏观经济研究院、国经中心的专家们围绕“如何推动基础设施高质量发展”的主题阐述了各自的观点。

与会专家指出,基础设施是国民经济发展的先导和基石,是推动我国经济高质量发展的重要保障。改革开放40年以来,我国在交通、能源、环保、水利、信息通信等基础设施领域取得了巨大的成绩,成为推动我国经济高速、高质量发展的基本经验。未来,我国基础设施发展要从以规模扩张为主的阶段转向以提高质量为主的阶段。我国需要建设更加高效、安全、可靠、绿色、智能、舒适的基础设施体系。

与会专家表示,当前,我国基础设施发展还存在政策与制度体系滞后,管理体制机制不完善,布局不尽合理,社会效益与财务收益的平衡难度较大,创新作为第一引领的作用

发挥得不够,基础设施的安全性和可靠性以及协调发展还需要克服等诸多问题。我国基础设施建设还不适应经济高质量发展要求,不能完全满足建设社会主义现代化国家的要求,存在较大提升空间。

与会专家认为,基础设施高质量发展要聚焦关键领域和薄弱环节实施突破。交通基础设施建设要按照国家战略调整 and 需要,进行精准布局,提高发展质量和水平。能源基础设施建设要进行转型,着力构建绿色低碳化能源基础设施系统。在城市地下管网方面,要加强管网质量提升,提高污水处理效率。在通信信息领域,要加强新型基础设施数字互通、产业互融及监管协同,加强对平台数据和个人信息保护。此外,各类基础设施高质量发展不仅要形成多元化投资体系,还要提高市场化的运营水平。

(经济参考报)

21部门建立联席会议制度力促养老服务发展

中国政府网8月5日消息,国务院办公厅发布文件,批复同意建立养老服务部际联席会议(以下简称联席会议)制度。联席会议制度将统筹协调全国养老服务工作,研究解决养老服务工作重大问题,完善养老服务体系;研究审议拟出台的养老服务法规和重要政策,拟订推动养老服务发展的年度重点工作计划;部署实施养老服务改革创新重点事项,督促检查养老服务有关政策措施落实情况等。

联席会议制度由民政部、发展改革委等21个部门和单位组成,民政部为牵头单位。据悉,联席会议根据工作需要定期或不定期召开会议,由召集人或召集人委托的同志主持。各成员单位要按照职责分工,认真落实联席会议确定的工作任务和议定事项,深入研究养老服务发展有关问题,制定相关配套政策措施或提出政策建议。

(中国政府网)

娄勤俭主持召开省推进长三角 一体化发展领导小组第一次全体会议 扎实推进区域一体化发展战略 有力有序落实好各项规划任务

8月22日，省推进长三角一体化发展领导小组举行第一次全体会议。省委书记、省推进长三角一体化发展领导小组第一组长娄勤俭主持会议，省长、领导小组组长吴政隆出席。

会议强调，要认真贯彻习近平总书记关于长三角一体化发展重要指示批示精神和国家领导小组第一次全体会议精神，深入落实省委十三届六次全会部署要求，充分发挥省推进长三角一体化领导小组作用，强化统筹协调，压实工作责任，狠抓事项推进，加快推动《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》落地落实，努力把国家战略转化为江苏发展优势。

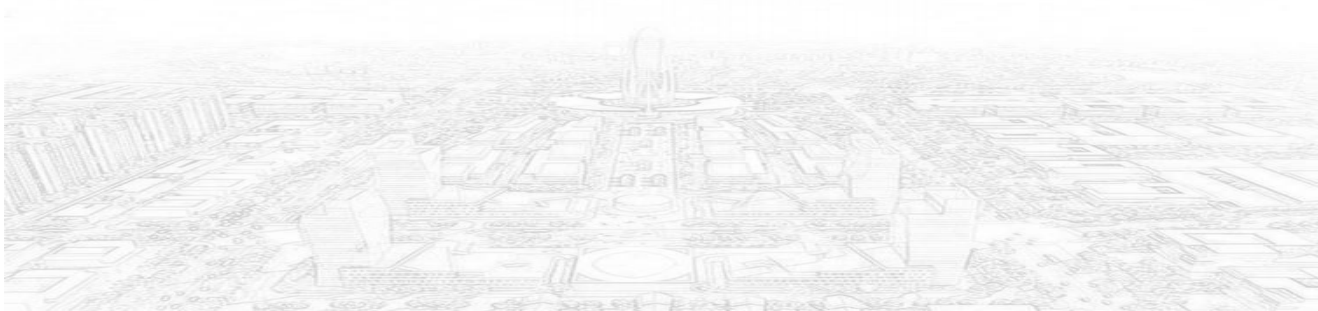
会议指出，扎实推进长三角一体化发展，是政治任务，也是发展机遇。要按照中央推动长三角一体化发展领导小组全体会议部署要求，从具体事项抓起，细化配套方案，研究配套政策，扎实有序推进《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》明确的各项目标任务。要以省内全域一体化为重点，加快推进交通一体化、产业融合、创新协同、公共服务共

享，实质性推动跨江融合发展，全面展开我省“六个一体化”工作布局。

会议强调，推进一体化发展涉及方方面面，工作千头万绪，要把各方责任压实，加快形成运转有序、协调有力的工作格局。领导小组要靠前指挥、前瞻谋划，系统性研究问题，协调解决难题；要强化统筹、形成合力，把各方面资源和力量更好统筹起来，把近期、中期、远期目标任务落实安排好。要加强督查考核，对照分工要求和时间进度，一项一项抓落实、一项一项抓推进，确保各项任务落地落实。

会议还讨论了《江苏省推动长三角一体化发展重点工作任务、重大平台项目和重要改革举措清单》《江苏省推进长三角一体化发展领导小组工作规则》《江苏省推进长三角一体化发展领导小组办公室工作规则》《江苏省推进长三角一体化发展专题工作组设立建议方案》等文件。省委常委、常务副省长、省委秘书长樊金龙，省政府秘书长陈建刚出席会议。

（新华日报）



省委、省政府召开省领导 挂钩联系省重大项目建设现场推进 会议 树立导向强化定力狠抓落实 以高质量项目支撑高质量发展

8月21日，省委、省政府在宁召开省领导挂钩联系省重大项目建设现场推进会议。省委书记娄勤俭在会上强调，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实总书记关于“不忘初心、牢记使命”主题教育重要指示精神，以解决实际问题的成效为衡量标准，以更加自觉的行动把主题教育“抓落实”要求落到实处，切实解决抓项目特别是重大项目建设中存在的问题，推动重大项目建设不断取得新突破，努力把高质量发展步伐迈得更加稳健。

省委副书记、省长吴政隆主持会议并讲话，省委副书记任振鹤出席。

娄勤俭充分肯定了省领导挂钩联系省重大项目制度建立以来，全省重大项目建设取得的成效。他指出，发展是硬道理，抓发展必须抓项目，这是改革开放以来江苏发展的一条基本经验。进入新时代，在外部环境错综复杂、经济下行压力加大的情况下，必须以新发展理念为指引，始终保持战略定力，聚精会神抓项目、一心一意谋发展，真正以高质量项目推动高质量发展。

娄勤俭强调，省领导挂钩联系重大项目是个认识问题，要深刻认识抓项目就是稳增长、就是抓机遇、就是谋未来，切实加强项目谋划，推动重大项目接续不断、新增长点持续涌现，着力提升发展的系统性、稳定性，努力在新一轮竞争中抢占制高点、把握主动权。省领导挂钩联系重大项目是个导向问题，要把全省上下的注意力、各方面的资源要素集中到项目建设主战场上来，形成服务项目建设没有局外人、优

先支持转型升级持续发展、在项目建设中历练干部的鲜明导向。省领导挂钩联系重大项目是个作风问题，要大力弘扬马上就办、一抓到底、勇于创新的作风，坚持雷厉风行、高效服务，善于用创新的思路、改革的办法破解难题，让服务企业、服务项目、服务基层在全省上下蔚然成风。

吴政隆就贯彻落实会议精神提出要求。他指出，重大项目是稳增长稳投资的有力支撑、调结构转动能的关键抓手、补短板惠民生的重要途径、聚人才抓创新的重要载体。我们要深入贯彻中央“六稳”工作要求，充分发挥好政府和市场作用，进一步用好省领导挂钩联系推进重大项目建设制度，切实抓好项目前期、要素保障等重点工作，积极帮助企业解决问题、开拓市场，以守初心担使命的实际行动和实际成效建设一批、建成一批、储备一批高质量项目，为推动高质量发展走在前列、加快建设“强富美高”新江苏提供有力保证。

会议播放了省领导挂钩联系的30个重大项目推进情况视频短片。盛虹集团董事长缪汉根、韩国SK海力士集团法人长徐根哲和省发展改革委、省自然资源厅、省生态环境厅负责同志作了交流发言。与会同志实地考察了南京LG三元锂电池项目、南京科学中心紫金山实验室项目建设进展情况。

省委常委、副省长，各设区市市长，省有关部门负责同志，省领导挂钩联系省重大项目投资企业负责人等参加会议。

（新华日报）

李侃桢同志主持召开第34次 省发改委党组(中心组学习扩大)会议

2019年8月29日,李侃桢同志主持召开第34次省发改委党组(中心组学习扩大)会议,传达学习贯彻省推进长三角一体化发展领导小组第一次全体会议、省领导挂钩联系省重大项目建设推进会以及庆祝新中国成立70周年江苏专场新闻发布会主要精神。

会议传达学习了姜勤俭书记、吴政隆省长在省推进长三角一体化发展领导小组第一次全体会议上的讲话精神。会议要求:要准确领会领导小组全体会议召开的重要意义,充分认识到我省推动长三角区域一体化发展已全面转向实质性的工作落实阶段,将贯彻落实国家战略作为全委上下的共同职责使命,积极推动战略机遇转化为实实在在的发展优势。要全面深入学习把握国家战略内涵和省委、省政府的部署要求,相关文件精神和重点工作安排向全委共享,全委各条线要准确把握“先手棋”“一体化”“高质量”“一盘棋”等内涵要求,为抓好贯彻落实工作提供政策遵循。要加快推动各项工作机制实质化实体化运作,建立健全工作体系、完善工作制度,促进各项重点工作任务有力有效推进落实。要积极推进重大问题研究和重要事项落实,密切跟踪和配合国家专项规划和政策制定,积极推动我省重大事项获得国家支持,全力推动长三角生态绿色一体化示范区建设。要聚焦“省内全域一体化”等问题深化研究,切实担负起落实国家战略的使命职责。

会议传达学习了姜勤俭书记、吴政隆省长在省领导挂钩联系省重大项目建设推进会上的讲话精神。会议要求:要切实担负起推进重大项目建设的重要使命重要职责,聚焦“统筹协调、督促落实、服务联络、项目审批、要素保障、综合

性产业政策制定、重大产业项目布局谋划”等职能抓好工作落实,深化完善省级重大项目挂钩联系、动态调整、遴选储备等各项机制,更好发挥出重大项目对推动经济社会平稳健康发展的支撑和带动作用。要按照省委关于“结合主题教育要求、重在解决问题”的指示精神和省政府部署要求,聚焦前期梳理的、尚未解决到位的重点问题,发挥好工作专班作用,在解决问题中推动保障重大项目建设顺利实施。要持续汇聚推动重大项目建设整体合力,按照月跟踪、季调度、半年评估、年度考核工作要求,进一步加强委内外的沟通联动,提前谋划明年省重大项目投资计划安排和长期项目储备等工作,增强服务重大项目的积极性主动性,提升服务高质量发展的实际成效。

会议传达学习了姜勤俭书记、吴政隆省长在庆祝新中国成立70周年江苏专场新闻发布会上发布的相关工作情况和回答记者问时的讲话精神。会议要求:全委上下要深入学习发布会精神,全面把握江苏近年来经济社会发展取得的积极成效、当前发展阶段面临的重大机遇以及率先开启基本实现现代化新征程的重要使命,从发展成效中找到成就感、自豪感,从发展机遇中找到荣誉感、责任感,以更加振奋的精神状态投身于高质量发展的各项工作中。要从省领导发布内容中准确把握工作重点,围绕高水平全面建成小康社会、推动落实三大国家战略等重点工作,对照省委十三届六次全会的最新部署要求,加强研究谋划、细化落实举措,提升各项工作的质量和水平。

会议审议并原则通过省发改委党组主题教育及专项巡视整改专题民主生活会检视剖析材料。

省委副秘书长、省委研究室主任 杨琦带队到省发改委开展专题调研座谈

8月20日下午，省委副秘书长、省委研究室主任杨琦带队到我委开展调研座谈。省委办公厅副主任周进，省委研究室副主任仲红岩、刘建、徐洪、副巡视员钱钢，以及省委办公厅、省委研究室相关处室负责同志陪同调研。省发改委领导李侃桢、徐光辉、王晓辉、赵建军、季鸣，省战略与发展研究中心主任林康，以及各相关处室负责同志参加座谈。

调研组与省发改委参会同志进行了深入交流，双方一致认为，下一步要在以往工作合作的基础上，聚焦信息互通共享、工作联动推进、协同调查研究等领域，建立常态化的合作机制，共同提升落实省委、省政府决策部署的水平和效能。

杨琦副秘书长在讲话中指出，省发改委作为综合性部门，长期以来为省委办公厅、省委研究室在文稿起草、政策

研究等方面提供了有力支持。下一步，要围绕省委领导的要求联动开展工作对接，聚焦“强富美高”新江苏建设五年成效回顾、三大国家战略叠加共振效益发挥、新形势下农村管理体制优化等重点领域，深化开展调查研究，为省委提供决策参考。

李侃桢主任主持会议并介绍了省发改委机构改革情况、重点工作推进情况以及需要省委重点关注的事项。李主任表示，省委办公厅、省委研究室与省发改委有很好的合作基础，工作中给予了省发改委很多帮助和指导。此次调研对接进一步加深了部门之间的联系，省发改委将积极主动对接，推动建立工作联动机制，在省委办公厅、省委研究室的指导下，加强工作协同、深化政策研究、提升调控水平，更好地完成省委、省政府交办的各项工作任务。

省发改委召开省战略与发展研究中心干部大会

8月14日上午，省发改委召开省战略与发展研究中心干部大会，省发改委党组书记、主任李侃桢出席会议并讲话，省委组织部干部二处陈安处长到会指导并代表省委组织部宣读林康等同志任职通知，省发改委党组成员、副主任祁彪主持会议并作总结讲话，省战略与发展研究中心主任林康作表态发言。省战略与发展研究中心全体干部职工参加会议，驻委纪检监察组有关同志，委办公室、行财处、人事处、机关党委负责同志列席会议。

李侃桢主任围绕省战略与发展研究中心建设发展提出三个方面要求：一要旗帜鲜明讲政治，充分认识中心组建的重大意义。组建省战略与发展研究中心，是适应发展改革部

门职能转变的重要举措，是服务高质量发展走在前列的重要支撑，是高效发挥参谋助手作用的重要延伸。二要全面融合团结作为，积极营造良好的工作环境和政治生态。重点是要做到“四个一”：走进一家门，人和心齐；形成一盘棋，团结协作；凝聚一股劲，争创一流；绷紧一根弦，遵规守纪。三要一心一意谋发展，担当作为不负职责使命。要保持与委内各处室的紧密联系，提供宏观政策制定的技术支撑。要加强与省内各类研究机构的沟通对接，当好我委对外研究合作的重要纽带。要拓宽视野提高标准，努力在省内研究咨询机构中走在前列。

省发改委召开对照 党章党规找差距专题会议

8月13日上午，我委召开“不忘初心、牢记使命”主题教育对照党章党规找差距专题会议。省发改委党组书记、主任李侃桢主持会议，省发改委主题教育领导小组办公室成员、各处室负责人参加会议。

会议首先集体学习了党章党规、党史和新中国史。徐光辉副主任带领大家一起重温了党章，驻委纪检组蒋云峰组长就《关于新形势下党内政治生活的若干准则》和《中国共产党纪律处分条例》内容进行了传达和解读，祁彪副主任、王晓辉副主任分别领学了习近平总书记在纪念建党95周年大会和纪念改革开放40周年大会上的重要讲话。

学习结束后，委党组成员对照党章党规，开展自我剖析，查找差距和不足，结合“初心是什么、使命干什么、奋斗比什么”、省委娄勤俭书记提出的“江苏发展三问”“九个

有没有”作专题交流发言。委党组成员逐条对照党章、《准则》《条例》，结合自身实际，认真查摆问题、深入分析原因、明确整改措施，发言内容直奔主题、直面问题，触动思想、触及灵魂，真正做到了红脸出汗、咬耳扯袖。

李侃桢主任指出，委全体党员要把学习党章党规、党史和新中国史作为党员的“必修课”“基本功”来抓紧抓实，做到学思用贯通、知信行统一。要强化尊崇党章、遵守党规、不越党纪意识的教育引导，从学习领悟党史、新中国史中汲取“守初心、担使命”的丰富历史滋养，真正做到以习近平总书记系列讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。
(省发改委网站)

李侃桢主任专题研究 我省社会信用体系建设工作

8月5日，省发改委党组书记、主任李侃桢专题研究省社会信用体系建设工作，详细听取信用建设处（省信用办）关于全省社会信用体系建设情况汇报，观看省公共信用信息系统和信用江苏网站在线演示，充分肯定省信用办、省公共信用信息中心在全省社会信用体系建设工作中开展的工作和取得的成绩，并就下一步全省社会信用体系建设工作提出明确要求。委党组成员、副主任祁彪参加专题座谈会。

李侃桢主任指出，社会信用体系建设意义重大，在完善社会治理、优化营商环境、推进“放管服”改革、助力项目审批等方面发挥着日益重要的作用，我省要与时俱进，贯彻落实国家发改委最新工作部署，满足市场、社会各方需求。在扎实推进全省社会信用体系建设工作中，要着力把握3个方面的拓展：一是系统的拓展，注重系统的安全性、技术性；二是应用的拓展，构建有奖有惩的应用机制，发挥有效

激励和惩戒两手抓作用；三是联动的拓展，加强委内部联动，充分发挥委信用建设牵头单位作用，加强横向联动，推动长三角地区信用共建，密切与各信用建设共建单位工作对接，加强上下联动，形成国家、省级、市县整体联动的良好格局。在“三个拓展”中要注重把握好权威性、真实性、覆盖性、实时性四个“共性”问题。

李侃桢主任要求，要积极争取省政府尽快召开全省社会信用体系建设领导小组会议，加快《江苏省社会信用条例》出台，发挥省公共信用信息平台与大数据平台合力，合理配备工作力量，共同致力全省社会信用体系建设工作。

（省发改委网站）

省人大、省发展改革委 赴宿迁调研社会信用体系建设工作

8月22日至23日，省人大常委会委员、社会建设委副主任高晓平，省发改委会副主任、省信用办主任祁彪一行7人赴宿迁调研社会信用体系建设工作。宿迁市人大常委会副主任何通、宿迁市发展改革委（信用办）主任王守兵等陪同调研。

宿迁市作为国家发展改革委、人民银行确定的全国首批创建国家社会信用体系建设示范城市的12个城市之一，市委、市政府深入贯彻落实国家与省有关社会信用体系建设的战略部署，主动谋划，积极作为，在信用制度体系建设、信用信息平台建设、信用信息产品使用等方面探索了一些做法、积累了一些经验。其中，西楚分、信易贷等做法取得了良好的经济和社会效应，为全省乃至全国的信用体系建设贡献了宿迁智慧，提出了宿迁方案。

在宿期间，高晓平、祁彪一行先后深入人民银行宿迁市中心支行、宿迁市民卡客户服务中心、幸福中路沿街商铺信用管理工作站和宿迁市信用展示体验中心等处，实地调研了解宿迁市社会信用体系建设工作情况，对宿迁信易贷、西楚分应用、沿街商铺信用管理以及信用立法等工作予以充分肯定。

在随后召开的座谈会上，与会人员听取了宿迁市有关部门的情况介绍，并围绕社会信用体系建设工作进行座谈交流。高晓平高度评价宿迁市社会信用体系建设工作。他说，宿迁市社会信用体系建设工作先行先试，在推动社会信用体系建设工作方面取得了较好成效，希望宿迁以此次专题调研为契机，进一步加强社会信用体系建设工作。

徐光辉副主任赴淮安、宿迁开展 “不忘初心、牢记使命”主题教育专题调研

为深入贯彻落实省委十三届六次全会精神，根据委“不忘初心、牢记使命”主题教育工作安排，8月4日，省发改

委徐光辉副主任采取“四不两直”的方式，围绕深化南北挂钩合作、推动省内全域一体化发展赴淮安、宿迁开展专题调

研，通过实地走访和座谈交流，深入了解园区建设情况，听取有关意见建议。

上午，徐光辉副主任一行来到南京淮安两市刚刚挂牌的宁淮特别合作区，实地了解特别合作区规划建设情况、并与南京市发展改革委、南京江北新区、淮安市发展改革委以及盱眙县相关负责同志座谈交流。徐光辉副主任指出，建设好宁淮特别合作区要有全局观，紧抓长三角区域一体化国家战略机遇，在更大区域范围内谋划特别合作区发展，为区域协调发展、一体化发展创造新经验；要下好“先手棋”，对特别合作区功能定位、空间布局进行科学审视，高起点规划、高标准建设，以产城融合方式推进特别合作区建设；要以改革的精神、开放的视野、创新的思路，探索建立更加科学、更加有效的特别合作新机制。

下午，徐光辉副主任一行来到苏宿工业园区，实地走访了可成科技、长电科技等园区企业，并与企业负责人沟通交流，了解企业运行情况；现场查看了拓园区域用地，详细了解拓园用地面积和四至范围。在随后与宿迁市政府召开的座

谈会上，徐光辉副主任在听取苏宿工业园区总体情况介绍后，对苏宿工业园区十三年来的发展成绩给予充分肯定，指出园区发展思路清、机制活，落地项目质量高、装备新，园区发展体现了时代性、先进性。对园区下一步发展，徐光辉副主任强调：一是要增强机遇意识，紧紧抓住长三角区域一体化国家战略机遇，树立“一体化”意识和“一盘棋”思想，推动园区实现再跨越再赶超，打造园区高质量发展“升级版”；二是要增强学习意识，在深化拓展学习苏州工业园区先进理念上再加力，把南北合作的“旗子”举得更高，更好发挥标杆和引领作用；三是要增强创新意识，把建设自主可控的现代产业体系作为主攻方向，围绕产业链布局创新链，围绕创新链培育产业链，全力打造园区创新高地。座谈会上，徐光辉副主任还与宿迁市常务副市长史志军就苏宿工业园区拓园事宜进行了进一步沟通交流。

省发改委综合处、区域处、长三角处相关负责同志陪同调研。
(省发改委网站)

省发改委召开进一步完善 促进消费体制机制新闻发布会

8月28日，省发改委在省府新闻发布厅召开进一步完善促进消费体制机制新闻发布会，尹建庆二级巡视员围绕《中共江苏省委江苏省人民政府关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的实施意见》和《江苏省完善促进消费体制机制行动方案(2019—2021年)》的出台背景、主要特点、重点内容、下一步工作安排作新闻发布。

尹建庆介绍，为贯彻落实2018年中共中央、国务院印发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的若干意见》和《关于印发完善促进消费体制机制实施方案(2018—2020年)的通知》要求，2019年6月，江苏省委、省政府印发《关于完善促进消费体制机制进一步激发居民消费潜力的实施意见》(以下简称《实施意见》)。8月19日，省政府办公厅出台《江苏省完善促进消费体制机制行动方案

(2019—2021年)》(以下简称《行动方案》)。

尹建庆强调，《实施意见》着眼长远谋划，提出我省完善促进消费体制机制的重点发展方向和推进落实思路。《行动方案》着眼阶段性目标，把近三年看得比较准的、可以加快实施的重点工作进行分工部署。两个文件重点体现了以下三个方面特点：一是突破体制机制瓶颈，疏通堵点促消费。二是突出市场主导作用，深入挖潜促消费。三是重在措施精准落地，集聚合力促消费。

尹建庆指出，《实施意见》包括总体要求、实物消费重点领域、服务消费重点领域、消费细分市场、深化改革开放、完善消费环境、加强政策支持等内容，总体可概括为拓展消费新空间、提升消费新能级、推进消费新增长、构建消费新生态、营造消费新环境、培育消费新动能等六个

“新”。《行动方案》重点从进一步放宽服务消费领域市场准入、促进实物消费提质升级、加快补齐消费领域供给短板、建立健全产品服务标准和消费信用体系、推动消费环境优化提升、完善消费配套和保障等六个方面推出23条具体的创新举措。

围绕做好下一步工作，尹建庆强调，一是要完善工作机制，建立完善促进消费体制机制联席会议制度，狠抓各项任务落实，推动形成部门协调、上下联动、多方参与的工作合力。二是要突出工作重点，压紧压实责任，有力有序推进各项具体措施落地，推动形成系统发力、多路并进、整体推进的发展态势。三是要发挥各地优势，支持各市找准优势，打造促进消费的亮点，积极建设强大国内市场，更好服务“强富美高”新江苏建设，更好服务促进经济高质量发展大局。

在回答新华日报记者关于下一步如何紧扣改革主线，推进两个文件的贯彻与落实的提问时，尹建庆指出，要从四个方面来加以理解和推进改革方面的工作，第一个方面从文件的起草过程当中，坚持推进供给侧结构性改革是贯穿两个文件的一条主线，突破消费体制机制瓶颈本身就是改革。第二

个方面在推进改革的过程中，将会形成省委、省政府统一领导下，多部门联合推进、责任明确、齐抓共促的局面。第三个方面落实到发改委来讲，重点围绕服务消费领域市场放宽准入、“放管服”改革、收入制度改革三个方面推进改革。第四个方面在具体的改革举措上，着眼于实现需求引领和供给侧结构性改革相互促进，将从细分消费市场、补齐消费领域供给短板，建立健全产品服务标准和消费信用体系，强化政策配套等多个维度，积极做好相关推进落实工作，进一步释放消费潜力和促进消费提质升级。

省民政厅副厅长沙维伟，省文化和旅游厅副厅长经圣贤，省卫生健康委副主任、中医药管理局局长朱岷，省市场监督管理局副局长王俊胜，省商务厅二级巡视员张道洲参加发布会并回答媒体提问。省政府办公厅新闻协调处魏处长主持发布会。委办公室、就业收入分配和消费处、经济贸易处同志参加发布会。

省政府门户网站新闻发布会链接：

http://www.jiangsu.gov.cn/art/2019/8/28/art_46548_152.html

省级特色小镇党建工作座谈会在南京召开

为贯彻落实中央、省委和省发改委党组关于“不忘初心，牢记使命”主题教育的要求，深入基层、深入小镇，听取各特色小镇党建工作的具体做法，进一步深化以党建引领特色小镇高质量发展的思想认识，8月1日下午，省级特色小镇党建工作座谈会在江宁生命科技小镇召开，省发改委经济体制改革处相关负责同志和部分小镇党建工作负责人参加会议，会议由经改处副处长刘柳主持。

会上，江宁生命科技小镇、常熟云裳小镇、广益家艺小镇、吕四仙渔小镇、句容绿色新能源小镇、泰兴凤栖小镇、殷村职教小镇、曹甸教玩具小镇、宿迁电商筑梦小镇、扬中智慧电气小镇分别就小镇党建工作进行汇报。经改处李

君良处长作总结发言，他对各小镇的党建建设给予了充分的肯定，称赞小镇党建工作政治站位高、规划好、创意新。特色小镇是探索产业转型升级、城镇新空间的重要载体，强化党建引领创建特色小镇，是贯彻落实新时代习近平总书记对特色小镇高质量、健康、规范建设发展的要求。各小镇要准确把握党建的重要性，充分发挥党组织的政治核心作用，强化阵地建设，提升服务水平，完善党建工作保障机制。

通过此次座谈会，省级特色小镇互学共促，强化党建引领特色小镇高质量发展，使党建工作真正成为助推特色小镇发展的“红色引擎”，打造具有江苏特色的小镇党建创新示范模式。

（省发改委网站）

省发改委牵头召开落实 《2019年降低企业杠杆率工作要点》座谈会

8月27日，省发改委召集省法院、省地方金融监管局等11部门（单位）召开座谈会，专题研究贯彻国家发展改革委等4部委联合印发的《2019年降低企业杠杆率工作要点》（以下简称《要点》）的落实措施。

会上，各部门（单位）围绕《2019年全省降低企业杠杆率工作计划》和《要点》明确的工作任务，通报上半年相关工作开展情况，提出存在的主要问题和建议，以及下一步抓

好《要点》落实的工作安排。财金处朱一超处长希望各部门（单位）要按照省政府要求，主动对接国家部委，了解上级意图，吃透《要点》精神，按部门职责分工抓好工作落实；部门（单位）之间要加强沟通协调，形成工作合力，推动企业降低杠杆率工作有效落实，进一步激发市场活力，优化全省营商环境。

（省发改委网站）

我省打出“组合拳”支持企业绿色发展 绿色产业企业上市奖励200万

省生态环境厅、省地方金融监督管理局、省财政厅等7部门日前联合印发《江苏省绿色债券贴息政策实施细则（试行）》《江苏省绿色产业企业发行上市奖励政策实施细则（试行）》《江苏省环境污染责任保险保费补贴政策实施细则（试行）》《江苏省绿色担保奖补政策实施细则（试行）》4个文件，明确绿色债券贴息、绿色产业企业上市奖励、环责险保费补贴、绿色担保奖补等政策的支持对象、奖补金额及申请程序，打出“组合拳”为企业绿色发展添动力。

《江苏省绿色债券贴息政策实施细则（试行）》明确，支持对象为省内非金融企业自去年9月30日起首次成功付息，且募投项目位于省内的绿色债券。具体贴息金额方面，对成功发行绿色债券的非金融企业年度实际支付利息的30%

进行贴息，贴息持续时间为2年，单只债券每年最高不超过200万元。

《江苏省绿色产业企业发行上市奖励政策实施细则（试行）》明确，支持对象为自去年9月30日起进入上市流程的省内企业，主营业务符合国家发展改革委《绿色产业指导目录（2019年版）》中明确的节能环保产业、清洁生产产业、清洁能源产业、生态环境产业、基础设施绿色升级、绿色服务等方向。具体奖励金额方面，取得江苏证监局辅导备案确认日期通知的，一次性奖励20万元；取得中国证监会首次公开发行股票并上市行政许可申请受理通知书的，一次性奖励40万元；公司成功在上海证券交易所或深圳证券交易所上市的，一次性奖励200万元；在境外成功上市的，一次性奖励

200万元。

《江苏省环境污染责任保险保费补贴政策实施细则（试行）》明确，支持对象为自去年9月30日起投保环境污染责任保险且保险标的位于省内的企业（单位）。补贴金额方面，对符合条件的投保企业（单位）按不超过年度实缴保费的40%给予补贴。

《江苏省绿色担保奖补政策实施细则（试行）》明确，支持对象为自去年9月30日起为非金融企业发行长江生态修复债券等绿色债券、我省中小企业绿色集合债提供担保的省

内融资性担保公司、再担保公司。奖补金额方面，担保机构为非金融企业发行长江生态修复债券等绿色债券发行提供担保增信的，每只债券给予30万元奖励，同一担保机构每年奖励金额不超过600万元；担保机构开展中小企业绿色集合债担保业务，对出现代偿后实际损失金额的30%进行补偿，单只债券最高不超过300万元。

我省即将启动2018年度绿色债券贴息、绿色产业企业上市奖励、环责险保费补贴、绿色担保奖补等资金申报工作，具体情况请关注生态环境厅官网。（新华日报）

第十四届台商论坛隆重举行

花开两朵根脉相系，缘聚淮台情谊愈浓。8月23日，第十四届台商论坛在淮隆重举行。副省长郭元强，国台办经济局局长张世宏，全国台企联会长、上海市台协会会长、上海冠龙阀门机械有限公司董事长李政宏在论坛上致辞。市委书记姚晓东致欢迎辞并作主旨发言。市长蔡丽新主持开幕式。

本届论坛由国台办经济局、省台办、省商务厅、淮安市人民政府联合主办；中国国际投资促进会、中国开发区协会、央视四套、台湾东森电视公司共同协办，淮安经济技术开发区、市台办、市商务局具体承办。论坛延续“两岸智慧共话发展大计，携手合作共绘美好愿景”主旨，突出“同心同向砥砺前行，相促相生融合发展”主题，致力探讨两岸融合发展的新机遇、新思路、新路径。来自两岸的知名学者、企业巨子、商界领袖逾500人出席论坛。

张世宏说，台商论坛是大陆唯一以“台商”命名的论坛。全国台企联、台湾工业总会、台湾电公会等重要工商团体踊跃参与本届论坛，充分说明论坛的影响力不断扩大，反映出大家对深化两岸经济合作的高度期待。台商论坛顺利举行充分体现淮安市委市政府高度重视对台工作和对广大台商朋友的关心支持。多年来，淮安充分发挥台资企业产业转移集聚服务示范区优势，秉持“101%服务”理念，为台商做好服务，着力打造“南有昆山、北有淮安”的台资集聚格局，取得了突出成效。就台商在大陆发展，张世宏谈了几点建议：要围绕大陆的内需市场和高质量发展要求，加快转型升级。抓住历史机遇，积极参与国家战略。深化两岸企业合

作，促进融合发展。充分利用各类园区优势，发挥台资企业群聚效应。

姚晓东说，十四载论坛路，浓浓淮台情。走进淮台合作时光隧道，我们欣喜地看到，淮台手手相牵见证情谊之坚，发展勃勃生机尽显合作之贵，论坛届届精彩彰示共同之盼。回首过去，台商论坛声名鹊起、美誉远扬，有力推动淮安台资高地建设筚路蓝缕、一路崛起；展望未来，台商论坛风正帆满、行稳致远，必将推动淮安台资高地建设再次出发、再创辉煌。我们相信：台商论坛这座“富矿”，将在“机遇叠加”中释放更强大的能量。我们将利用好台商论坛这一合作平台，与更多台湾朋友一道，找准淮台合作和重大战略的契合点，进一步积蓄合作能量，拓宽合作领域，提升合作层次。台商论坛这架“金桥”，将在“高铁时代”中连接更广阔的未来。淮安对外开放平台将越来越宽广，广大台湾朋友在淮发展也将越来越顺畅。台商论坛这个“引擎”，将在“产业升级”中积蓄更强劲的动力。我们期待广大台湾朋友以论坛为媒介，积极参与淮安产业转型升级，在“三新一特”主导产业上开展更多合作，并进一步拓展现代物流、金融服务、文创旅游、现代农业等领域合作，不断提升淮台合作水平。台商论坛这块“匠品”，将在“政通人和”中展现更迷人的风采。我们将通过台商论坛，广泛听取台商意见建议，打造服务更好、成本更低、政策更优的营商环境，不断增强台企台商认可度、满意度、获得感。

李政宏说，淮安是苏北的重要中心城市，是大陆唯一——

家国家级台资企业产业转移集聚服务示范区，成立了首个两岸信息家电产业园。近年来，台企北上步伐加快，形成了“南有昆山、北有淮安”的台资集聚新趋势。目前，一大批知名台企落户淮安，并在淮安蓬勃发展。台商论坛是双方合作的重要平台，2006年创办至今已经成为两岸交流合作的重要品牌。本届论坛以“同心同向砥砺前行，相促相生融合发展”为主题，旨在促进两岸产业融合发展，为两岸合作持续注入新的动力、新的功能，必将再谱新篇、再创辉煌。全国台企联将把促进两岸经济交流合作作为工作重点，期待与淮安进一步扩大交流和合作，通过台商论坛协助台商参与淮安经济建设，捕捉新的发展良机。

中国信托首席经济学家、台湾大学经济系教授林建甫，

著名经济学家、南京大学原党委书记洪银兴，海基会原副董事长、海峡两岸经贸文化交流协会会长高孔廉，鹏鼎控股董事长兼首席执行官沈庆芳分别发表主旨演讲。

论坛现场，蔡丽新、昆山市市长周旭东共同为淮昆台资合作产业园揭牌。

第十四届台商论坛筹备期间，全市新签约台资项目41个，总投资36.2亿美元，协议台资13.8亿美元。项目平均投资额8829万美元；总投资3000万美元以上项目28个，占68.3%，总投资1亿美元以上项目12个，占29.3%。其中，现代农业项目3个，总投资1.9亿美元；制造业项目33个，总投资29.5亿美元；现代服务业项目5个，总投资4.8亿美元。

(淮安日报)

市领导赴铁岭推进对口合作工作

8月27日，市委书记姚晓东赴铁岭市推进对口合作工作，铁岭市委书记李士伟、市长隋显利陪同考察。双方一致认为，两市要立足优势，携手并进，实现互利共赢。铁岭市委常委、秘书长李军，市委常委、淮安经济技术开发区党工委书记唐道伦，市委常委、秘书长李森等参加活动。

周恩来少年读书旧址纪念馆（银冈书院）是国家级重点文物保护单位，当年的银冈书院是周恩来总理离开家乡淮安到东北后就读的学校。姚晓东认真听取有关周恩来总理在铁岭学习、生活特别是革命思想启蒙的情况介绍。淮安周恩来纪念馆、铁岭市公共文化服务中心联合主办的“不忘初心、牢记使命——学习杰出楷模周恩来专题展”正在举行。姚晓东详细听取了筹划布展情况介绍，希望两地相关部门加强合作，更好地传承弘扬周恩来精神。他说，此次来到周恩来少年读书旧址纪念馆，是一次不忘初心之旅，很有意义，收获很大。

安岭工业园区暨专用车产业孵化平台项目是我市与铁岭市贯彻落实国务院部署要求和辽宁省与江苏省对口合作方案具体实施的园区共建项目，由淮安经济技术开发区与铁岭经济开发区合作出资组建的辽宁安岭经济发展有限公司负责项目建设。姚晓东指出，安岭工业园项目是淮安与铁岭友谊的产物、合作的平台、发展的空间、创新的基地，要坚持高起

点规划、高标准建设，扎扎实实推进各项工作高效开展，并以此项目为起点，统筹谋划以后的长期合作。

辽宁依农农业科技有限责任公司是一家集高品质果蔬生产与经营于一体的综合性农业科技企业，先后引进国内外20多个作物种类、300余种果蔬品种，年繁育各类果蔬种苗近2亿株，生产蔬菜2130吨，在多个领域获得多项科研成果。姚晓东观看了企业的植物工厂及肥液循环、温湿度平衡、可视化监控等系统，对企业坚持以科技创新谋发展、实现由单一价值向集成价值转变的先进做法给予高度评价。

姚晓东一行还实地考察了中利光电新材料有限公司、长飞光纤光缆沈阳有限公司、辽宁中德电缆有限公司、莱尼线束系统（铁岭）有限公司、辽宁三峰木业有限公司、辽宁陆平机器股份有限公司等企业和项目，实地了解了铁岭市经济社会发展情况。

姚晓东表示，近年来，铁岭取得了喜人的发展成就，特别是在对外开放、产业发展、人居环境改善等方面非常值得借鉴和学习，这次考察使我们感受到了东北振兴战略所带来的生机与活力。淮安将一如既往地做好与铁岭的对口合作工作，进一步加强与铁岭的交流互动，取长补短，互相支持，推动两市交流合作不断向更大范围、更宽领域、更高层次迈进。

李士伟代表铁岭市委市政府对姚晓东一行的到来表示热烈欢迎。他说,铁岭与淮安结成对口合作伙伴以来,双方携手并进,形成了政府引导、市场运作的对口合作良好局面。

铁岭将认真学习借鉴淮安先进的发展理念,更好地发挥两地资源、产业和空间载体优势,推动两市在更宽领域、更高层次开展合作。
(淮安日报)

市大运河文化带建设工作领导小组召开全体会议

8月30日,市大运河文化带建设工作领导小组全体会议召开。市委书记、市大运河文化带建设工作领导小组组长姚晓东强调,全市上下要深入学习贯彻习近平总书记重要指示批示和国家《大运河文化保护传承利用规划纲要》精神,深刻把握大运河文化带建设的重大意义,以高度的政治责任感和历史使命感,担当保护好、传承好、利用好大运河的历史重任,着力打造大运河文化带标志城市,努力在全国全省大运河文化带建设中走在前列、树立标杆。市领导李森、周毅、王红红参加会议。

今年2月,国家正式出台《大运河文化保护传承利用规划纲要》。从国家规划纲要内容看,作为“运河之都”和大运河文化带重要标识性城市,我市在全国大运河文化带建设版图中占据十分重要的位置。规划纲要先后十余次提及淮安,并将淮安定位为“千秋淮扬”文化高地,为我市大运河文化带建设指明了方向。姚晓东指出,一要优化顶层设计,精心绘制新时代“运河之都”蓝图标识。要全面深入、精准把握国家规划纲要以及即将出台的省规划精神要求,在顶层设计和系统谋划上下足功夫、做足功课,精心绘制淮安大运河文化带建设美好蓝图。一方面,要坚决抓对接抓落实,充分体现淮安担当。另一方面,要坚决抓统筹抓融合,展示淮安特色。二要注重保护利用,充分焕发新时代“运河之都”魅力风采。在国家规划纲要中,我市作为大运河沿线节点城市,隶属京杭大运河黄河以南片区,被赋予淮扬文化高地战

略地位,是名符其实的淮扬文化高地重要支点城市。我市同时被列入大运河文化带拓展区,清江浦等5个县区被列入核心区。我们要倍加珍惜机遇,充分挖掘淮扬文化底蕴,大力彰显运河文化的时代价值,让大运河淮安段承载的“老记忆”焕发新时代“新魅力”。要保护运河遗产,传承运河文脉;聚焦绿色发展,彰显生态价值;促进文旅融合,释放经济活力。三要狠抓推进落实,全面汇聚新时代“运河之都”建设合力。推进大运河文化带建设是国家战略工程、创新工程。全市上下要坚持把大运河文化带建设作为关系全局、关系长远的大事来抓,用好用活足规划纲要赋予的政策支持,精心组织实施,合力攻坚推进,狠抓统筹协调,强化政策支持,强化督查考核,推动全市大运河文化带建设取得新成效。

市委常委、宣传部部长、市大运河文化带建设工作领导小组副组长周毅对当前大运河文化带建设工作进行部署。他指出,大运河文化带建设,是习近平总书记赋予运河沿线城市的崇高职责、光荣使命,也是淮安推动高质量发展的重大战略、重要抓手。我们要以习近平总书记重要指示批示为遵循,深入贯彻落实国家规划纲要精神,珍惜机遇,凝心聚力,奋力推动全市大运河文化带建设走在前列、形成示范,以大运河文化带的高质量建设向新中国成立70周年献礼。

(淮安日报)

我市召开大运河文化 带建设调研成果汇报会

8月30日，我市召开大运河文化带建设调研成果汇报会，深入贯彻习近平总书记关于大运河文化带重要指示精神，全面落实《大运河文化保护传承利用规划纲要》工作部署，高质量谋划推进全市大运河文化带建设工作。市委书记姚晓东主持会议，市领导李森、周毅、王红红等参加会议。

进入新时代，沉寂百年的大运河再次迎来绽放新姿的难得机遇。继千里运河成功申遗，特别是习近平总书记作出专门批示后，今年，大运河文化保护传承利用的国家级规划纲要正式出炉，明确将大运河打造成为“宣传中国形象、展示中华文明、彰显文化自信”的亮丽名片。淮安作为大运河沿线的重要节点城市、“运河之都”，如何续写大运河文化建设的淮安篇章，是必须做好的时代答卷，是牢记总书记嘱托、建设好周总理家乡必须担当的政治责任。根据市委部署要求，市委办公室、市委研究室牵头成立课题组，围绕淮安大运河文化保护传承利用开展专题调研，重点把特色与优势、目标与方向、任务与路径等一系列基本问题弄清楚、想明白。

会上，大运河文化带建设调研组汇报了调研成果。调研报告紧扣中央部署要求，紧密结合淮安实际，有经验总结、有问题分析、有数据支撑、有对策举措，思路清晰、内容详实，对推进我市大运河文化带建设工作具有很好的参考价值。市委宣传部、市文广旅游局、市住建局、清江浦区、淮安区分别汇报了本地本部门在大运河文化带建设方面最突出的亮点工作、最急需干的事情和需要协调解决的事项，洪泽区围绕蒋坝河工小镇打造、盱眙围绕泗州城保护开发、市交通局围绕绿色交通示范段建设、市水利局围绕水文化水资源传承保护分别作交流发言。

会议要求，对调研组的调研成果，各地各相关部门要认真研究思考，积极吸纳运用，促进成果转化。对当前急需干的事情，各地各相关部门要紧紧围绕中央和省市部署要求，解放思想，狠抓落实，全力推动我市大运河文化带建设不断取得新成果。对大家提出需要协调解决的问题，各相关市领导、相关部门要高度重视，认真研究推进，抓紧解决到位。

全国台企联合作恳谈会召开

8月23日下午，全国台企联合作恳谈会在淮召开，市长蔡丽新出席恳谈会并讲话，全国台企联会长、上海市台协会会长、上海冠龙阀门机械有限公司董事长李政宏会上致辞。市领导唐道伦、顾坤，全国台企联副会长、展阳商用道具（淮

安）有限公司董事长孙佳钧，淮安市台协会长、敏实集团董事局主席秦荣华等参加会议。

在介绍市情概况后，蔡丽新说，近年来，淮安着力深化淮台交流、升级台商服务、集聚台资产业，形成了“南有昆

山，北有淮安”的台资经济发展新格局，台资高地建设呈现产业特色不断彰显、承载能力有效提升、发展环境持续优化、品牌效应日益增强的显著特点。全市累计设立台资项目1300多个，总投资190多亿美元，汇聚了富士康科技、实联化工、敏安汽车、旺旺食品、鹏鼎控股等一批知名台企，淮安获批全国唯一台资企业产业转移集聚服务示范区和江苏省台商服务工作示范点。

蔡丽新对全国台企联长期以来给予淮安发展的关心支持表示感谢。她说，全国台企联一直对淮安厚爱有加，不仅支持淮安举办台商论坛等各类涉台经贸活动，而且推动很多台资企业在淮创业发展，为淮安台资集聚示范区建设注入强劲动力。合作永无止境，淮安将与广大台商携手共进，全面开启台资集聚示范区建设“二次创业”，努力推动台资经济发展再上新台阶。一是抢抓政策机遇，不断拓展发展新空间。牢牢把握长三角一体化发展和大运河文化带、淮河生态经济带建设上升为国家战略，“一带一路”、长江经济带、江苏沿海开发等重大战略交汇叠加的难得机遇，深入推进全方位多层次宽领域对外开放，努力实现互利共赢。二是推动转型升级，丰富产业合作新内涵。围绕构建淮安“433”优势特色产业体系，继续深入实施“1+4”台资特色产业发展计划，进一步突出先进制造业主导地位，协调发展现代农业和现代

服务业，着力吸引集聚优质台资项目，努力打造更多、更具实力的特色产业集群。三是重抓载体建设，打造投资创业新平台。在不断增强开发园区、台资专业园区承载功能的同时，重点打造淮昆台资合作产业园、航空货运枢纽、国际快件监管中心三大新平台，为台商来淮创业发展提供更加广阔的空间。四是优化营商环境，努力增创服务新优势。聚焦台商新期待新需求，进一步落细落实惠台政策，提升行政服务效能，加大台企扶持力度，升级“101%服务”，助力台企加快转型升级、推进创新创业。五是深化交流互动，开创淮台融合新局面。进一步扩大交流规模、擦亮交流品牌、打造交流基地，共绘“两岸一家亲”的“同心圆”，让广大台商都能在淮安找到家的感觉。蔡丽新希望全国台企联一如既往、加倍关心支持淮安，对台资集聚示范区建设多提宝贵意见、多予宝贵支持；期待更多台商积极投身“二次创业”大潮，共同开创淮台融合发展的美好明天。

“多年来，淮安一直坚持‘101%服务’理念，让广大台商能够放心投资、安心兴业，令人感动。”李政宏表示，第十四届台商论坛取得了非常丰硕的成果，相信依托这一平台，淮安台资集聚示范区建设一定能够实现新突破。全国台企联将积极宣传推介淮安，推动淮台交流合作再上新台阶。（淮安日报）

市农房改善工作协调小组会议召开

加快改善农民群众住房条件，是群众所盼、发展之需。8月29日上午，我市召开农房改善工作协调小组会议，市委副书记戚寿余出席。

戚寿余要求，准确把握省定口径和标准，明确下一步工作思路和要求，在实现农房条件改善的同时，顺利通过省级考核；细致研究工作路径，想办法、抓落实，确保完成省定1.7万户的考核任务；用好三种农房改善模式，把握好力度和尺度，处理好农民意愿、城镇规划和政府承受能力的关系；科学安排农房改善工作的重点和时序，统筹好四类重点

对象危房改造、零散户和连片集中推进的关系；狠抓项目建设，既要快速推进在建项目进度，还要统筹谋划三年改造任务，做好项目储备工作，为明后年任务完成打好坚实基础；加强基础管理工作，严格遵守法律法规，杜绝弄虚作假，守住政策底线，把好事办好、实事办实。

会议采取“以会代训”的方式，解读省市相关文件精神，围绕省补资金使用、项目规划设计、土地保障等内容对与会人员开展专题辅导。

（淮安日报）

我市部署乡村振兴下半年工作任务

8月6日下午，我市召开乡村振兴联席会议，研究部署下半年工作任务，推进“三农”工作任务落实，加快乡村振兴战略实施。市委副书记戚寿余，副市长肖进方出席会议。

戚寿余充分肯定了我市乡村振兴工作取得的成绩，对下一阶段工作提出四点要求。一要强化理论学习，提高政治站位。认真学习《习近平关于“三农”工作论述摘编》和相关“三农”业务知识，为高质量推进乡村振兴提供力量保障。二要坚持问题导向，抓好巡视整改。认真梳理省委专项巡视反馈意见，列出清单，挂图作战，确保巡视反馈意见件件有落实，事事有回音，条条见成效。针对存在的不足和问题，深刻剖析，创新思路，聚力突破，全面补齐短板弱项。三要

聚焦重点突破，提升发展质效。聚力打好脱贫攻坚、农房改善、农村人居环境整治三场硬仗，全力抓好深化农村改革和重要基地建设、重点品牌培育、重大项目攻坚“一改三重”工作。四要完善工作机制，凝聚工作合力。注重工作的思考谋划，强化制度的刚性落实，发挥考核的导向作用，突出工作的宣传引导。

会上，市乡村振兴十项重点行动工作组牵头部门汇报了今年以来重点工作进展情况以及下一步工作打算。会议研究了《2019年度县区农业农村工作考评办法》《2019年扶贫开发成效考评办法》《关于推进“三特”农业产业发展的实施意见》等。

(淮安日报)

淮安“三特产业”筑牢乡村振兴之基

近年来，我市大力发展特优高效种植、特种绿色水产、特色生态休闲和高附加值、高颜值“三特两高”产业，走出了一条“绿色化、优质化、特色化、品牌化”的产业发展之路。截至去年底，“三特”产业产值350亿元，占据全市农业总产值半壁江山。其中优质稻米面积267万亩，占水稻种植面积的6成多；高效设施园艺139.33万亩，占比19.65%；特种虾蟹养殖50万亩，占水产总面积的70%；生态休闲主体629家，产值突破14亿元。我市乡村振兴产业基础进一步夯实筑牢。

土里掘金，特优高效种植持续向好。我市通过政策引导、项目扶持、技术培训，深入推进农业供给侧结构性改革，促进特优高效种植规模化、设施化、标准化、品牌化、产业化，实现产量、品质和经济效益显著提高。蔬菜产业优势增强，全市蔬菜播种面积145万亩，总产量393万吨，建设万亩以上“菜

篮子”工程永久性蔬菜生产基地9个共14.8万亩，形成以清江浦区红椒、淮阴区黄瓜、淮安区西瓜、盱眙县露地菜、涟水县芦笋和洪泽区、金湖县水生蔬菜等为主导的多元化生产格局。淮安红椒、淮安黄瓜、淮安蒲菜、金湖荷藕等34个品牌获得国家地理标志证明商标。食用菌产业发展加快，成功引入紫山、闽丰、淮香等食用菌企业，全市食用菌年产量10万吨。经济林果产业优化更新，设施葡萄、棚架梨、大棚油桃面积扩大，全市果树面积13.6万亩、产量13.1万吨，花卉苗木面积6.2万亩，建成涟水县保滩、金湖县陈桥等八大花卉苗木生产基地。同时，粮食产能稳步提升。全市粮食种植面积990万亩、产量94亿斤，总产列全省第三。科学划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区891万亩，每年建设稻麦绿色高产高效示范片50个、高标准农田30万亩，发放农业支持保护补贴近6亿元。发布全国首家稻米生产全产业链团体标准——“淮安大米”系列标

准，优质稻米面积267万亩，创成全国稻米产业融合发展示范市。

水中淘金，特种绿色水产蓬勃发展。我市以虾蟹为主导，强化院校合作，加大技术创新力度，推广生态种养模式，发挥品牌引领作用，特种绿色水产业呈现蓬勃发展态势。引进桂建芳、宋微波、张洪程等院士在淮设立院士工作站，创新突破传统养殖技术、品种和模式。目前全市虾稻综合种养面积70多万亩，亩增效益2000元，出产优质“稻田虾”“虾塘米”，盱眙“龙虾香米”被评为“苏米十大品牌”。为了增殖渔业资源，我市连续9年严格落实“禁捕期”制度，每年在内河湖泊增殖放流鱼虾蟹等种苗12亿尾；强化常态化渔业行政执法，退圩还湖整治白马湖水域面积11.59万亩；控减河湖水体污染，关闭沿线畜禽养殖场105家。好生态铸就好品质。我市创成农业部水产地标产品5个，盱眙龙虾品牌价值180亿元，培育百万、千万身价“虾王”630多人，常年带动从业人员20万人；洪泽湖大闸蟹品牌价值80

多亿元，亩均效益超3000元。

生态吸金，特色生态休闲精彩绽放。我市结合各地资源禀赋和产业发展，因势利导推进特色生态休闲农业，满足城乡居民农业观光、果蔬采摘、垂钓餐饮、土特产品采购以及农业科普等需求，吸引越来越多的周边城市游客。全市休闲农业经营企业629个，从业人员1.56万人，年接待559万人，年营业收入14.06亿元。江苏古庄牛生态农业开发有限公司、涟水金鸡坨旅游发展有限公司等4家企业被评为全国休闲农业与乡村旅游四星级企业，盱眙天泉湖和洪泽园蟹园创成全国休闲渔业示范基地，盱眙天泉湖镇陡山村等7个乡村被评为省级休闲观光农业精品村，淮阴区薰衣草庄园等9个休闲农业点被评为省级主题创意农园，金湖县前锋镇白马湖村成功入选2018年中国农民丰收节100个特色村庄，金湖荷花荡入选全国100个休闲农业和乡村旅游精品景点线路，盱眙龙虾节、金湖荷文化节、洪泽湖国际大闸蟹节闻名全国走向世界。（淮安日报）

淮安市发展改革委党组集体研讨《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》

8月19日下午，淮安市发展改革委党组书记、主任 黄克清主持召开2019年第8次党组中心组学习会，学习研讨《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》，集中学习《中国共产党机构编制工作条例》。

会上，黄克清、赵联建、杨宝鹤、张如中、马雪、邢国臣等委领导分别领学了《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》有关章节，并逐一交流发言。黄克清领学了《中国共产党机构编制工作条例》。

黄克清指出，《习近平新时代中国特色社会主义思想学习纲要》是全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育的重要学习材料。他强调，全委上下要把学好用好《纲要》作为重要政治任务，一要在多思多想、学深悟透上下功夫。认真读原著、学原文、悟原理，用好“学习强国”“手机党校”平台，开展多形式、分层次、全覆盖的学习培训，深刻把握

习近平新时代中国特色社会主义思想的科学体系、丰富内涵、精神实质、实践要求。二要在系统全面、融会贯通上下功夫。坚持全面学、贯通学、深入学、跟进学，把学习习近平新时代中国特色社会主义思想同学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观贯通起来，同学习党史、国史、社会主义发展史贯通起来，同我们党推进社会革命、自我革命“两个革命”的伟大实践贯通起来，真正领会这一思想的历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑。三要在知行合一、学以致用上下功夫。按照“守初心、担使命，找差距、抓落实”的总要求，把学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想的认识成果，落实到增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上来，落实到市委市政府部署的、我们正在做的事情上来，落实到增强过硬本领、建设“四大发政”上来。

发力助推经济高质量发展

市发改委持续深化“三服务三争取”品牌建设

日前，经中共中央政治局会议审议通过的《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》正式印发，淮安航空货运枢纽建设、淮河入海水道二期工程等众多“淮安元素”纳入其中。这是市发改委“三服务三争取”工作成果的一个缩影。

2015年以来，市发改委持续深化以服务企业、服务园区、服务基层和争取政策、争取项目、争取资金为主要内容的“三服务三争取”品牌建设，连续两年获评全市101%服务十大品牌。

“三服务三争取”品牌建设保障强。成立该委主要领导任组长的品牌创建领导小组，每年制定实施方案和任务清单，推出党组加强班子作风建设十项措施，以上率下推进向上争取、对下服务、项目督查等重点工作。扎实开展集中整治形式主义与官僚主义、“中梗阻”专项治理和作风整顿百日行动，会同派驻纪检监察组编制廉情手册，落地落实品牌建设各项措施。成功举办2期政策项目资金“向上三争取”培训班、3期办文办会办事“三办”培训班，持续提升党员干部“三服务三争取”能力。

“三服务三争取”品牌建设内涵丰。紧扣企业、园区、

基层发展需求，定期召开101%服务企业、“158”骨干企业座谈会，出台促进企业家健康成长、项目报批监管规则、规范房价备案等政策意见，举办28期《发改讲坛》、18期《道德讲堂》和重特大项目建设管理、现代服务业等40余期专题培训，每年编发经济社会发展白皮书、服务业特色产业发展蓝皮书和发改一本通、发改大事记等资料，精心组织101%服务集中行动月、项目建设督查行动月、“三服务三争取”集中行动月等活动。

“三服务三争取”品牌建设成效显。淮河生态经济带发展规划获国务院批复，运河博物馆改造提升等事项列入大运河文化保护传承利用规划纲要，淮安航空货运枢纽建设等事项纳入长江三角洲区域一体化发展规划纲要。10个开发区列入中国开发区审核公告目录，淮安区列入第二批国家农村产业融合发展示范园，创成1个国家级工程研究中心、2个省级双创示范基地，新获批2个省南北共建园区，4个特色小镇入选省级创建名单。敏安摘获全国第五块新能源汽车生产牌照。全委累计向上争取资金36.57亿元，发行企业债券126亿元。



高培勇：深化对经济高质量发展的规律性认识

高质量发展具有十分丰富的内涵，但追根溯源，它首先是作为中国经济发展新阶段的标识性概念而提出的。对于高质量发展的理解和把握，不宜也不能停留于一般意义层面，而须从源头入手，在清晰梳理其理论和实践逻辑的基础上，深化对高质量发展的规律性认识。

习近平同志指出，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济发展也进入了新时代，基本特征就是我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。只有将高质量发展与经济发展的阶段性相联系，深刻认识高质量发展是经济发展的必经阶段、契合经济发展的客观规律，才能进一步增强推动经济高质量发展的自觉性和坚定性。

社会主要矛盾变化揭示了我国经济发展的阶段性特征

一个时代有一个时代的主题，一个阶段有一个阶段的使命。高质量发展被摆在如此重要的位置，同中国特色社会主义进入新时代直接相关。中国特色社会主义进入新时代的一个基本标志，就是社会主要矛盾的变化。

从“人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾”转变为“人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，我国社会主要矛盾的这一重大历史性变化，不仅标志着中国特色社会主义进入了新时代，而且对发展全局产生了广泛而深刻的影响：新时代人民的需要不仅层次提升了——对物质文化生活提出了更高要求，而且范围拓展了——在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长。新时代制约满足人民需要的主要因素，已由落后的社会生产转变为发展的不平衡不充分。

认识到人民日益增长的物质文化需要已经转变为美好生活需要，并且不平衡不充分的发展已经取代落后的社会生产成为满足人民美好生活需要的主要制约因素，这意味着我们

在找准社会主要矛盾的同时，也明确了解决当代中国发展问题的根本着力点。

准确理解“美好生活需要”和“不平衡不充分”这两个关键词非常重要。虽然美好生活需要和物质文化需要都着眼于让老百姓过上好日子，但后者立足的是物质短缺的客观实际，关注并着力解决的问题是“有没有”“有多少”；前者立足的是总体上实现小康的客观实际，关注并着力解决的问题是“好不好”“优不优”。两者所表述的显然不是一个发展阶段的问题。同样，不平衡不充分的发展和落后的社会生产虽均为满足人民需要的主要制约因素，但后者围绕解决“有没有”“有多少”问题而聚焦经济体量和速度，追求的是“体量优势”和“速度优势”；前者则围绕解决“好不好”“优不优”问题而聚焦质量和效益，追求的是“质量优势”和“效益优势”。两者所表述的显然也不是一个发展阶段的问题。

综上所述，我国社会主要矛盾的变化，揭示了我国经济发展的阶段性特征，也成为我国经济迈向高质量发展之路的逻辑起点。

经济发展阶段变化揭示了转向高质量发展的客观必然性

不同的经济发展阶段，关注并着力解决的问题必然有所不同，聚焦并追求的目标也必然有所不同。伴随中国经济发展进程而呈现的一系列阶段性变化，揭示了转向高质量发展的客观必然性，同时也对新时代经济工作提出了新的要求。

在以往，面对人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾，并且矛盾的主要方面在于落后的社会生产这一客观现实，经济工作自然要围绕GDP的规模和速度进行，通过做大经济总量和提高经济增速来扭转供不应求、短缺经济的局面。在这个阶段，关注并着力解决“有没有”“有多少”，聚焦并追求“体量优势”和“速度优势”，是合

乎发展规律的选择。

进入新时代，面对人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，并且矛盾的主要方面在于不平衡不充分的发展这一客观现实，经济工作的着力点自然要从“总量”和“增速”转换到“质量”和“效益”上，从专注于物质产品和文化产品供给扩展到包括物质产品、文化产品、制度产品、生态产品等在内的各种产品供给，要求在继续推动发展的基础上，着力解决好发展不平衡不充分问题。在这个阶段，关注并着力解决“好不好”“优不优”问题，聚焦并追求“质量优势”和“效益优势”，同样是合乎发展规律的选择。这意味着，随着我国社会主要矛盾的变化，经济发展阶段也在变化。随着中国特色社会主义进入新时代，中国经济发展也进入了新时代。在新时代，质量和效益成为经济发展的优先目标，是一个不以人的主观意志为转移的客观规律。

党的十八大以来，我们党对经济发展阶段变化的认识不断深化。从作出增长速度换挡期、结构调整阵痛期和前期刺激政策消化期“三期叠加”的重要判断，到全面分析中国经济发展的趋势性变化并将其高度概括为“经济发展新常态”，其基本指向就在于说明中国经济发展的环境、条件、任务、要求等所发生的一系列新变化。经济发展阶段变化意味着不仅增长速度要从高速转向中高速，而且发展方式要从规模速度型转向质量效益型；不仅经济结构调整要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，而且发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向主要依靠创新驱动。所有这些变化，都是中国经济发展到一定阶段必然会出现的现象，都是中国经济向形态更高级、分工更复杂、结构更合理阶段演化的必经过程。正是基于这样的时代背景，也

是为了从根本上改变“铺摊子”“上项目”的传统发展模式，聚焦于提升发展质量和效益，着力破解经济发展难题，党的十九大作出了我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段的重大论断。

坚定不移走好走稳高质量发展之路

社会主要矛盾变化同我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段有着十分紧密的联系。紧扣社会主要矛盾变化，坚定不移推动高质量发展，把着力解决我国发展不平衡不充分问题作为经济工作的重心，更好满足人民日益增长的美好生活需要，既是解决新时代中国发展主要问题的必由之路，也是中国特色社会主义进入新时代的客观要求。

推动高质量发展是新时代经济工作的使命，是当前和今后一个时期确定发展思路、制定经济政策、实施宏观调控的根本要求。我们必须加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效评价体系、政绩考核体系，不断完善制度环境，推动我国经济在实现高质量发展上不断取得新进展。

在我国这样一个经济和人口规模巨大的国家推动高质量发展，不是一件容易的事情，绝非一朝一夕可以完成，必须久久为功、锲而不舍。认识到推动高质量发展契合经济发展客观规律，是中国特色社会主义进入新时代、中国经济发展进入新时代的客观必然，就不会被短期变化牵着鼻子走，更不会一遇困难便想退回老路。跳出短期变化、一时困难而着眼于中国经济的长期大势，把握经济发展规律，便可增强信心、保持定力，坚定不移走好走稳经济高质量发展之路。

（作者为中国社会科学院副院长、学部委员）



权威专家：城乡融合发展是乡村振兴的治本之策

近日，“中国首届城乡融合发展峰会”暨“中国城乡融合发展联盟成立仪式”在京举行。原国家卫生部部长高强，原农业部常务副部长、国务院参事室特约研究员尹成杰，中央政策研究室原副主任、中国国际经济交流中心副理事长郑新立，中国城乡融合发展联盟组委会主任、北京国发华融研究院院长祁春学等多位专家围绕城乡融合发展的核心任务和具体实现路径展开热议。

高强：城乡融合发展的核心在于“融”

城乡融合发展的核心在于“融”，城乡之间要融为一体，水乳交融，发生化学性变化。今后城市和乡村要统一规划，统一部署，统一政策，统一建设，统一使用，统一管控，这将决定城乡融合发展的最终成果。

城乡融合发展的目标是实现农业现代化、农村城镇化和农民市民化。我国是一个农业大国，但不是农业强国。要实现农业现代化必须变革农业的生产关系，推动把城市的资金、人才吸引到农村，发展产业化、规模化、集约化的现代农业。城镇化是农村优先发展的结果。城镇化离开了农村优先发展就失去了基础，当前切勿把城市搞得越来越大，城市人口搞得越来越多，而应该逐步实现城镇化，发展众多星罗棋布的特色小镇，把农民吸引到特色小镇里来变成市民。

农村城镇化要善于把城市的资金吸引到农村，发展加工

业，特别是农产品加工业，服务业，包括金融服务业、运输服务业、建筑服务业、商业流通服务业等，使农民在当地兴业发展。基础设施投资重点应该从以城市为主转变为以农村为主，使农民在家里就能够享受到与市民居民同等的公共服务。

关于农民市民化，农民进城落户应该有保障条件，就业、收入、住房这三大要素是农民进城落户必不可少的条件。所以，农民市民化要把立足点放在小城镇建设上面，使农民能够在城镇落户、生产和生活。农民市民化不仅要让农民进城，落户为市民，而且要把城市里的人才、人力吸收到农村兴业创业，实现人才双向流动。

尹成杰：城乡融合发展要加大八个方面统筹力度

实现城乡融合发展是实施乡村振兴战略，推进新型城镇化，实现全面建成小康社会的一项重大任务。

实现“五化”是城乡融合发展的重要目标。城乡融合发展追求城乡共生共荣，主要靠市场调解，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，同时要积极的发挥政府宏观调控的作用，推进融合发展。要逐步实现城乡居民基本权益平等化、城乡公共服务均等化、城乡居民收入均衡化、城乡要素配置合理化、城乡产业发展融合化。在政策取向上要坚持农

业农村发展优先的原则，进一步解决长期重城镇轻农村、重工业轻农业的问题，把农业农村的发展摆在优先的战略地位。

此外，推进城乡融合发展要加大统筹实施的工作力度，促进城乡融合高质量发展。

一是统筹推进精准扶贫、脱贫攻坚和全面实现农村小康建设两大任务。确保到2020年全面完成脱贫攻坚和农村全面小康建设。

二是统筹推进新型城镇化和农业现代化，这是城乡融合发展的基础性措施。

三是统筹推进城乡基础设施建设。按照城乡融合发展的要求，统筹安排城镇和农业农村基础设施建设，实现城乡基础设施共建、功能互用、解决农业农村基础设施“最后一公里”问题。

四是统筹推进城乡生态环境建设，保护城乡生态环境和资源。加大贯彻生态文明建设的思想。

五是统筹推进科技进步和农业科技创新，全面提高农业生产率，土地产出率和资源利用率。让更多的城市科技资源进入到农业现代化领域，和农业现代化需求紧密结合，提高农业现代化水平。

六是统筹推进农产品加工业和农业社会化服务业的发展，提高农业加工业的水平，提高农业社会化服务业的保障水平。

七是统筹推进特色小镇和美丽乡村建设，解决城镇化最后一公里问题。特色小镇对扩大国内需求、拉动经济增长，助推农业农村现代化发挥了很大作用。

八是统筹推进农村的产权制度改革和农民增收机制的完善。抓紧推进农村集体经营性资产、股份合作制度的改革，让资源变成资产，资金变成股金，让农民变成股东。

郑新立：推动生产要素自由流动促进城乡融合发展

实现城乡融合发展能够激发出经济发展的巨大潜力，形成推动经济发展的强大的新机制。我国农村有5亿多人口，农村发展包括农业现代化、新农村建设、农民工市民化和特色小镇建设。这四件事如果能够顺利推进就可以带来巨大的投资需求。农民生活水平的提高、收入的增加会对消费的增长起到重大的促进作用。在外需不足的情况下，可以通过扩大内需拉动经济增长，农业农村的发展是扩大内需的重点，抓住了城乡融合发展就能够把改革引向深入，使国民经济发展跨上新台阶。

实现城乡融合发展关键要找到阻碍城乡融合发展的主要

障碍，通过改革破除体制机制障碍，为城乡融合发展创造条件。改革的重点是从三个方面实现城乡生产要素自由流动：

一是劳动力。应该给予农民公平的待遇，所有吸纳农民工的城市应妥善解决农民工的住房、落户等问题，将为农民工提供保障房纳入城市保障房的覆盖范围，把落户农民工的公共服务纳入城市公共服务保障的范围。他们在哪里稳定的工作和收入，哪里就应当降低进城落户的门槛，使他们能够尽快融入到城市当中，享受城市的生活。同时，还要鼓励那些拥有资金技术的创业者到农村去创业。

二是土地。应建立一个城乡建设用地、土地要素自由流动的机制。允许农村经营性建设用地直接入市；允许农村宅基地经过集体经济组织的有偿回收，转变为经营性建设用地入市；允许建设用地，农村的耕地在占补平衡的前提下，农村节约的建设用地可以跨区域调节使用。建设用地可以跨区域入市。三个“允许入市”是农村土地制度改革的一项重大突破。建议把在全国十多个县开展的农村宅基地改革试点经验尽快在全国推广。除了宅基地改革，耕地要通过三权分置改革发展规模化、现代化农业经营。

三是资本。通过农村土地制度改革，土地的用益物权作为质押撬动城市资本下乡，通过城市资本下乡带动生产要素向农村集聚、流动。如果5年的时间能够撬动20万亿城市资本下乡，支持农业现代化、新农村建设、农民工市民化和特色小镇建设，农村的面貌一定会发生巨大变化。

祁春学：城乡融合发展关键要突破四大难题

城乡融合发展战略是改革的深化和继续，是破解新时代社会主要矛盾的必然选择，是实现乡村振兴的重要突破口，是国家现代化的重要标志，有着深刻的国际、国内背景。从国际看，我们面临严峻的新形势，也面临着新的机遇和挑战。推进城乡融合发展，是增强综合国力的需要，是提高发展质量的需要，是齐心协力应对挑战的需要，也是进一步推动经济全球化的需要。从国内看，我国社会主要矛盾已经转变为人民日益增长的美好生活需要和不平衡、不充分的发展之间的矛盾。而城乡发展的不平衡、农业农村发展的不充分表现得尤为突出。

当前，城乡发展的主要问题：一是农村生产生活设施条件差，农村基础设施建设任重道远；二是资金、人才、技术等要素支撑严重不足；三是基层组织建设和带动力偏弱；四是重要领域缺乏重点突破。这些都要在城乡融合发展中得到有效解决，并对整个经济发展产生巨大的推动作用。这些关键的突破，将成为农村继续深化改革和城乡融合发展的重要突破口。

探索制造业服务业深度融合新路径

制造业与服务业融合发展一般出现在一国工业化的中后期，同时也是新一轮科技革命和产业变革背景下，制造业与服务业转型发展的重要方向。对我国而言，促进制造业与服务业深度融合，既是适应发展环境新变化的必然举措，也是推动产业实现高质量发展的主动变革，对于积极应对当前制造业发展面临的挑战、促进服务业转型发展与优化升级，以及提高我国制造业和服务业的国际分工地位，都具有重要意义。

制造业与服务业融合是历史趋势

制造业与服务业的融合并非现在才出现，从某种程度上看，人类工业化的进程同时也是制造业与服务业不断融合的进程。在不同的历史时期，受当时技术水平、经济发展水平、贸易水平的限制和影响，不同国家、不同地区制造业与服务业的融合程度、融合方式有明显区别。

总的来看，虽然工业化早期就会出现制造业与服务业的简单结合，但普遍出现融合趋势则一般发生在工业化的中后期。在融合程度上，受技术进步和业态创新的影响，制造业与服务业融合的层次不断加深，由初期的浅层次结合，逐渐发展为深层次融合。值得注意的是，新兴的制造业和服务业部门对融合发展的需求更强、更容易实现融合。在融合的具体路径和形式上，表现为产出融合和投入融合。产出融合，是指制造业提供的产品和服务业提供的服务之间的融合，最终产品是包含实物产品和相关服务的“产品包”；投入融合，是指专业化的服务要素深度参与到制造业价值链的各个环节之中。

在工业化初期，制造业产品一般不会包含相应的服务，产品附加的服务和产品本身完全隔离，能否提供相应的服务与产品本身的生产、销售以及制造企业的竞争力和市场占有率等，没有明显的关系。在制造企业内部，生产过程对服务的需求也比较少，一般是通过内部提供的方式得到满足。但随着技术进步、产业发展，特别是企业规模的扩大，制造业需要更为专业的服务要素供给，由此，专门的服务企业或者

从制造业中剥离出来的服务部门，成为制造业服务要素的重要供给者。20世纪80年代以来，随着产品经济向服务经济过渡，产品中“制造”和“服务”的边界越来越模糊。目前，服务业与制造业的投入融合已经进入到新的发展阶段，服务要素对制造业竞争力的影响也更加显著。

近年来，我国制造业与服务业融合发展的趋势不断增强。家电、汽车、通信设备、消费电子、工程机械等产业率先出现不同程度的服务化转型；设计、研发、实验等专业化服务，检测、维修、部件定制、工程总承包、交钥匙工程、整体解决方案，以及第三方物流、供应链管理优化等，是当前我国制造业与服务业深度融合的重要领域。当前，我国一批领先的制造企业已经开始运用服务来增强企业竞争力，服务质量的差异化也对提升企业绩效产生积极影响，制造业与服务业深度融合催生的新业态正在成为制造企业提升竞争力的重要支撑。

制造业与服务业深度融合意义重大

制造业与服务业融合发展对破除现存制造业发展面临的制约、推动服务业转型升级、适应新的国际产业分工环境和秩序等，都具有重要意义。

一是有助于破除制造业发展面临的制约。当前，我国制造业发展面临资源环境约束增强、传统要素禀赋优势减弱、市场环境有待优化、创新动力尚且不足等方面的挑战，促进制造业与服务业深度融合，能在一定程度上缓解这些问题。更多的服务要素投入制造业，将对节能减排起到积极作用，有利于形成集约使用能源资源、保护环境的发展方式；研发、设计、专业管理等服务能够为制造业的发展提供新的动力和增长点，以抵消传统要素成本上升的压力，继续教育、金融租赁、工业地产等服务业更好发展也有助于制造业优化劳动力、土地要素的结构；制造业国内市场的发展需要渠道建设、诚信建设、知识产权保护等，需要相关服务业同步发展提供支撑；技术研发、成果转化、成果交易、专利申请、标准制定等对制造业发展和转型升级的重要性日益凸显，制

制造业与相关技术研发、技术中介机构等服务部门和企业深度融合，可提升制造业自身技术研发部门的水平，加强其与外部科技资源的联系，从而加快制造技术的研发和转化。

二是有助于服务业的快速发展与优化升级。我国服务业增加值占国民经济的比例已经超过第二产业，但总体上看，服务业的发展水平还比较低。中低端生活服务业所占比例大，中高端生产性服务业和商业服务所占的比例较低；研发、设计、咨询、法律、财务等高附加值服务业产品本土供给不足；服务业外向型程度较低，服务业产品的出口比例远远低于制造业；服务业从业人员规模大，但人力资源水平低于制造业。制造业与服务业深度融合，能够为国内中高端服务业的发展提供巨大市场，由制造业剥离出来的服务环节和项目能够为国内服务企业提供智力和资金支持，制造业成熟的人才培养体系能带动服务业人力资源水平的提升，这些都助于国内服务业的升级和服务业结构的优化。

三是有助于我国应对国际发展环境的变化。当前，国际产业分工和产业转移出现新的特征和趋势：服务产品的可贸易性不断提高，国际产业转移开始出现服务业转移的新趋势；很多发展中国家吸引国际产业转移能力增强，对我国中低端制造业形成竞争压力；发达国家实施“再工业化”，推行更加保守的贸易政策。在此背景下，制造业与服务业深度融合能够改变传统的依靠低要素成本参与国际分工的模式，缓解要素成本上升削弱我国制造业国际竞争力的影响，国内中高端生产性服务业能够借助制造业已经形成的国际技术链、供应链、销售链网络参与国际分工，同时促进我国优势制造业和新兴服务业国际分工地位的提升。

探索融合路径、找准发力点

更好推动制造业与服务业深度融合，需借鉴发达国家的成功经验，更要针对国内制造业、服务业转型升级面临的现实问题，探索适合我国发展阶段和国情的融合路径。

要探索要素结构提升的融合路径，通过增加服务要素供给比重以及更好的服务，改变我国制造业依赖低成本要素消耗的传统发展模式，进一步调整和优化要素结构，突破技术约束，切实发挥研发设计等对制造业发展的推动作用；要探索用户价值提升的融合路径，通过全生命周期管理、系统解决方案、信息增值等融合模式的应用，提升最终产品或产品组合的价值；要探索制造效能提升的融合路径，针对当前我国制造业转型升级面临的困难以及适应新一轮科技革命和产业变革的新要求，可重点探索低成本大规模定制、供应链整合和网络协同制造等融合模式，提高制造业的效率和效益；

要探索拓展服务提升的融合路径，制造业与服务业的深度融合能够催生新的生产性服务业态，比如金融租赁、资源网络化和服务外包等，这将有效弥补服务业结构短板，提高我国服务业发展水平。

更好推动制造业与服务业的深度融合，需找准发力点。

一是着力破除制约制造业与服务业深度融合的体制机制障碍。发达国家在工业化后期重视制造业与服务业的融合发展，实施国家层面的融合发展规划，推动相关政策出台，提供金融支持。当前，我国还存在一些制约制造业与服务业深度融合的体制机制障碍，比如税率不同、服务业供地较少、金融支持不足等，对此需加强顶层设计，采取有针对性措施加以解决。

二是将先进制造业和现代服务业作为融合的重要载体。从制造业与服务业融合发展的进程看，新的融合模式总是出现在代表当时技术、市场发展方向的制造业和服务业部门之间。我国先进制造业和现代服务业将成为制造业与服务业深度融合创新实践的触发点。对此，需重点支持高端装备制造、电子信息制造、新能源汽车、生物医药等先进制造业与软件和信息服务业、金融业、科技研发和科技服务业等现代服务业间的深度融合。在制定相关产业规划和计划时，亦要将制造业与服务业融合发展作为重点方向，着眼于构建涵盖先进制造业和现代服务业的产业体系，而不是局限于单一制造业或服务部门的发展。

三是鼓励制造业企业开展商业模式创新。相比于商业服务业，我国制造业业态创新的步伐较为滞后。要进一步提高工业和信息化融合的深度，实施相关政策促进信息技术广泛渗透于产品设计、客户定制、集成制造、市场营销、供应链管理、质量管理、测试认证、金融服务等环节，贯穿产品制造和服务提供的整个过程。

四是积极发展和提升服务外包，参与国际生产性服务业分工。制造业服务外包是国际服务分工的重要组成部分，也是技术含量较高、附加值较高的部分。目前，新兴生产性服务业的国际分工格局正处于调整阶段，这为我国通过发展和提升服务外包参与国际制造业服务分工提供了重要机遇。可考虑借助已有的服务外包试点城市，加大相关政策的落实力度，加快公共服务平台建设，推动制造企业与服务外包企业的合作与联盟，建设和推广国家制造业服务外包公共品牌，吸引优质要素投向生产性服务部门。同时鼓励制造企业积极开展在岸服务外包，开拓生产性服务业的内需市场。（作者：邓洲；单位：中国社会科学院工业经济研究所）

问计求策 稳定预期

——国家发改委有关负责同志就建立健全企业家参与涉企政策制定机制答记者问

经国务院同意，国家发展改革委近日印发《关于建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施意见》，对企业家参与涉企政策制定提出了机制性规范性要求。

建立健全企业家参与涉企政策制定机制的意义是什么？文件有哪些富有含金量的内容？记者18日采访了国家发改委有关负责同志。

问：当前建立健全企业家参与涉企政策制定机制的背景和意义是什么？

答：企业家是经济活动的重要主体，在研究制定政策文件中充分听取企业家意见，有利于充分发挥企业家的作用、提高涉企政策制定的科学性和针对性，党中央、国务院对此高度重视。

近年来，各地区、各部门在制定涉企政策时注重通过多种方式听取企业和企业家意见建议，取得了积极成效。但也要看到，部分涉企政策在制定出台过程中仍存在直接听取意见不充分、政策之间相互不协调等情况，对企业的正常生产经营和预期产生了影响，导致一些初衷是好的政策产生了相反作用，亟需建立健全企业家参与涉企政策制定的规范性制度安排。

意见明确了企业家参与涉企政策的机制性、规范性要求，有利于增强涉企政策的科学性、规范性、协同性，提高政策的针对性和有效性，营造更加稳定透明可预期的政策环

境；有利于健全宏观和微观传导机制，更好推动政策落地落实见效；有利于调动广大企业家的积极性、主动性、创造性，稳定企业家预期；有利于为企业家提供优质高效务实服务，构建亲清新型政商关系。

问：意见是如何制定出台的？

答：按照相关部署安排，国家发改委组织力量赴多地实地调研，了解实际情况、听取企业家特别是民营企业诉求和意见。文件初稿形成后，多次组织召开企业家座谈会，直接听取数十位企业家代表的意见建议，并委托全国工商联和各地累计征求了1600余名企业家代表的意见，征求了45个国务院有关部门和各地的意见，同时还征求了相关专家学者的意见建议。在对各方面反馈的意见进行逐条梳理、认真研究后，对征求意见稿进行反复修改完善，形成了意见送审稿，并上报国务院。经国务院同意后，由国家发改委正式印发实施。

问：意见提出哪些主要任务？

答：意见围绕涉企政策制定前、中、后全流程的重要节点和关键环节，提出7项主要任务。

在明确分类听取意见建议的规范性要求方面，提出制定对企业切身利益或者权利义务有重大影响、影响企业生产经营的专项政策，应充分听取企业家的意见建议；制定经济社会发展重大战略、重大规划、重大改革、重大政策、重大项

目，除依法需要保密和重要敏感事项外，应通过适当形式、在一定范围内听取企业家的意见建议。

在充分听取企业家对涉企政策的意见建议方面，创新性提出对关系企业切身利益、专业性较强的涉企专项政策，可吸收相关领域专家、企业家代表等共同参与起草；提出科学合理选取参与涉企政策制定的企业家代表，兼顾不同所有制、不同类型、不同行业、不同规模的企业，做到覆盖面广、代表性强。

在畅通企业家提出意见诉求的渠道方面，提出涉企政策出台前，适宜公开征求意见的，要充分利用线上线下载体，设置合理期限公开征求意见，为企业家和社会公众参与政策制定、反映意见诉求创造便利条件。

在健全企业家意见处理和反馈机制方面，提出对在当前涉企政策中难以回应的意见建议，要进行专题研究并在后续涉企政策制定中予以回应；确属难以采纳的，要列明理由并以适当方式与企业家做好沟通；对企业家提出的重大意见建议，要及时向同级政府报告，特别重大的按程序向国务院报告。

在完善涉企政策宣传解读和执行监督方面，提出构建全

方位、多层次的政策宣传解读体系；开通监督举报渠道，接受企业家和社会公众对涉企政策执行情况的监督。

在健全涉企政策评估调整程序方面，提出对可能增加企业成本、影响企业正常生产经营的政策调整，应在听取相关行业企业意见的基础上合理设置缓冲过渡期；对因政策调整造成企业合法权益受损的，要依法依规予以补偿。

在强化政府与企业家常态化沟通联系方面，提出要经常性召开企业家座谈会，帮助企业解决实际困难和问题；通过适当方式对提出建设性意见的企业家给予褒奖，推动形成企业家建言献策的良好氛围。

问：如何抓好意见贯彻落实？

答：各地区要结合实际制定具体实施办法，及时总结推广企业家参与涉企政策制定方面的好经验、好做法、好案例。下一步，国家发改委将与各地区、各部门密切配合，通过适当方式对先进经验进行宣传推广，共同推动相关政策举措落地落实。

(新华社记者 安蓓)



体育产业迎来重大利好

——国家发改委、国家体育总局官员谈《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》

近日，国务院办公厅印发《关于促进全民健身和体育消费推动体育产业高质量发展的意见》（以下简称《意见》）。国家发改委社会发展司司长欧晓理、国家体育总局体育经济司司长刘扶民18日在国务院政策吹风会上表示，《意见》不仅在宏观层面上为体育产业高质量发展指明了方向、勾画了蓝图，也在微观层面上破解体育企业的融资难、用地紧张、安保成本高等难题。

欧晓理说，近年来，我国体育产业逐步进入了发展的黄金期，当然也面临着由高速发展向高质量发展的转型，在这个过程中，一些制约因素逐步凸显出来。《意见》的出台，对推动体育产业高质量发展至少有四方面的意义。

一是明确了产业定位。体育产业高质量发展，既需要产业规模进一步扩大，也需要产业结构更加合理。《意见》明确提出，要推动体育产业逐步成为国民经济支柱性产业，强化体育产业的要素保障，让经常参加体育锻炼成为一种生活方式。这个定位符合产业发展规律，为社会各方力量进入体育产业以及激发体育产业内在活力发出了积极信号。

二是明确了发展方向。《意见》聚焦促进体育消费和提高服务业比重，从培养体育人口、扩大赛事供给、培育新业态、开展体育消费试点、加强知识产权保护、加大金融支持力度、推动融合发展等方面提高体育消费水平，补齐体育服务业短板。

三是明确了主要抓手。体育产业高质量发展，要具备大格局，对接大战略。《意见》把体育拉出了“小圈子”，与国家的重大战略部署相对接，如提出要打造京津冀等重点区域体育产业增长极、引导全国性体育组织落户河北雄安、在“一带一路”沿线国家和地区组建体育产业联盟、举办体育赛事等一系列措施。这样，就将体育产业作为推动国家重大

战略实施的重要抓手。

四是明确了支持政策。《意见》回应热点，解决难点，打通堵点，提出了要深化全国性单项体育协会改革，完善赛事服务机制，发挥政府资金引导带动作用等一批管用实招，为社会力量进入体育行业降低成本，让体育企业轻装上阵。

刘扶民具体分析了《意见》给体育企业带来的利好。首先，破解土地瓶颈难题。他说，体育企业用地是一个老大难问题，很多体育企业利用一些旧厂房、仓库用房等闲置建筑修建了体育场所，由于在用地上和产权上没有明确，面临被拆除的风险。《意见》针对这些问题，优化体育用地供给，因地制宜来建设体育场地设施，提出了一些具体举措，期望能在用地和产权政策上，对体育企业给予保障。

其次，强化了平台的支持。长期以来，国家一直没有国字号的体育产业发展基金，特别是对于体育领域的中小微企业缺乏融资支持，所以《意见》提到研究设立由政府出资引导、社会资本参与的中国体育产业投资基金，这对企业是一个直接利好。

同时，解决安保难题。刘扶民说，安保是影响竞赛表演企业办赛成本高的关键因素之一。赛事举办需要保证一定比例的空座用于安全保障，这个比例的高低影响了卖票的比例，同时也决定成本高低。《意见》要求出台具体举措，把赛事安保标准化，利用现代科技网络信息化手段，提高办事效率，切实降低办赛成本。

另外，促进企业贷款融资。《意见》提出，要建立企业的无形资产评估标准，开展体育企业应收账款等质押贷款创新政策，这有利于解决中小微体育企业融资难问题。

（新华社记者 张泽伟）

《国家发展改革委关于全面放开经营性电力用户发用电计划的通知》政策解读

为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，认真落实中央经济工作会议和政府工作报告部署要求，深化电力体制改革，不断提高电力交易市场化程度，近期，国家发展改革委印发《关于全面放开经营性电力用户发用电计划的通知》（发改运行〔2019〕1105号，以下简称《通知》），明确经营性电力用户发用电计划全面放开。

2018年7月，国家发展改革委、国家能源局联合印发了《关于积极推进电力市场化交易 进一步完善交易机制的通知》（发改运行〔2018〕1027号），试点在煤炭、钢铁、有色、建材4个重点行业全面放开电力用户发用电计划。实践表明，发用电由计划逐步向市场过渡，大大促进了改革红利释放和实体经济发展，充分发挥了市场在资源优化配置中的决定性作用。

《通知》一方面明确全面放开经营性电力用户发用电计划的范围、原则和保障措施。除城乡居民生活用电、公共服务及管理组织、农林牧渔等行业电力用户以及电力生产所必需的厂用电和线损之外，其他大工业和一般工商业电力用户原则上均属于经营性电力用户范畴，均应该全面放开。另一方面继续完善优先发电优先购电制度。要求进一步落实规范优先发电、优先购电管理有关要求，加强分类施策，抓紧研究保障优先发电、优先购电执行的措施，统筹做好优先发电优先购电计划规范管理工作。

《通知》包括7个部分、共26条，主要内容如下：一是明确全面放开发用电计划的范围。对经营性电力用户中暂不具备参与市场条件的企业提出了具体要求。拥有燃煤自备电厂的企业按照国家有关规定承担政府性基金及附加、政策性

交叉补贴、普遍服务和社会责任，成为合格市场主体后，其自发自用以外电量可参与交易。二是支持中小用户参与市场化交易。经营性电力用户全面放开参与市场化交易主要形式可以包括直接参与、由售电公司代理参与、其他各地根据实际情况研究明确的市场化方式等，支持中小用户由售电公司代理参加市场化交易。三是健全全面放开经营性发用电计划后的价格形成机制。鼓励电力用户和发电企业自主协商签订合同时，以灵活可浮动的形式确定具体价格，价格浮动方式由双方事先约定。四是做好公益性用电的供应保障工作。进一步落实规范优先发电、优先购电管理有关要求，对农业、居民生活及党政机关、学校、医院、公共交通、金融、通信、邮政、供水、供气等重要公用事业、公益性服务等用户安排优先购电。五是做好规划内清洁能源的发电保障工作。研究推进保障优先发电政策执行，重点考虑核电、水电、风电、太阳能发电等清洁能源的保障性收购；积极推进风电、光伏发电无补贴平价上网工作，将平价上网和低价上网项目全部电量纳入优先发电计划予以保障。六是加强电力直接交易履约监管。市场主体按照市场交易规则组织签订直接交易合同，并严格按照合同内容履约执行，由政府有关部门及监管机构加强电力直接交易的履约监管，促使市场主体牢固树立契约意识和信用意识。七是做好跨省跨区市场化交易协调保障工作。在跨省跨区市场化交易中，鼓励网对网、网对点的直接交易，对有条件的地区，有序支持点对网、点对点直接交易。对跨省跨区送受端市场主体对等放开，促进资源大范围优化配置和清洁能源消纳。

（国家发改委网站）

发展新型合作金融 助力乡村经济振兴

——淮安区漕运镇农民资金互助试点的调查与思考

文/庞进亮

金融是经济的血脉，也是经济发展的助推器。当前，我市全面落实中央实施“乡村振兴战略”正处于攻坚阶段，如何进一步突出金融对乡村振兴的支撑作用具有十分重要的现实意义。淮安区漕运镇积极发展农村新型合作金融，所设立的农友农民资金互助合作社通过多年来的创新实践，规范运作，取得了良好的成效，有力地助推了乡村振兴的发展。近期，我们组织了相关调研，认为这是一个值得学习和借鉴的促进乡村经济振兴的典型范例。

一、淮安区漕运镇经济金融状况

漕运镇地处淮安区西南，东倚京杭大运河，南与扬州市宝应县接壤，西临白马湖，耕地面积11.82万亩，是淮安区粮食和水产大镇。全镇辖32个居委会、3个居委会、1个渔民村，共有村民21716户，86678口人，其中劳力39094人，在乡或外出从事二三产业的占61.2%。经济发展在当地属中上水平。根据漕运镇成立前三堡、林集、南闸三乡镇统计，2018年漕运镇实现地区生产总值26.69亿元，同比增长10.5%。2018年农村居民人均可支配收入为18600元，同比增长8%，在全区排名列第8位。

近年来，漕运镇经济已进入转轨变型期，产业结构不断优化，以养殖等多种经营为特色、白马湖旅游度假为引领的现代乡村经济快速发展。经济主体逐步由过去的一家一户

“提篮小卖”向合作经营模式转变，农产品加工销售逐步由“自产自销”向深加工和多元化经营转变，经济可持续发展能力不断增强，也对金融有着多方位的需求。但是与其他乡村情况类似，漕运镇经济发展中生产经营专业化和资金流向脱节的问题也一直未能得到有效解决。主要有两个问题：一是严重缺乏资金信贷主体。长期以来能够为“三农”提供信贷服务的只有农村商业银行一家，相对于多层次的农村经济资金需求来说，具有信贷支持功能的经济主体明显不足。镇域以农民专业合作社为代表的新型农村经济主体内部及组织之间，普遍缺少资金融通和互助合作机制，扩大再生产的资金内生力严重不足。全镇121个农民专业合作社、939家乡村企业、2600户个体工商户和10家土地股份合作社，均没有与生产、销售相配套的信用合作制度，生产资金在完成产销环节后，不能形成有效循环回流，三农信贷满足率一直较低。根据测算，全镇每年农业生产、水产养殖、工商企业、个体经济、农户生活和白马湖生态开发等流动资金投入缺口约3亿元，当地金融部门每年贷款投放累计发生额不足1亿元（有时增加额还为负数），镇域经济主体发展生产所需资金缺口的65%以上难以得到有效解决。二是镇域“资金失血”现象却长期存在。漕运镇原三堡、林集、南闸三乡镇各有一家农村商业银行支行和邮储支行，2018年末，六家银行

机构各项存款余额共11.38亿元，各项贷款余额0.85亿元，存贷比仅为7.50%。各项存款中，储蓄存款余额9.08亿元，比2017年末净增0.51亿元，但同期各项贷款余额净下降0.08亿元，表明2018年全年，漕运镇六家银行机构中居民个人储蓄几乎全部用于镇域之外。

二、农友农民资金互助社发展成效和创新实践经验

针对农村经济发展中信贷主体不足和资金严重短缺问题。根据国家有关政策，2009年3月戴信初等十位漕运镇农民于依托“漕运镇农民专业合作社服务中心”，按照社员制、封闭性原则，发起成立不对外吸储放贷、不支付固定回报的农民资金互助社。同年6月得到了淮安市委农村工作部的批复并于10月得到淮安市淮安市民政局核准，其登记开办资金为100万元。

在近10年的发展和创新实践中，其资金互助社取得了明显成效，有力地促进了当地乡村经济的发展。截止2019年3月末，互组社共有资产总额3367万元，其中：社员投放金2213万元（互助金损失准备30万元）、应收利息268万元（按省新系统规则计算）、短期理财98万元、固定资产原值243万元（累计折旧88万元），净值155万元、托管农商行流动性准备金345万元、银行存款318万元；负债总额2676万元，其中：短期社员互助金2340万元、风险抵押金14万元、贷款担保基金111万元、转籍前应付利息156万元、专项应付款55万元；所有者权益691万元，其中：实收资本450万元、资本公积19万元、盈余公积148万元（其中任意盈余公积48万元）、一般风险准备26万元、未分配盈余48万元。2019年3月末账面不良贷款18万元，不良贷款率0.81%，远低于2018年全国商业银行1.89%的平均水平。互助社社会效益明显。一是社员借款的可获得性大大提高，互助社有资格股社员1463户，其中目前在互助社有借款余额的社员490户，占有资格社员33.49%；互助社成立十年来，累计办理社员借款3895户，90%以上的社员享受过互助借款服务，户均借款近3次。二是通过互助借款社员生产资金需求满足度不断提高，互助社社员每年发展生产所需流动资金缺口近4000万元，社员每年累计从互助社获得借款平均达2400万元，解决社员资金缺口的61.54%。三是社员借款经济效益不断提高，借款社员户每年平均增收近5000元，增加人均纯收入1000元以上。

从以上数据可以看出，这家农民资金互助合作社取得了优异的成绩，也走上了良性发展和可持续发展的轨道。但值得注意的是：10年前，我市县区乡镇中，先后成立有20多个

农民资金互助社，却有不少在不长的时间内倒闭或经营困难无法维持。据对去年我省对农民资金互助合作社进行合规性审核中，我市仅有4家符合要求并通过了注册登记。其中办的最好，成效最为明显的就是漕运镇农友农民资金互助合作社。究其原因，我们在调研中发现有不少创新性的经验和特色做法值得学习和借鉴，主要有：

1、注重组织上的合规性。一是依据《农民专业合作社法》等法规经批准成立的，其重要特征是按照社员制、封闭性原则，不对外吸储放贷、不支付固定回报原则。二是严格执行盈余返还机制。互助社章程规定，年度净利润的60%以上按照社员与互助社的交易量进行利润返还，积累量化至每个社员账户，调动社员持续投资和参与交易的积极性。三是充分发挥地缘、人缘优势。在有社员的村组中都聘请了当地德高望重的老党员、致富带头人或村组干部为业务协理员，组织社员存款，对借款户进行放款论证和信用观察，有效提升互助工作效率。此外，目前互助社正在申请建立党组织，积极探索“党支部+合作社”的组织模式，以党的全心全意为人民服务宗旨为引领，促进互助社树立服务宗旨，为社员提供优质服务。

2、强化管理上的民主性。漕运农民资金互助社设社员代表大会、理事会和监事会。社员代表大会为最高权力机构，由52名代表组成，选举产生理事会、监事会。理事会由5名理事组成，推选产生理事长；监事会也由5人组成，设监事长1人，其中社员监事由社员代表大会推举。为保证各项业务的正常开展，互助社先后制定了《内部管理制度》、《资金互助活动实施办法》、《财务管理办法》和《民主管理制度》等制度，对机构人员、业务范围、互助金运营和财务分配等做了明确规定，具有鲜明的民主管理特征。

3、突出经营上的灵活性。一是互助服务实行“普惠制”。互助社社员互助金利率按国家规定的存款利率执行，并按年计算存款积数，对存款社员返还利润；社员借款坚持小额（最多不超过5万元）、短期（期限最长不超过一年），借款利率最高按当地农村商业银行同档次贷款利率执行。二是互助借款用途主要用于支持社员发展生产、出国务工和解决临时性生活资金困难，用途较为广泛，贴近群众生产生活，深度服务“三农”。借款用途与当地经济发展规划目标是一致的。三是借款保证方式灵活多样。互助社发放社员借款，除对部分信用用户发放信用借款外，多数为保证放款，保证方式有联保小组联保、四邻担保、村组干部担保、农民专业合作社等经济组织担保、土地和水面承包权流转抵押、林权抵押、圈养牲畜抵押和互助金存单质押等多种，十分灵活

方便。四是分配机制活。互助社设立《业绩记载簿》，对内部工作人员吸入资金、借出资金、收回本息和消耗费用等分别记录，按月考核，并据以确定个人收入和奖惩。

4、发挥互组社的特色性。为有利于互助社分散风险，做小做精，实现可持续发展，农友农民资金互助合作社充分发挥互助社特点，实践中不断探索并创新性做到了“五小”原则：一是设立人投资股金额小。社员资格股为100元，设立人投资股最高不超过10万元，一般社员投资股不超过5万元。投资股金额小，既有利于稳定股金来源，更有利于推进民主管理。二是单户投放金额小。一般控制在5万元以下，分散放款风险，实行普惠互助。三是社员存放互助金额度小。社员互助金最高存放额一般不超过淮安区上年农民人均可支配收入3—5倍（2018年淮安区农民人均可支配收入17305元），以分散互助金来源，降低兑付风险；四是放款期限短小。最长不超过一年，分散放款到期时间，提高投放资金的流动性和安全性。五是互助社规模适度，不搞总量规模扩张，不以盈利为目的，以为社员提供精准、优质服务为宗旨，扎实助力乡村振兴。

三、启示与建议

1、以“小精专”提供“大服务”的农村新型金融服务模式值得探索。互助社以“小精专”为特色，为社员提供“大服务”，资金互助社会效益显著。“大服务”包括三个层次内容：一是以互助社内部的筹集和运用，为社员提供资金互助等基本服务；二是主动对接乡镇经济发展规划，确定互助金的主要投向、投量，为镇域经济发展战略服务；三是连接和依托农民专业合作社、联合社等组织，构建为专业合作组织和社员提供资金互助、生产协作、供销流通和融资保证、信息交流、科技文化培训等服务的发展共同体，为乡村振兴提供综合服务。

2、支持发展农民资金互助社，必须地方政府和监管部门共同推进才能取得突破。发展农民资金互助社，在有些地方还属于新生事物。由于各地经济水平等情况不同，培育新

型农村金融机构存在诸多难点，如地方政府和监管部门不能形成合力，是很难取得进展的。在漕运农民资金互助社孕育和发展过程中，地方政府和相关部门密切配合，大胆试点，稳妥推进，支持探索农民资金互助机制，是取得进展的重要因素。

3、积极探索“党支部+合作社”的组织模式，是落实资金互助社服务宗旨可能“最佳路径”。合作社宗旨是通过互助合作为社员服务，符合党的全心全意为人民服务的宗旨。在具有3名以上党员的农民专业合作社上建立党组织，探索实行“党支部+合作社”的工作方式，推动合作社中党建工作的开展，有利于增强农村基层党组织的战斗堡垒作用。农友农民资金互助社探索把党支部组织、宣传、动员群众的政治优势和合作社的资金、信息、技术、人才等市场优势有机结合起来，实现农村经济资源和政治资源的优化配置，增强农村党支部的凝聚力、创造力和战斗力，在带领群众致富道路上，起到很好的示范带头作用。

4、建议我市总结经验，支持和引导农民资金互助健康发展。一是认真贯彻落实国家有关规定，开展对合规的互助社颁发金融许可证试点。允许在农民有要求、符合有关互助社成立条件的地方，建立真正符合我市农村经济特点的，农民自愿发起、自律管理、自主经营、自担风险的互助合作性质的新型农村金融组织。二是强化监管，规范发展。农民资金互助社等新型农村金融机构，经营规模小，成立时间短，管理基础差，抗风险能力弱，监管部门要合理配置监管资源，加强日常指导和监管。要根据农民资金互助社业务状况，设置若干黄线，只要碰线就及时采取分类监管措施。三是明确政策，解决发展中的问题。如：落实税收优惠政策，尽早明确互助社享受支农金融机构的增值税和所得税政策，支持互助社发展。明确“分红不分息”具体的政策界限和规定，允许有条件的互助社探索“保息分红”和“二次返还”机制。此外进一步明确互助社现金管理规定等等。

（作者单位：民建淮安市委）





续写运河之都传奇 绘就崛起江淮华章

——关于淮安大运河文化保护传承利用的调查与思考

文/王宇宙 沈超

两千多年的历史进程，大运河应时代发展而无数次修凿、改道、延伸，淮安始终是这条中华大地“主动脉”的“任督二脉”，跟随着大运河同频脉动，历经军事时代的战略重镇、漕运时代的运河之都。在淮安，大运河不再是一条普通河流，她承载着这座城市的光荣与梦想，是淮安城市繁华的“源”与“泉”，更是淮安文化从历史走向未来、从江淮走向世界的“根”与“基”。进入新时代，沉寂百年的大运河再次迎来绽放新姿的难得机遇，继千里运河成功申遗，特别是习近平总书记作出专门批示后，今年大运河文化保护传承利用的国家级规划纲要正式“出炉”，明确将大运河打造成为“宣传中国形象、展示中华文明、彰显文化自信”的亮丽名片。淮安作为大运河沿线的重要节点城市、运河之都，如何续写大运河文化建设的淮安篇章，是我们必须做好的时代答卷，是牢记总书记嘱托、建设好周总理家乡必须担当的政治责任。根据市委部署要求，市委办公室、市委研究室牵头成立课题组，围绕淮安大运河文化保护传承利用开展专题调研，重点把特色与优势、目标与方向、任务与路径等一系列基本问题弄清楚、想明白。

千年积淀，铸就淮安“运河之都”文化高原

大运河滋养着淮安，淮安也呵护着大运河。多年来，淮安人以饮水思源的深厚感情、崛起江淮的积极作为，聚力聚

焦大运河文化带建设，提升淮安运河文化影响力。大运河文化保护传承利用“国家纲要”和“江苏规划”，明确了“千秋淮扬”的战略地位，融入了诸多“淮安元素”，特别是在“璀璨文化带、绿色生态带、缤纷旅游带”的全新定位中，淮安具有“运河之都”独一无二、卓尔不群的特质。

——最能展现大运河文化内涵的魅力之都。淮安作为运河最早孕育、承载运河最后繁华的城市，拥有丰富的文化遗产和独具特色的地域文化，具备深入挖掘大运河文化价值内涵的得天独厚条件。文化遗存富集。大运河淮安段从春秋战国直至近现代，先后开挖14次，现涉及10条各时期河道遗存，被专家誉为中国治河、水运工程技术思想与实践之渊薮。近十多年来，特别是围绕大运河申遗，我市做了大量工作，一大批物质文化遗产和非物质文化遗产纳入各级保护名录，涌现出板闸遗址等一批新的考古发现，文化遗产区和缓冲区面积超过1万公顷，约占整个大运河世界遗产的七分之一，遗存的遗产总量居沿线城市前茅。文化类型多元。隋唐大运河和京杭大运河都以淮安为 midpoint，加上淮河、黄河等在这里交汇，各种文化和生活方式在此交融，赋予了淮安开放包容的文化特质，大闸口一带儒教、道教、佛教、伊斯兰教、天主教“五教共存”的独特遗存就是生动表现。现时期，无论是物质文化遗产还是非物质文化遗产都种类丰富、

数量繁多，可以细分出水工文化、漕运文化、西游文化、美食文化、戏曲文化、名人文化、红色文化等多个类型，具有广泛的影响力。文化特质鲜明。2013年以来，通过在全市开展淮安精神大讨论活动，将运河文化开放包容的特质，凝练成为“包容天下，崛起江淮”的新时期淮安精神并大力弘扬践行，使得以“包容”为核的运河文化成为淮安的鲜明标识。

——最能体现大运河生态价值的绿色之都。淮安生态家底厚实，水域面积占1/4，森林面积占1/5，湿地资源在全国名列前茅，是国家卫生城市、国家环保模范城市、国家生态市，特别是和大运河相关的生态资源丰富、工作基础较好，具备践行生态优先、绿色发展理念的独特优势。四通八达的绿色走廊。以大运河为主轴，我市境内淮河、盐河、淮沭河、黄河故道、洪泽湖、高邮湖、白马湖等水系纵横沟通，形成了联通全市的生态廊道。多年来，我市持续推进生态文明建设，结合保障南水北调工程等战略，立足“水畅、水活、水清、水景”目标，积极推进碧水工程，实施控源截污、河道清淤、水土保持、活水及岸线整治、老城区雨污分流改造等工程，河道两岸的生态环境得到有效保护和修复。天蓝水清的绿色水城。围绕打造亲水宜居环境，实施四河八岸景观提升、纳湖入城等工程，加强洪泽湖、高邮湖等运河沿线湿地保护与修复，白马湖保护与开发工程入选国家重点江河湖泊保护计划，建成古淮河、白马湖国家级湿地公园和天泉湖省级湿地公园，依托里运河等建成一批免费开放的城市滨水公园。蓬勃发展的绿色产业。积极推动沿河产业绿色发展，推动传统制造业绿色化改造，有序推进西南化工片区企业搬迁。大力发展绿色现代航运，建设绿色航道、绿色港口，京杭运河淮安段经济生态效益同步提升，在年船舶通过量近3亿吨、成为最繁忙国内运河航道的情况下，2018年排放的硫氧化物、氮氧化物、颗粒物与2015年相比分别下降65%、20%、30%。

——最能呈现大运河旅游丰姿的多彩之都。淮安堪称是千里运河千年文化的集大成者，拥有不可复制和取代的运河记忆，多项资源达到国家5A级景区创建评分办法世界级、排他性、唯一性、垄断性的核心要求，6地上榜江苏“最美运河地标”，建设大运河文化旅游精品线路，打响“千年运河”文化旅游淮安品牌正当其时。比如，水工文化方面，可谓一河观遍中国古代水利史，水工遗存贯穿各个历史时期，是江南河道总督部院驻地，有全国最大的人工湖泊洪泽湖，代表我国乃至世界古代治河工程最高水平的清口水利枢纽；漕运文化方面是总督漕运部院驻地，天下粮仓所在，运河四

大榷关之一，建有全国第一个漕运博物馆，可谓“千年漕运看淮安”。近年来，我市围绕创建首批国家旅游业改革创新先行区、国家全域旅游示范区，积极整合开发各类大运河文化资源，开发里运河文化长廊、周恩来故里景区等为代表的运河旅游名片，获评“中国淮扬菜之乡”“运河之都”等金字招牌，周恩来故里旅游景区创成苏北首个5A级景区，西游记文化体验园正在紧锣密鼓推进，引进华强方特复兴之路文化创意基地等重大文旅项目，为深化文化旅游融合发展奠定了坚实基础，也必将在“千年运河”文化旅游品牌塑造中留下浓墨重彩的一笔。

千秋淮扬，引领支点城市全新崛起

大运河催生了淮安的城镇格局、滋养了淮安的文化特质，特别是明清漕运指挥中心、河道治理中心、漕船制造中心、漕粮转输中心、淮盐集散中心的重要地位，造就了淮安运河之都的空前繁华。进入大运河文化加速勃兴的新时代，需要我们以文化建设为引领，在大运河文化带建设“国家版图”“江苏坐标”中找准方位，重点对标“支点城市排头兵”定位，着力打造“融南汇北的战略支点、亘古通今的文化支点、水绿相映的生态支点、文旅融合的产业支点、统筹协调的创新支点”，彰显“运河之都”的时代特质，再现“千秋淮扬”的繁华盛景。

加强顶层设计，提升运河之都建设“首位度”，打造融南汇北的战略支点。“国家纲要”明确指出，培育支点城市，将支点城市打造成为大运河文化保护传承利用的增长极和排头兵。相对而言，淮安作为“运河之都”的历史影响力与现代感召力不相称，国家“支点城市”和江苏“核心城市”地位不够显，对区域经济发展的龙头牵引作用不够大，尚未形成“一条河”盘活发展“一盘棋”的作用；同时，城市“韵味”不足，形象识别度彰显不够，由于缺乏统一的顶层设计和硬性约束，城市总体风貌中缺乏成系统、上规模、具有鲜明感染力的“运河”符号展现。正如中国传媒大学文化产业管理学院院长范周教授所言，在运河沿线35个城市中，有4个城市提出要打造“运河之都”，淮安运河之都标志性展现不足。当前，要更好地彰显淮安“支点城市”的战略地位、展现“运河之都”的整体形象，必须树立世界眼光，坚持一流标准，抢抓国家战略在淮安交汇实施的重大机遇，积极融入国家“一带一路”整体布局，主动对接长三角一体化、长江经济带、沿海开发、沿东陇海线经济带等国家战略，深度对接“国家纲要”“江苏规划”，注重做好与淮河生态经济带、江淮生态经济区规划的衔接，抓紧制定充分体现淮安区位特点优势的建设规划，切实增强规划的前瞻性、科

学性，强化规划的战略引领和刚性约束作用，以高质量的规划引领淮安大运河文化带建设。

加强标志性项目建设，做好保护传承利用“大文章”，打造亘古通今的文化支点。“国家纲要”和“江苏规划”既绘出美好蓝图，又列出了“项目清单”，为各地大运河文化带建设带来战略机遇和政策项目红利。通过调研，我们发现围绕大运河文化带建设，杭州、苏州、扬州等城市均精心编排实施了大量的项目。杭州已累计投入资金超300亿元，实施了大运河（杭州段）综合整治与保护开发系列工程。扬州在运河文化遗产并不占优的基础上，通过积极争取、借助外力，在全国率先建设“国字号”的中国大运河博物馆。而我市很多运河文化遗产的保护利用仍然缺乏项目支撑，特别是标志性引领性重特大文旅项目。南京大学历史学院教授、博士生导师贺云翱指出，“相对于淮安运河在历史和现代的地位，相对于扬州等其他沿运河城市，淮安在重大项目支撑力度上尚显不足”。当前，我市清口枢纽遗址发掘展示、马头镇保护展示、淮安运河博物馆改造提升和中国大运河水工科技馆（筹）等项目已经列入“国家纲要”“江苏规划”重点支持项目，省里也设立了短期200亿元、远期2000亿元的产业基金，专项支持大运河文化带建设。让淮安大运河集中展现亘古通今的文化遗产，必须抢抓“窗口期”机遇，用好“窗口期”政策，精心编排具有淮安特色的重大项目，做好项目的整体包装策划，借势借力集聚政策、资金、人才等各类要素，加快列入国家、省“盘子”的重点项目建设，把统一的规划变成具体的项目，保护好文化遗产、历史古镇和文化街区，用一个个亮点串联成一条流动的文化带，以重大项目建设助推淮安大运河文化带建设走在前列。

加强系统化保护，精心打造绿色生态“大走廊”，打造水绿相映的生态支点。“山水秀丽的绿色生态带”和“高颜值的生态廊道”是大运河文化带的核心定位。为加强大运河生态保护，我市先后完成了大运河、里运河两河四岸的滨水景观带建设，但从整体看，建设的水平和层次亟待提高，现有公园绿地主要集中在城区段，缺少像扬州运河湿地三湾公园这样大手笔、大体量、高品质的景观园林项目；部分地区城乡建设活动挤占河湖生态空间，甚至出现齐堤建设现象，里运河城区段沿线开敞空间较少，亲水性和视觉通透性不高；自然景观与人文景观结合不够紧密，沿线缺少文化展示、解读的空间平台，扬州在古运河沿岸步道雕刻了古今咏叹扬州的诗画长廊，让居民与游客在运河公共休闲空间中散步游憩、赏运观景、感悟历史、接受熏陶。当前，要让淮安大运河集中呈现水绿相映的美丽生态，必须秉持“共抓大保

护，不搞大开发”理念，妥善处理好城市发展与运河保护、黄金水道与生态廊道的关系，坚持水岸同治，系统提升，统筹推进运河水域、岸线、产业、景观等资源要素有机组合和高效匹配，促进运河生态、生产、生活有机融合，实现更高层次的统筹协调发展，将扮美大运河文章继续做下去，充分发挥大运河造福城市、造福社会、造福人民的功能。

加强整体推进，擦亮千年运河“金名片”，打造文旅融合的产业支点。大运河为淮安留下弥足珍贵的丰厚遗产，也为文旅融合发展提供了宝贵的资源。“国家纲要”和“江苏规划”分别明确“享誉中外的缤纷旅游带”“高水平旅游长廊”的定位，打响“千年运河”国际旅游品牌。相对而言，我市对大运河文化旅游资源开发利用的认识深度不够、整体谋划不多，文化旅游项目总体上处于粗放式开发、低层次经营的状态，面广量大的文化旅游资源仍处在“埋藏于地下的多，好看好玩的景观少；能说爱听的故事多，可观可感的体验少”的状况。比如，代表古代世界水利工程技术最高水平的清口枢纽、水上立交等物质文化遗产，因缺乏展示平台、途径和手段，至今“藏在深闺人未识”。以“运河”为主题的文化旅游产品结构单一、内容单调，实质内容与运河关联度较低，对运河文化、运河非遗的展示与传播效果不佳。杭州精心编排运河水上巴士线路，将沿运河分布的历史街区和各类景观、遗址串珠成链，将运河旅游线路打造成为感受“老杭州”原汁原味市井生活的体验之旅。当前，加快大运河文化旅游产业发展，必须保持好运河遗产历史原真性、风貌完整性、生活延续性，加强运河文化内涵的挖掘、展示，打造出独具淮安特色的文化旅游项目。在此基础上，强化文化旅游资源整合和旅游服务协作，以大运河为纽带“串珠成线，以点带面”，统筹水上游览、沿线自驾等旅游方式，开发培育世界文化遗产研学游、华夏历史文明体验游、运河古镇技艺传承游等特色文化旅游精品线路，不断提高淮安运河文化旅游品牌的知名度和影响力。

加强组织领导，破解九龙治水“老问题”，打造统筹协调的创新支点。大运河作为大型跨区域线性文化遗产，其保护传承利用必须构建统一的协调机制。“国家纲要”和“江苏规划”都重点对创新保护传承利用机制、加强组织保障提出明确要求。当前，我市对大运河保护的顶层设计还不健全，全社会共同参与运河遗产保护管理的意识依然淡薄；对大运河的保护管理还处在条块分割、各自为政的状态，工作目标、思路、步调尚不统一。杭州市在2007年就成立了京杭运河（杭州段）综合保护委员会，统一负责杭州市范围内的运河保护传承利用工作，并构建了保护条例、保护规划、保

护标准完整的三级框架。扬州市在2017年出台了《大运河扬州段世界文化遗产保护办法》，从地方立法的角度对大运河文化遗产作出了顶层设计。当前，打造大运河文化带，保护传承利用好大运河文化，必须充分发挥市委总揽全局、协调各方的作用，进一步创新工作思路和方法，整合优化各类资源，突出大运河特点和淮安特色，健全完善统筹协调和配套保障机制，可借鉴杭州等地成功经验，成立大运河文化带建设工作综合保护委员会，组建大运河文化带建设集团，实行“综保委+集团”管理模式，推动相关部门加强协作、通力配合，集中资源和力量，变“九龙治水”为“一龙治水”。

千禧辉煌，更需精彩之笔绘就

当前大运河文化带建设的东风已至，我们在战略追求上既应“往上升一个档次”，确立建设大运河文化带示范城市的目标追求，又应在战术打法上“往下落一个层次”，将示范城市具体为重点工程、重要行动和若干个支撑性项目，以一个又一个“小目标”的实现，推动大运河文化保护传承利用、打造淮安最亮丽名片战略目标的落地。

（一）实施规划编制先导工程，勾勒“全景式”发展格局。以“文化运河之都形象提升行动”为抓手，大处着眼、小处着手推进淮安大运河文化带建设，精心绘就新时代千年运河淮安前景。一是绘就“大写意”。深度对接“国家纲要”、江苏总体规划及6个专项规划，同向同步组织编制我市大运河文化带建设规划。按照“运河为线、节点为珠、以线串珠、串珠带面”的思路，将一颗颗珍珠串联成光彩夺目的“项链”。注重规划衔接，以“多规合一”为纲，使大运河文化带建设规划与城市总体规划、城乡建设规划、土地利用规划、产业发展规划等相互衔接，统筹文化、水利、交通等专项规划，编制出充分体现淮安特色的高质量规划。二是画好“工笔画”。聘请国内外一流规划团队，组建大运河规划专家决策委员会，编制大运河淮安段控制性详细规划。深烙运河印记，创制淮安“文化运河之都”形象标识，并在城市规划建设中充分运用推广。在城乡规划中充分导入更多的运河元素，加强大运河沿线的主要功能区块、标志性景观的设计，启动运河之都“文化地标”规划，在里运河清口、古末口等重要节点，规划建设淮安“运河眼”。强化运河沿线的城市、建筑和景观设计，让每一个“城镇家具”都充满“运”味。三是善用“留白法”。严守刚性管控边界，强化城市的立体化设计，划定城市紫线、生态控制线、开发边界线，加强城市色彩、建筑高度、第五立面、城市天际线等管控，增强里运河两岸的起伏感、韵律感和灵动感，全面提升城市空间品质。严格管控战略留白，为运河留下让人遐想、透视和

感悟的“虚白”空间。坚决维护规划的严肃性和权威性，把大运河淮安段规划建设管理好，使之成为新时代城镇建设和流域治理的典范。

（二）实施文化保护传承工程，展现“最淮安”鲜明特质。深入挖掘运河“文化支点”的丰富内涵，充分展现淮安独树一帜的水工文化、香飘天下的美食文化和百花争艳的戏曲文化，打响“运河之都”淮安文化品牌。一是提纯“文化基因”。从多个方面淬取运河文化元素、提取运河文化基因，提纯出“包容”文化“内核”，充分刻画“包容”中的差异、体现差异中的“包容”，形成淮安独特的运河文化IP。以济宁—淮安段大运河遗产线路建设国家级试点为契机，重点打造河下古镇、清江浦、蒋坝、码头、老子山、泗州城等6个标志性节点，避免“同质化”，张扬淮安“最运河、最本土、最市井”的文化个性。二是强化“固态保护”。开展大运河文化资源保护开发行动。组织实施运河沿线文化遗址遗迹排查勘探，尽快摸清“家底”。加快出台大运河淮安段文化遗产保护地方性法规，完善大运河保护管理机制。加强大运河线性遗产保护，以大运河淮安段为轴，河道本体和紧邻河道的运河遗产作为保护的核心区，运河穿过的四区一县所关联的运河遗址遗迹作为保护的辐射区，加大列入大运河遗产保护与管理规划中河段码头、古村古镇、古闸古桥、水利遗迹、工业遗存等物质文化遗产保护力度，强化本体修缮，分期分批修复。三是加快“活态传承”。开展大运河文化博览群建设行动。重点挖掘清口枢纽这一世界性资源，建议在清口枢纽所在地马头镇建设“淮安大运河文化博览园”，划分若干文化片区，建设运河国家博物馆、中国水利史博物馆、世界运河文学馆等博物馆群落，使博览园成为能够展现古今大运河文化的“世界之窗”。探索“换一种表达”传扬运河文化，运用5G等新兴科技传媒手段推介运河之都，开发能够实现“情景式代入、互动式交流、沉浸式探究”的营销，让更多的人爱上运河、迷上淮安。开展大运河文化解读、传播行动。在沿线重要点位设立运河文化解读展示区，充分利用现有资源，讲好周总理与大运河文化保护的故事，增强淮安运河文化的传播力。

（三）实施绿色景观提升工程，彰显“示范区”责任担当。

以“大运河生态公园体系建设和生态修复建设”两大行动为突破口，建设环大运河生态绿色廊道，再现“河清岸绿、鱼翔浅底”的独特生态品质魅力，使之成为淮安生态文明建设成果展示区。一是兴“绿脉”。以“绿满运河、水韵淮安”为建设抓手，建绿、扩绿、补绿、透绿，建成一批景

观绿廊、城乡游园、景观河道。京杭运河淮安段沿河两岸能绿尽绿，迅速消除天窗、补齐断档。对里运河码头镇至山阳湾30公里进行全线改造提升，按照珍稀化、彩色化、效益化的“三化”定位，重点对北起八亭桥、南至海天路大桥精华段进行绿化完善和景观升级，展现里运河“春花烂漫、夏荫浓郁、秋色绚丽、冬景苍翠”的四季画卷。二是强“绿肺”。启动生态公园体系建设，推动市级公园、区级公园、社区游园建设，重点对城区段沿线公园景区包括淮海路大桥南端的风影园、天津路大桥南端的九龙湖公园进行改造提升，同时规划建设枚皋路大桥东侧的生态公园，使之成为会呼吸的绿色开放空间和“运河客厅”。加快推进大型生态中心建设，在五河口、淮安南港、黄码大桥西桥头等重要节点，建设大体量、大绿量的生态“绿核”，打造一批绿色“新街口”，将生态中心由“点”连成“带”。三是补“绿肾”。发挥湿地独特生态功能优势，维护生态环境稳定性、保持生物多样性。根据河岸湿地现状，借鉴白马湖生态修复经验，支持开展高邮湖、宝应湖退圩环湖，加强洪泽湖等运河沿线湿地保护与修复，营造宽度不一的河岸林草带，加快大运河生态修复保育。建设里运河滨河湿地生态修复区，按照核心区、缓冲区、实验区的不同定位开展生态修复工作，逐步恢复区内生物多样性。

（四）实施现代航运样板工程，开启“大联通”畅享时代。以“运河水系联通、绿色航道整治提升和岸线整治提升”三大行动为着力点，尽显高效顺畅之美。一是实现“河与河”的互通。近年来，大运河沿线城市也根据运河发展现状对运河实施改道、疏浚。如，杭州市开启运河2.0时代，开凿运河二通道。借鉴外地经验，建议在福地路山阳湾方向开挖渠道，打通大运河与里运河的通道，使之连成一线。完善航运功能，继续推进大运河流域干线航道联网畅通，重点推动京杭运河重要分流航道徐宝线淮安段航道工程整治，以及淮河入海水道二期工程、张福河航道、金宝航道沿线船闸升级改造工程，疏通“黄金水道”的窄段和堵点。二是实现“河与岸”的贯通。深入开展岸线专项整治，合理调整危货码头布局，对部分具有历史价值、观赏价值的码头适当保护修缮，打造运河微景观。集中整治运河两岸低矮、破旧的房屋，对破旧的、零星的房屋进行拆除，对于规模较大的房屋群或泵站等不可迁移的单体建筑，采用植被遮挡或外立面改造的方式改善景观效果，房屋外立面改造可采用本地古建筑风格。加强运河航运文化标识建设，将京杭运河淮安段打造成为大运河航运文化示范航段。做好城区段（五河口至淮安船闸）范围内桥梁亮化美化，对重要桥梁进行改造提升，让

每一座桥都成为运河的风景。三是实现“人与河”的融通。还河于民，让人们亲近大运河，实现人河城的和谐共生。借助“央视秋晚”的首发效应，借鉴扬州大运河三湾公园经验，加快建设大运河文化公园。主动对接绿道建设国家规划，加大向上争取对接力度，推进环运河绿道、亲水平台和沿线基础设施建设，实现沿运河绿道全线贯通。充分发挥水系、绿道的串联作用，着力打造里运河精品绿道、中心区示范绿道，有机串联起城市、乡村和景区，打造环里运河“绿色彩带”，使之成为市民游客亲近运河的生态廊道。

（五）实施旅游营销突破工程，形成“都挺好”整体效应。深入挖掘大运河蕴含的极为丰厚的旅游价值，以先声夺人、美声引人、高声过人的方式营销大运河文化，奏响“千年运河”国际旅游品牌的淮安乐章。一是扬名气。找准“千秋淮扬”中淮安“高光点”，谋划好全市整体旅游形象和线路设计，开展面向体验经济的广宣活动。寻求国内外顶级文创公司，设计淮安“运河之都”城市形象标识和宣传标语，向海内外发布。让运河之都“触电”，在影视作品中软性植入淮安运河元素，在春风化雨中提升淮安运河知名度。让运河之都“触网”，抢抓自媒体、短视频风口，充分利用抖音等新兴社交媒体，迅速推出一批运河淮安段网红“打卡点”，用低成本达到“病毒式”传播的效果。二是汇人气。开通具有惠民性、大众化的里运河“水上巴士”专线，让里运河人气旺起来。开展大运河文艺精品演绎行动。大力发展旅游演艺，落实文化和旅游部“促进旅游演艺发展的意见”，借鉴《印象平遥》等成功经验，拍摄制作运河之都大型文化实景演艺，举办系列运河秀活动，“秀”出爆棚人气。不断营造大运河旅游热点，开发适应新群体新需求新模式的旅游产品，如打造一批集装箱特色酒店、运河康养、必品美食、水下立交探秘等特色项目，以观光、度假、休闲、健康、探险等多元体验，让千年运河变得更年轻、更时尚。三是聚财气。注重大运河文化资源的深度挖掘和科学利用，以“泛产业融合、全域化旅游”理念，推动旅游产业与其他产业的深度融合，放大运河生态、文化、旅游等综合功能，推动运河经济高质量发展。发展“运河旅游+”产业，嫁接文博、嫁接农业、嫁接创意、嫁接康养、嫁接乡愁、嫁接智能，把时尚、体验等多种元素融入运河旅游，成为孕育新业态新模式新经济的“梦工厂”，使淮安运河成为区域创新融合协调发展的新标杆。

（作者单位：淮安市委办公室）

我市户籍制度改革 进展情况及下一步工作建议

文/何 涛 杜连林

国家发改委发布的《2019年新型城镇化建设重点任务》提出：“加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，突出抓好在城镇就业的农业转移人口落户工作，推动1亿非户籍人口在城市落户目标取得决定性进展。”为深入推进以人为核心的新型城镇化高质量发展，需要进一步统筹研究我市户籍制度改革，切实提高落户人员市民化质量，着力完善城乡融合发展体制机制，重构新型城乡关系，努力提升人民群众的获得感。

一、我市户籍制度改革现状分析

近年来，我市紧紧围绕国务院、省政府户籍制度改革部署，始终坚持以人民为中心，紧盯高质量发展目标，全面深化户籍制度改革，取得了明显成效，群众满意度持续提升、获得感更加实在。进一步放宽户口迁移政策，合理引导农业人口有序向城镇转移，稳步推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖，推动全市新型城镇化科学有序发展。根据市发改委与江苏智观大数据中心对我市人口迁徙情况进行了监测分析。截止6月底，我市常住人口5,777,855人，人口密度达到574人/平方公里，常住人口中青年劳动力（18-44岁）占比达55.66%，为全市社会经济发展提供了良好的劳动力资源基础。

一是户口迁移条件更宽松。2015年7月，我市在全省率先出台《关于进一步推进户籍制度改革的实施意见》，并于2016年10月发布《淮安市常住户口登记管理规定》，形成了符合淮安实际的户口迁移政策体系和户口登记制度，户籍制度改革很多方面都处于全省领先水平。规定公民可以通过投靠亲属、工作调动、人才引进、公务员录用、购房租房等多种方式落户。放开了对高校毕业生、技术工人、留学归国人员等人才的落户政策，取消购房落户的面积限制、就业落户的社保缴存2年限制、父母投靠子女落户的年龄限制。2017

年9月，在全省率先实施租房落户政策，并将实施范围从县城镇地区扩大到市区主城区，明确租房满6个月即可落户，没有其他任何限制条件。2019年1月1日起，我市全面落实“苏北五市户口通迁政策”，实现了户口迁移“零障碍”。2014年以来，共吸引28.5万名外地人落户淮安。2018年7月，市政府专门召开户籍制度新闻发布会，介绍淮安市户籍制度改革情况。

二是农民进城落户更安心。依法保障农业转移人口合法权益，农民进城落户保留原有农村土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权等各项权益不变。严格执行省公安厅“十项措施”迁回农村的政策规定，消除农民“迁往城镇容易、迁回农村困难”的顾虑。同时，推动出台《关于实施支持农业转移人口市民化若干财政政策的的通知》《关于建立城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》等文件规定，进一步加快农业转移人口市民化步伐。2014年以来，全市共15.3万人从农村迁入城镇。截止2018年底，全市城镇户籍人口317.04万人，农村人口244.29万人。

三是户籍业务办理更便捷。在全省率先投入身份证自助办证设备，在清江浦区、淮阴区、盱眙县等三个区县业务量较大、居民密集的户籍窗口建立24小时自助大厅，为群众提供全天候办证服务。全面实现省内跨市户口迁移和市内户籍业务网上“一站式”办理，率先在全省实行身份证跨省异地办理、市内异地办理等举措，避免群众异地往返。累计办理跨省证件8089张、签发1.66万张，办理省内外市证件1.1万张、签发11.01万张，办理市内异地证件34.01万张。有效整合社保、婚姻、民族等人口数据，建立完善人口基础信息库，依托公安微警务平台，实现出生登记、户籍注销、户口迁移等户籍业务线上申领、掌上办理，减少群众提供证明材

料数量，群众办事更加便捷，累计在线办理各类户籍业务33.4万项。

四是居住证制度更亲民。2014年2月，我市根据省政府统一部署，及时颁布《淮安市流动人口居住管理办法》，先后制定了多份配套文件，明确流动人口信息采集和居住证申领发放工作标准、操作规范，并于同年8月，在全省首家举办居住证首发仪式，全面推开居住证制度。同时，积极推动流动人口享有同城待遇，建立以实施居住证制度为载体的基本公共服务提供机制，让居住证持有人享受子女教育、卫生医疗、证照办理等16项淮安市民待遇。截至目前，全市登记外市流动人口20.2万人，制发居住证16.3万余张，近三年我市居住证办理量大幅增加，年增幅均超过15%。

五是户籍管理更规范。全面深化户口登记管理清理整顿工作，累计发现处理假、重、错等问题户口2973个，及时核查注销8127个应销未销户口，有效提升了全市户籍信息质量。全力开展无户口人员排查登记，重点围绕农村地区违反生育政策、收养依据不全、偏远地区婚嫁等未落户情形，通过发函调查、实地核查、系统比对等方式，解决3716名群众的落户问题，确保所有常住人口拥有最基本的户口。全力推进户籍档案数字化建设，组织对全市所有户籍档案进行梳理、归档、录入，及时为群众查询户籍、变更信息提供依据，筑牢户籍管理基础。统一规范户籍办理指南、受理流程、告知清单，全面推行“派出所+市民服务中心”多窗口、多平台办理模式，打造15分钟便民服务圈，群众可以自由选择办理地点。所有窗口实行预约服务和延时服务，进一步减少办事环节，简化办事流程，压缩审批时间，确保群众随到随办。同时，连续举办户籍民警培训班、户籍岗位比武竞赛、打造“窗口服务标兵”等活动，不断提升全市户籍窗口的服务水平和能力。

二、当前户改存在的突出问题

一是全市户籍人口出现下降。近年来，全市户籍人口总数增长放缓，特别是今年以来，全市总户籍人口数仍呈下降趋势，截至7月底，全市共有户籍人口5603693人，比今年初减少8104人。今年全市从市外迁入我市9851人，比去年同期（10642人）下降7.4%，共减少791人。各县区外市迁入人口普遍下降，其中，洪泽、盱眙、涟水等地外市迁入人口下降比例较大，分别下降28.26%、25.49%、23.12%。特别是受周边城市落户门槛降低的影响，我市迁出人口不断增多，今年以来已累计迁出22479人，迁出迁入比为2.28:1，净迁出12628人。目前全市户籍人口城镇化率为56.5%，仅比连云港、宿迁略高。

二是农村进城落户意愿不强。首先，近年来，一些媒体过度渲染农村户籍的含金量，再加上政府不断加大惠农政策，农业家庭户口得到的实惠越来越多，导致农村进城落户意愿不强。并且，农民在城镇居住，户口仍然在农村并不影响他们的生活工作，农民不愿意将户口迁移城镇。调研中发现，多数农民工不确定或有相当部分不愿意把户口迁到城镇，有些即使在城里买房有工作有安定生活，也没有意愿进城落户。其次，农村集体土地仍然是影响农民工落户意愿的最主要因素，农民对户籍新政仍存顾虑，怕今后政策有变，使他们在农村的相关权益受到影响，不敢放心地落户城镇。同时，省公安厅人口服务管理“放管服”十项措施进一步放宽了迁移农村限制，导致很多群众想方设法将户口迁入农村。涟水县2018年有540人迁往农村。再次，农村房产由于历史原因，大部分居民建房或购房无法提供相关证明材料，另有部分居民即使能提供相关证明材料，但因所有权人已经去世也无法办理过户手续，此类户口如何办理登记，也需要进行深入研究。

三是户口迁移政策仍需调整。国家发改委今年4月8日发布的《2019年新型城镇化建设重点任务》，要求城区常住人口100万-300万的Ⅱ型大城市全面取消落户限制。我市目前城区户籍人口134.4万人，需要全面取消落户限制，此前，南京、武汉等城市陆续实行新的落户政策，加快吸引以人才为重点的人口向城市集聚。2003年《市政府批转市公安局关于进一步深化户籍管理制度改革意见的通知》规定，凡年度累计缴税国有、集体企业超过10万元，私营企业超过3万元，个体工商户超过5000元，可为其在淮有固定住所的投资人或企业主要管理人员办理1户市区户口，对投资经商的落户情形进行了具体明确，但根据2017年10月《关于宣布失效一批市政府文件的决定》，该《通知》业已失效，投资落户缺少政策支撑，需进一步明确。

三、下一步工作措施和建议

虽然我市现行户籍政策较为宽松，很多情形都是零门槛，配套服务措施也在逐步完善，但是户口价值优势不强、人口流出逐年增多、农民进城意愿不高、信息共享深度不够等问题，严重制约着我市户籍制度改革工作。为了加快推动城乡融合发展，实现户籍人口城镇化率均提高1个百分点以上的目标。我们要认真落实今年7月18日全国户籍制度改革推进电视会议精神，进一步放开宽城镇落户条件，探索建立城乡有序流动的户籍迁移政策，全面落实居住证制度，完善户籍制度改革配套政策，切实维护进城农民的农村权益。从我市实际出发，着重应在以下几个方面持续发力：

（一）进一步放开户口迁移限制。围绕取消落户限制、明确投资落户条件、完善农村居民迁移规定、落实户籍便民措施四个重点改革方向，建议仍由市公安局总牵头，市人社局、行政审批局、教育局、住建局、自然资源局、农业农村局、发改委等部门配合，开展专题调研、进行专题会商，研究对其他政策可能产生影响，以此为基础研究制定新的户籍制度实施意见，进一步明确政策适用对象、标准等具体内容。一是围绕合法稳定住所（含租赁）或稳定就业两个基本条件，全面放开就业时间、缴纳社保时间、暂住时间等限制。二是对全日制本科以上或具有大专（含）以上学历的毕业生、中级专业（含）技术职称以上的人员、取得三级以上国家职业资格（技能类）人员以及科技类人才，全面取消落户限制，实施先落户后就业政策，以进一步吸引和集聚发展所需各类人才。随着南京、武汉等省会城市和我省周边城市实施了人才“先落户、后就业”的政策，仅凭本科文凭就可将户口直接落户，造成很多我市在外就读大学生不肯回淮；建议我市专门出台针对人才、投资、经商、办厂等对准经济发展有贡献人员的落户政策，形成人才集聚效应；三是进一步明确生产性企业、个体工商户等投资纳税落户条件，更好服务客商，优化营商环境。建议在淮投资办企业的，可以将户口迁入企业集体户；在淮企业主要管理人员，可以将户口迁入企业集体户；在淮个体工商户，正常纳税且持居住证超过3个月的，可以将户口迁入经商地；外商以及港、澳、台商投资的，可为其大陆亲属办理1户城区户口。四是购置非住宅商品房超过6个月的，或者购置非住宅商品房且持居住证超过3个月的，可以将户口迁入非住宅商品房。

（二）进一步引导农民进城落户。一是通过乡镇布局优化、相对集中居住和农民群众住房条件改善以及环境集中整治，有序引导农业转移人口落户城镇。建议明确农村地区群众投靠城镇地区父母、子女的，不受年龄、婚姻状态条件限制，被征地和参与住房条件改善的农村群众，可以凭安置证明将户口迁入集中居住区，也可以将户口迁入城镇地区亲属户下。二是切实维护进城落户农民的合法权益，给农业转移人口更加稳定的预期，让他们安心进城市落户。三是完善农村籍大学生落户政策，积极探索实施农村籍大学生“来去自由”的落户政策，允许符合条件的返乡就业创业人员在乡村落户。四是严格城镇居民将户口迁回农村地区的审批程序，切实杜绝弄虚作假。

（三）进一步完善配套服务措施。按照尊重意愿、自主选择原则，以农业转移人口为重点，加大非户籍人口在城市落户推进力度，推动未落户城镇的常住人口平等享有基本公

共服务。一是健全完善居住证制度。扩大持有居住证的流动人口在居住地享有基本公共服务权利和有关便利，进一步做好居住证发放和管理工作，确保有意愿未落户的常住人口都能持有居住证，纳入城市管理范围。二是加大完善农村地区配套公共服务措施。积极做好农村地区房屋产权认定工作，及时发放相关产权证明，同时，明确农村房屋产权继承、过户流程和相关规定，有效解决农民回村落户难的问题。三是全面解决无户口人员落户问题。由市公安局会同相关部门出台无户口人员户籍办理细则。四是完善退休年龄段人员户籍年龄变更联系机制。及时落实土地、养老、生育等配套措施。五是加快推进各县区标准地址和二维码门牌安装工作。加大资金投入，推进房产登记、工商登记、社保缴纳、医院出生等人口信息整合力度，为户籍制度改革在线推进提供基础，积极推动掌上户籍服务APP建设，实现户籍业务“全面上线、全程在线”。

（四）协同健全城乡融合发展体制机制。推进城乡融合发展，是实现人的城镇化的根本性措施。要以促进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置为重点，建立健全城乡融合发展体制机制。一是建立健全有利于城乡要素合理配置的体制机制，推进城乡要素自由流动、平等交换和公共资源合理配置，促进人才、资金、科技等各类要素更多向乡村流动，在乡村形成人、地、钱、产业、信息汇聚的良性循环；大力培育建设联结城乡的功能平台，推动城乡要素跨界配置和产业有机融合发展，通过有序推进特色小镇高质量发展打造一批功能多样、产业集聚、设施完善的创新创业平台，通过有序开展农村产业融合发展示范园建设推动农业现代化。二是建立健全有利于城乡基本公共服务普惠共享的体制机制，缩小城乡基本公共服务差距，推动公共服务向农村延伸、社会事业向农村覆盖，推进城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。三是建立健全有利于城乡基础设施一体化发展的体制机制，加快基础设施和市政公用设施向乡村延伸，提高城乡基础设施建管能力。坚持先建机制、后建工程，加快推动乡村基础设施提挡升级，实现城乡基础设施统一规划、统一建设、统一管护。四是建立健全有利于乡村经济多元化发展的体制机制，促进农业全产业链发展。培育发展现代农业和新产业新业态，建立生态产品价值实现机制，释放乡村发展活力。五是建立健全有利于农民收入持续增长的体制机制，促进农民的工资性、经营性、财产性和转移性收入持续增长，加快缩小城乡居民生活水平差距。

（作者单位：淮安市发改委、淮安市公安局）

关于加快复制借鉴自贸区改革试点经验的工作建议

文/高 宁

复制和推广自贸区改革试点经验，既是国务院的明确要求和自贸区的价值所在，也是淮安扩大改革开放，积极对接自贸区，推进“一带一路”、长江经济带和淮河生态经济带战略交汇点建设的重要路径。日前，国务院发文要求做好自由贸易试验区第五批改革试点经验复制推广工作，对复制借鉴工作提出了明确要求，需要我们进一步关注和落实。

一、国内自贸区改革创新的主要政策举措

截至目前，国务院分五批批准设立了上海等18个自由贸易试验区，形成了“1+3+7+1+6”的自贸区体系。各自贸区成立以来，坚持先行先试，探索实施了一批改革创新举措。根据可复制、可推广的程度，这些政策举措可大体分为四类：

（一）已经在全国复制推广的创新举措。按照“成熟一批，推广一批”的原则，国务院分五批向全国推广了171项改革创新措施和成熟经验做法。

（二）尚未全国推广但可直接复制的创新举措。主要是各自贸区近期实施的、不涉及国家层面法律法规调整突破和无需各部委批准的创新做法。这些举措虽然尚未在全国推广，但进行复制不存在制度性障碍，并且大多已在自贸区所在省内进行推广。

（三）尚未全国推广但可努力争取试点的自贸区创新举措。主要是各自贸区近期实施的、需经国家部委批准的试点性创新举措。

（四）尚未全国推广但需要密切关注的创新举措。主要有两类：一类是各自贸区近期实施的、涉及到国家层面法律法规调整突破的，另一类是各自贸区下步即将实施的举措。这些创新举措目前尚不具备复制条件，但却代表了相关领域改革趋势方向，并且在试点成熟后即有望全国推广。

二、加快复制自贸区改革创新举措的工作建议

（一）高度重视，加快部署复制任务。深刻认识复制自

贸区创新经验的重要性和紧迫性，将其作为“大脚板走一线、小分队破难题”的关键性任务来抓，统筹谋划、全面推进。学习对象上，根据自贸区发展形势，把“专注学上海自贸区”拓展成为“紧盯上海自贸区、瞄准江苏自贸区、拓展其他自贸区”。方法路径上，强调“主动对接、率先复制、创新借鉴”。主动对接是前提，要找准定位，主动作为，积极挖掘与各自自贸区合作潜力、拓展合作领域、创新合作模式，最大限度承接自贸区溢出效应，最大限度实现借力发展。率先复制是保障，要紧密跟踪和准确把握改革趋势，主动创造条件，先人一步复制自贸区改革创新做法，最大限度减少政策制度落差，最大限度掌握发展先机。创新借鉴是关键，要立足淮安实际，在复制的基础上大胆自主创新，最大限度发挥地方特色优势，最大限度争取国家有力支持。

（二）完善机制，强化工作责任落实。进一步建立健全复制借鉴工作机制，充实专业工作力量，并建立顾问制度，邀请自贸区、高校和科研机构相关专家加入；探索建立定期考核和动态评估机制，对各地、各部门复制对接自贸区情况进行督查指导和评估考核，进一步明确责任、强化落实；建立内外合作交流机制，对外要与各自自贸区建立相对固定的沟通交流机制，第一时间掌握各自自贸区改革创新举措和动向；对内要建立展示各部门、各县区对接工作成效的内参交流机制，加强经验交流与推广。

（三）认真研判，分类复制有益做法。自贸区的创新是个持续增量过程，且不同的创新举措依赖不同的前置条件 and 市场支撑，因此，复制借鉴工作要注重策略，认真研判、因地制宜、分类复制。对于第一类自贸区创新举措，要加强督查，全面抓好落实。对于第二类自贸区创新举措，可结合改革开放实际需要，予以直接复制或者创新借鉴。对于第三类创新举措，要主动做好对接，依托现有的国家级改革试点载体，积极争取率先进行复制。

（作者单位：淮安市发改委）



2019年淮安市稻谷收购市场情况分析

文/张爱如

我市稻谷已有零星收割，收割、收购将由南向北由西东逐步拉开。近期我们对全市秋粮长势进行了调查，对我市稻谷收购市场情况进行了分析：

一、秋粮生产形势

（一）种植情况。我市今年稻谷播种面积为446.4万亩，同比增加10.3万亩（其中：粳稻播种面积300万亩，同比增加7.6万亩，籼稻播种面积146.4万亩，同比增加2.6万亩）。主要品种有淮稻7号、淮稻9号、徐稻3号、武育粳21号、丰两优2号、皖稻153、两优培九等。

（二）长势情况。自稻谷播种以来，日照充足，温度适宜，已平稳度过了幼苗期，目前长势较好。如后期气候条件和田间管理等影响因素影响较小，粳稻预计单产1193.8斤/亩左右，总产可达179.1万吨，籼稻预计单产1122.7斤/亩左右，总产可达82.2万吨。今年全市预计稻谷总产量约为261.3万吨，同比增加3.6万吨。

（三）收获情况。9月上旬起我市盱眙县少量春茬籼稻开

镰收割，9月中旬起其余各县区籼稻陆续收割上市。粳稻收获方面，盱眙县、金湖县、洪泽区预计11月上旬陆续收割上市、其他县区在11月中旬收割上市。

二、收购情况预测

（一）启动最低收购价收购具有不确定性。今年国家稻谷最低价收购价格与去年持平，中晚籼稻1.26元/斤、粳稻1.3元/斤。去年我市没有启动稻谷最低价收购，结合去年秋粮收购情况和国家今年公布的最低收购价预案，稻谷市场由政策性收储为主将逐步转变为向市场化收购为主。籼稻：目前收购价在1.31元/斤左右，预计新籼稻上市价格1.24元/斤左右。粳稻：我市粳稻收割期在11月期间开始，受天气光照多雨影响，水分高、整晒难，目前市场价1.27元/斤左右。新稻上市后预计价格1.29元/斤左右。短期看，稻谷市场缺乏利多支撑，加上需求淡季影响，行情整体难有大的调整。目前距离新粮上市还有一段时间，后期我们将重点关注稻谷生长情况及政策性稻谷去库存情况。

(二) 自营收购将成为主体。预计稻谷收购量155万吨,预计全社会稻谷收购量151.5万吨,其中国有企业收购量37.9万吨。

三、存在主要问题

(一) 国有企业仓容偏。由于今年小麦质量较好,夏粮收购量较大,全市仓容较为紧张。目前全市粮食总库存239.9万吨,比去年同期高29.2万吨(其中地方国有粮食企业209.5万吨,同比增加24.9万吨)。国有企业库存中政策性粮食库存177万吨(同比增加12.4万吨)。目前国有企业预计仓容缺口8万吨,可利用民营企业仓容9.5万吨左右。

(二) 加工企业收购谨慎。粮食经纪人、粮食加工企业在市场价格一路下行的风险下,对收粮、屯粮更为谨慎,不敢轻易敞开收购。

(三) 稻谷整理比较困难。稻谷收割时期气温低,水份较大,整晒困难,加之谷外糙比较多,难于整理。但稻谷储存又比较困难,国家最低价收购质量要求相对较高。

四、工作准备情况

(一) 两手准备,确保秋收平稳有序。各县区要抓紧做好压库促销、器材增添、政策宣传和人员培训等工作,在收购过程中做到理性不盲目、耐心不抢购,质量上控制不放松,充分做好最低价收购和自营收购两手准备。

(二) 多措并举,缓解全市仓容压力。一是加快销售自

营粮。力争秋粮收购前自营粮全部出清。二是积极拍卖最低收购价粮。积极联系客户竞拍托市小麦。三是做好社会仓容租赁。各县区粮食行政管理部门主动向政府报告秋粮收购仓容情况,提前做好协调工作和租赁社会仓容。四是全力做好即购即销,鼓励社会企业收购。帮助将社会企业纳入“满意苏粮”APP,主动发布收购信息,引导农民到社会企业卖粮。另外,继续争取跨省移库计划,也欢迎各类企业来淮规范收购。

(三) 加强沟通,形成收购工作合力。我们将及早与农发行、中储粮召开联席会,研究做好托市小麦验收和收购资金准备等工作,共同分析应对今年秋粮收购形势。同时,督促粮食企业尽量收购本地粮,着力缓解仓容压力。

五、相关工作建议

加强社会仓容利用。目前许多社会企业的仓容条件优于国有企业,在仓容紧张的现实困难下,要守住不出现农民“卖粮难”的底线,就必须充分利用社会仓容,也就必须给予县区基层租仓的空间。建议有关部门在设置租仓条件的时候充分考虑基层现实情况,政策上放宽,责任上加强。可以要求县区采取有效手段把安全责任落实好、经营风险防范好,择优租用社会仓容、满足农民售粮需求。

(作者单位:淮安市发改委)





2019年1-8月份淮安市经济运行情况

今年以来，全市认真贯彻中央、省以及省发改委关于经济工作的一系列决策部署，按照市委市政府“变中行稳、稳中求进、进中向好、好中争前”的工作思路，紧紧围绕高水平全面建成小康社会和高质量跨越发展目标，突出“六稳”工作要求，积极应对复杂多变的宏观环境，着力推动和保持了全市经济稳定、持续和健康发展。

一、全市经济运行情况

（一）经济实现平稳较快增长。从工业经济看，1-8月份，规模以上工业产值、增加值分别同比增长10.9%、7.5%，预计前三季度分别同比增长9%和7%左右；规模以上工业企业实现应税开票1178.76亿元，同比增长6.29%。其中，“三新一特”优势特色工业产业实现应税开票529.23亿元，同比增长11.01%。从服务业经济看，1-8月份，预计实现服务业增加值1285亿元，同比增长7%。其中，现代物流、现代商贸和生态文旅三大特色产业发展势头良好。1-8月份，实现民用航空运输总周转量同比增长49%、旅客吞吐量增长61.8%、货邮吞吐量增长48%，淮安至西安的首条全货机航线顺利开通。全市实现限额以上批发零售业销售额623.52亿元、同比增长9%，限额以上住宿餐饮业营业额24.72亿元、同比增长4.3%。全市接待境内外游客2471.2万人次，同比增长12.6%，实现旅游业总收入318.3亿元，同比增长15.8%。从农业农村经济看，在夏粮稳产基础上（夏粮总产量182.83万吨、同比增长1%），秋粮面积稳定在540万亩，预计产量300万吨。新增高效设施园艺6.5万亩，稻渔综合种养77万亩；休闲农业

经营企业总数达450个；61家省级以上龙头企业实现销售收入58.76亿元。

（二）重大项目建设大力推进。今年全市重特大项目攻坚年活动取得显著成效。1-8月份，重特大项目建设带动全市固定资产投资同比增长6.3%。其中，工业投资增速达到7.5%；全市220个重大项目累计完成投资723.75亿元、占年度投资计划的61.71%；8个省重大产业项目完成投资59.11亿元，占年度计划的60.8%。预计三季度全市220个重大项目完成投资880亿元左右，基本达序时进度。306个在建亿元以上工业项目（含10亿元以上项目33个）新开工127个，同比增加27个；200个5000万元以上服务业特色产业项目完成投资419.75亿元，占年度计划的62.54%；105个农业重大项目开工建设，完成年度任务的87.5%，超过序时进度。

（三）外资外贸稳中求进。认真应对严峻宏观经济形势，特别是中美贸易争端的挑战，积极提升外资外贸质效。1-8月份，实现外贸进出口总额31.1亿美元，降幅较上半年收窄1.6个百分点。其中，出口22.3亿美元、同比增长2.2%；机电产品和高新技术产品出口分别增长19.1%、37.6%，占比达50.6%，同比提高11.4个百分点。全市有进出口实绩企业896户，增加46户，培育新增长点企业121户，创历年同期新高。和兴汽车、共创草坪、富士康、庆鼎精密电子、新国纺织等骨干企业均保持增长势头。全市协议外资19.36亿美元，增长33.6%；到账外资5.75亿美元，增长4.6%。其中，制造业到账外资和战略性新兴产业到账外资分

别占全市到账外资总量的40.2%和60.1%。全市新设外资项目99个、增长6.5%，其中总投资3000万美元以上重大项目36个。预计前三季度，实现外贸进出口总额35.3亿美元、注册外资实际到账8亿美元。

（四）经济持续发展动能不断增强。重大战略加速落地，4月份成功举办淮河生态经济带省际联席会议和城市合作第1次市长会商会，初步构建起省市协同推进机制，8月份又召开了城市合作办公室第1次工作会议，全面落实细化4月份省市会议精神；启动编制淮安市大运河文化带实施规划；淮安航空货运枢纽建设、淮河入海水道二期工程等一批重大项目、重点工程列入长三角区域一体化发展规划。区域合作持续深化，宁淮现代服务业集聚区升级省级南北共建园区，盱眙宁淮新兴产业科技园与南京江北新区合作打造宁淮特别合作区，淮昆合资合作产业园正式挂牌。创新能力加快提升，357户企业申报国家高新技术企业，同比增长75.86%；新建众创空间和科技企业孵化器7个；预计前三季度高新投资同比增长19%。

（五）财政金融实现新形势下稳健运行。1-8月份，全市累计实现一般公共预算收入188.1亿元、同比增长5.2%，税占比81.1%。其中，税收收入152.6亿元，同比增长3.8%；非税收入35.5亿元，同比增长11.5%。预计前三季度实现一般公共预算收入204.5亿元左右，税占比80%左右。金融机构本外币存款余额4118.07亿元、同比增长11.2%；本外币贷款余额3746.52亿元、同比增长18%。企业上市步伐加快，目前共创草坪获中国证监会受理，政轩石油获新三板受理，佳一教育完成外汇备案，润香米业等3户企业挂牌省股交中心。

二、当前经济运行中需要关注的问题及走势分析

今年以来，全市经济发展面对中美经贸摩擦等诸多困难“碰头”、风险挑战明显增多的复杂局面，也面临一些新问题、新挑战。但是，发展中的积极因素也在不断累积。

（一）面对的困难和压力。在世界经济发展不确定因素增大、国内经济下行压力持续加大的大背景下，从淮安自身看，也存在着一些稳中有难、好中有忧的问题。一是实体经济压力明显。制造业PMI指数连续4个月低于荣枯线，1806户规上企业中73户企业开票为零；1-8月份工业用电量78.16亿度，同比下降2.36%，今年以来工业用电量同比呈持续下降趋势；环境制约加剧，冶金、化工类行业节能降耗压力进一步增大。二是少数重特大项目进展缓慢。截至8月底全市220个重大项目中有26个项目未开工建设，投资增速近4个月增幅持续走低。三是外贸稳增长形势严峻。受中美

贸易摩擦影响，全市对美出口下降16.2%，理士电池、共创草坪、亚源制帽、华达利家具等重点企业对美出口下降40%—60%，轮胎、钢制货架、石油机械等产品还叠加“双反”影响，对美出口几乎停滞。四是财政收入增速放缓。今年，省人代会一般公共预算收入目标为4.5%，我市人代会一般公共预算收入收入目标为5%。受经济下行压力加大、国家更大规模减税降费政策等因素叠加影响，财政收入增幅放缓，全年财政收入目标压力加大，增收形势严峻。

（二）面临的机遇和利好。当前和未来一段时间，我市经济发展中的积极因素不断累积。淮河生态经济带、大运河文化带等重大规划叠加实施，战略支撑不断加大；徐宿淮盐、连淮扬镇、淮安东站等重大交通基础设施项目加快推进，宁淮城际铁路建设开工，发展后劲不断增强；“433”优势特色产业加快发展，“三新一特”产业应税开票保持两位数增长，“市科技改革20条意见”落地落实，产业发展持续升级；签约亿元以上工业项目187个，其中50—100亿元项目2个、百亿元以上项目1个，新设超亿美元项目10个，项目招引取得新突破，为经济高质量发展打下良好基础。

三、下一步主要工作措施

我们将对照年初市人代会目标和省高质量发展要求，积极对标找差，实行靶向施策，全力保持经济平稳运行，推动全市高质量跨越发展。

（一）突出补短板强弱项，保持经济稳定增长。一是加快补齐重点指标短板。对主要指标及其支撑性指标，特别是存在突出短板的指标，制定相应工作措施，确保已达序时指标能超则超、进位争先，未达序时指标尽快补齐短板，防止出现大起大落，确保经济运行在合理区间。二是强化对实体经济的支持。针对当前工业用电下滑、部分重点企业开票下降、对美出口下滑严重等情况，“一企一策”帮助解决实际困难，进一步提振企业信心，稳定企业预期，助推企业不断提升质量效益。三是加强经济运行分析。加强主要行业、重点企业深度分析，抓住苗头性问题，及时预警预测，针对存在不足和问题采取针对性措施，积极推动经济运行稳中有进、稳中向好，全力完成全年计划目标任务。

（二）强化经济发展支撑，加大项目攻坚力度。一是加大重大项目建设推进力度。持续推进全市重特大项目攻坚年活动，聚焦项目开工，督办未开工项目，组织开展好全市第二次重大产业项目集中开工和三、四季度市级项目长帮办服务重特大项目活动。二是加大固定资产投资力度。发挥产业基金、技改专项资金引导作用，推动工业投资快速增长。加快推进在建重大项目基础设施项目建设。抢抓国家加大基础

设施补短板力度的政策窗口期，积极争取一批项目列入国家、省明后两年实施计划。三是加大优质项目招引力度。加强对产业和市场的研究，发挥跨区域招商工作机制优势、淮昆合资合作产业园等平台作用，深入重点区域开展产业专题招商，组织好10月份上海、11月份南京食品产业专题招商和食博会推介活动，着力引进一批带动能力强、市场容量大、税收贡献高的大项目好项目。

（三）提升产业经济运行质效，狠抓经济高质量发展。

一是推进工业经济做大做强。加大国家、省市产业资金争取力度，积极协调绿色食品产业纳入全省先进制造业集群建设体系，加快国家级食品产业园创建步伐。新培育规模以上小巨人企业和“专精特新”中小企业各10户，新增规模以上企业30户，力争今世缘酒业开票销售突破50亿元，敏安汽车实现量产3000辆、销售5亿元。二是加快生产性服务业发展。加强对实体商业、37家服务业集聚区的扶持和服务，加快电子商务、商贸流通产业集聚集群发展，积极推进实体商业转型。大力发展全域旅游，举办文化旅游“请进来”系列推介活动，力争下半年全市接待境内外游客和旅游业总收入同比分别增长9.2%和11.5%以上。三是提升现代农业发展水平。推进农业产业结构优化调整，确保新增优质水稻面积25万亩、稻虾综合种养面积40万亩以上；落实全面防疫补栏育种等措施，严控非洲猪瘟，稳定生猪产能。主攻优势特色产业，利用市级现代农业产业引导资金，撬动更多社会资金资本投向“三特”产业。放大农产品品牌效应，积极举办福建、上海农业招商推介会；组织“淮味千年”参加南昌农交会、上海和南京、连云港等农展会。

（四）稳定企业市场预期，提升营商环境满意度。一是纵深推进“放管服”改革。全力推进落实相对集中行政许可权、商事制度、审批服务便民化、工程建设项目审批制度、市场综合监管、“互联网+政务服务”等改革举措，进一步打通审批服务的堵点痛点和降低制度性交易成本。二是全面落实各项扶持政策。认真落实中央和省、市关于支持实体经济发展、促进民营经济发展、减税降费等一系列政策举措，引导督促金融机构加大对实体经济、制造业的信贷支持力度，认真做好企业要素保障、上市辅导、人才招聘等工作。三是深入推进行业治理。以推进全国扫黑除恶专项斗争重点培育市建设为契机，深化行业乱象整治，严厉打击妨碍企业正常经营、侵害企业正当权益的违法犯罪行为，切实维护好公平竞争的市场秩序。

（五）坚持精准施策，坚决打好“三大攻坚战”。一是着力化解政府隐性债务风险。进一步细化落实化债方案，积极拓宽化债渠道，落实问题倒查机制，加大专项督导力度，着力化解债务存量，同时严格管控债务增量。二是全力以赴冲刺脱贫摘帽。加快推进落实9万低收入人口、28个省市定经济薄弱村新一年脱贫行动方案，力争到今年底低收入农户年收入达6000元以上，所有低收入村收入达到10万元、50%的低收入村达到18万元。三是坚定不移抓好污染防治。狠抓水污染防治，重点全面消除国省考断面劣Ⅴ类水体。狠抓大气污染防治，切实保持PM_{2.5}浓度下降和优良天数比率上升的良好态势。狠抓土壤污染防治，扎实开展农用地土壤分类管控。

（供稿单位：淮安市发改委综合处）



2019年1-8月份淮安市 重大项目建设进展情况

一、全市重大项目进展情况

今年以来，在市委市政府的坚强领导下，全市上下全面贯彻落实重特大项目攻坚年活动各项任务部署，始终强化“项目为王”导向不动摇，各地各部门全力推动，各实施单位紧张快干，全市重大项目建设整体平稳。2019年，全市共安排市重大项目220个，项目总投资4510亿元，年度计划投资1172.76亿元。截至8月底，全市220个重大项目累计完成投资723.75亿元，占年度投资计划的61.71%。

1.从建设性质看，64个续建项目全部复工，累计完成投资322.11亿元，占年度计划62.56%；156个新建项目已开工130个，累计完成投资401.64亿元，占年度计划61.05%。

2.从行业类别看，农业项目完成投资32.79亿元，占年度计划65.55%；工业项目完成投资322.65亿元，占年度计划55.02%；服务业项目完成投资198.26亿元，占年度计划66.36%；基础设施和社会事业项目完成投资170.05亿元，占年度计划71.57%。

3.从所属区域看，8个市直部门项目累计完成投资106.9亿元，占年度计划的68.37%；县区（园区）项目累计完成投资616.85亿元，占年度计划60.69%。

二、项目建设存在问题

1.各地建设进展不平衡。截至8月底，大部分县区投资完成率均达序时进度要求，但项目建设推进不平衡现象依然存在，少数县区欠序时较多，如淮阴区、宁淮集聚区投资完成率仅为40%左右。

2.部分项目尚未开工建设。截至8月底，全市220个重大项目中尚有26个项目未开工建设，未开工原因主要是前期手续不完备、投资方意愿发生变化、环保政策趋紧等。

3.部分省重大项目进展较慢。8个省重大产业项目已开工7个，但是部分在建项目实施进度较慢，如淮阴区德淮12吋集成电路芯片、盱眙中璟航天8吋晶圆等欠序时较多，开发区实联化工电子特化品项目正在办理环评等手续。

三、下阶段工作安排

一是突出抓好项目开工。重点聚焦未开工项目，督促尽快办结开工前的所有手续，通过项目的不断滚动实施，营造抢上项目、快上项目、大上项目的浓厚氛围，保持固定资产投资稳定增长势头。

二是重点抓好组织推进。积极推广应用重大项目建设APP管理系统，统筹做好项目管理工作。坚持问题导向，会同各地紧扣项目推进的各个关键环节，进一步抓好摸底排查，梳理项目问题清单，及时进行交办、提请会办，确保问题不推诿、不沉积、不延误，及时化解项目推进中的瓶颈和制约。

三是合力抓好帮办服务。组织开展好各位市级项目长季度帮办服务重特大项目活动，提请市政府分管领导分行业开展“双月一会办”活动，提醒市级项目长助理单位、县级项目长等做到经常性深入项目现场，及时会办解决相关项目问题，共同为项目建设扫除瓶颈制约。

四是持续抓好宣传发动。充分发挥好项目长工作宣传发动机制，统筹全媒体、多角度、常态化宣传，会同市电视台继续做好“项目长在行动”专栏节目，按旬编印“重特大项目攻坚年工作简报”，及时报道帮办服务成果，不断强化全市上下支持、参与、推动重特大项目攻坚的良好氛围。

（供稿单位：淮安市发改委重大办）

2019年1-8月份淮安市服务业运行情况

今年以来，全市上下紧紧围绕市委市政府决策部署，认真落实全年目标任务，全力以赴抓投入、稳增长、促转型，1-8月全市预计实现服务业增加值1285亿元，同比增长7%，特色产业发展继续保持稳中有进的良好态势。主要呈现以下发展特点：

一是产业发展势头良好。1-8月份，全市实现限额以上批发零售业销售额623.52亿元、同比增长9%，限额以上住宿餐饮业营业额24.72亿元、同比增长4.3%；实现民用航空运输总周转量同比增长49%、旅客吞吐量增长61.8%、货邮吞吐量增长48%，淮安至西安的淮安首条全货机航线顺利开通；全市接待境内外游客2471.2万人次，同比增长12.6%，实现旅游业总收入318.3亿元，同比增长15.8%；金融业保持较快增速，1-8月全市本外币存款余额4118.27亿元，同比增长11.2%；本外币贷款余额3746.52亿元，增长18.03%。

二是省市服务业集聚区功能不断完善。淮安软件园、留创园等园区的创新创业服务平台日趋成熟，创新创业服务环境不断提升，淮安电子商务现代物流园围绕主导产业积极搭建发展平台，集聚生产要素，延伸产业链条，已成为全市新的经济增长点、提升点和亮点。宁淮现代服务业集聚区正式升级为省级南北共建园区，累计招引落户企业76家，南京外国语学校淮安分校、宁淮创业创新园等项目建成运行，银凤集团总部大厦、东部机场集团苏北（淮安）候机楼、中国煤炭安全技术培训中心华东培训基地、长松商务大厦等项目正在快速建设中。

三是服务业重点项目进展顺利。1-8月份，全市200个5000万元以上服务业特色产业项目完成投资419.75亿元，占年度计划的62.54%。留创园、科教产业园、软件园为主的三大综合创新平台累计投入超23亿元，建成智慧谷一期、海创空间等孵化场地44.6万平方米；空港产业园初步形成“四横八纵”的路网结构；建成物流仓储厂房、总部经济楼宇等房建工程50万平方米，顺利完成了1.57平方公里国家级综合保税区的封关。

存在的问题主要是：县区发展不够平衡，从入库税收完成情况看，上半年淮安区、洪泽区、金湖县增幅较快分别达到61.4%、27.3%和24.2%，而最差的县区降幅达到37.6%；项目建设瓶颈突出，服务业项目建设周期长、投资回收期长，加之市场不确定因素增加，部分投资方的观望等待情绪日渐加剧，一定程度上制约了项目的平稳落地、加快建设。

下阶段，将继续围绕服务业特色产业发展，集聚区功能完善和重点项目建设做好以下三方面工作：

一是强化项目帮办。贯彻重特大项目帮办服务项目长制，形成领导挂钩、专人负责、定期推进、集中会办的全链条服务机制，根据项目性质和特点，制定个性化、具体化的帮办方案，确保重点环节全覆盖。新开工项目要加快审批提速，借助绿色审批通道，确保立项、规划、国土等手续在规定时限内办理完结。在建项目要做好动态监测，强化建设信息和存在问题的收集力度，对存在问题及时发现、认真分析、妥善处理、尽早解决。

二是严格督查考核。根据市委市政府关于加快全市服务业发展的工作要求，认真做好全年服务业考核工作，重点在入库税收、规上企业数量、项目投资完成情况上下功夫，通过季度分析、年终考核，强化责任传递，细化工作分工，形成服务业发展的紧迫意识，营造项目攻坚的浓烈氛围，确保年度目标顺利完成。

三是推进载体建设。做好37家市级以上服务业集聚区提质增效，运用市场化手段搭建金融服务、展示交易、技术支持等公共服务平台，加快实现园区功能集聚、信息集聚、优势集聚。充分发挥市级现代服务业发展引导资金的导向和示范作用，为发展潜力大、带动能力强的集聚区提供资金支持。

（供稿单位：淮安市发改委服务业处）

淮安市2019年1-8月份 固定资产投资项目审批、核准、备案情况

一、全市1-8月份总体情况

2019年1-8月份全市共审批、核准和备案固定资产投资项目1750个，同比减少247个，总投资约2097.92亿元，同比减少13.5%。其中，政府投资项目337个，同比减少117个，总投资约116.92亿元，同比减少56.2%；企业投资项目1413个，同比减少130个，总投资约1981.00亿元，同比减少8.3%。

企业投资项目按产业分类：

- (1) 一产项目52个，总投资约105.57亿元；
- (2) 二产项目1024个，总投资约1158.48亿元；
- (3) 三产项目337个，总投资约716.95亿元。

表1：1-8月企业投资产业占比（单位：亿元）

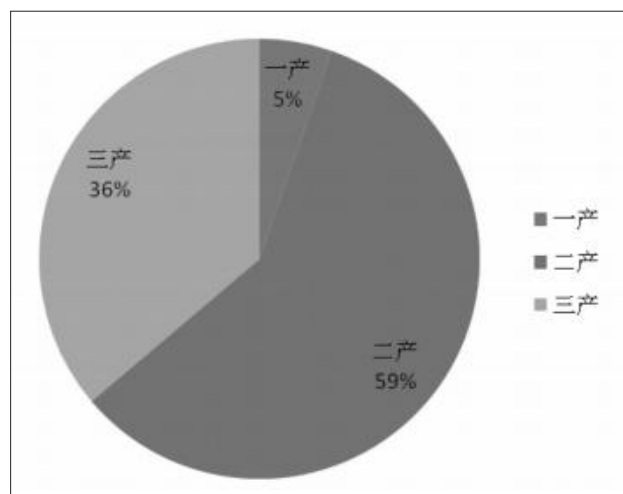
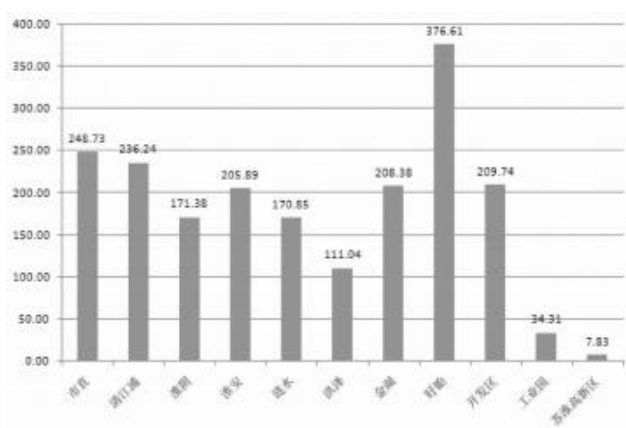


表2：1-8月企业投资分地区（单位：亿元）



二、全市8月份当月情况

2019年8月份共审批、核准和备案固定资产投资项目212个，总投资约265.93亿元；其中，政府投资项目29个，总投资约5.62亿元；企业投资项目183个，总投资约260.31亿元。

表3：淮安市2019年1-8月份固定资产投资项目审批、核准、备案情况一览表

淮安市2019年1-8月份固定资产投资项目审批、核准、备案情况一览表

统计单位：市发改委行政许可服务处统计日期：2019年8月1日

地区	7月当月		1-7月				7月当月		一产				二产		三产		7月当月		1-7月				交通				水利		市政		生态环境		社会事业		其他							
	数量 (个)	投资 (亿)	18年 数量 (个)	同比 (%)	投资 (亿)	18年投 资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)	数量 (个)	投资 (亿)								
合 计	212	265.93	1750	1997	-2.47	2097.92	2426.00	-13.52%	183	260.31	1413	1543	-130	1981.00	2159.31	-8.26%	52	105.57	1024	1154.48	337	716.95	29	5.62	337	454	-117	116.92	266.69	-56.16%	31	5.50	8	0.61	99	9.61	28	17.03	117	32.71	54	51.46
市属	6	24.62	97	134	-37	252.92	317.83	-20.42%	5	24.53	65	96	-31	248.73	312.79	-20.48%	0	0.00	12	46.45	53	202.28	1	0.09	32	38	-6	4.19	5.04	-16.87%	0	0.00	2	0.19	14	1.73	2	0.62	8	0.96	6	0.69
清江浦	20	13.17	124	129	-5	249.96	290.29	-13.89%	18	11.15	111	115	-4	236.24	250.97	-5.87%	4	16.84	60	155.01	47	64.39	2	2.02	13	14	-1	13.72	39.32	-65.11%	0	0.00	0	0.00	3	0.05	1	10.24	9	3.43	0	0.00
淮阴	32	10.21	215	262	-47	182.46	232.43	-37.61%	24	7.93	188	202	-14	171.38	264.05	-35.10%	4	3.20	181	155.65	3	12.53	8	2.28	27	60	-33	11.08	28.38	-60.96%	2	0.03	0	0.00	4	0.64	0	0.00	4	2.00	17	8.41
淮安	21	8.64	254	328	-74	213.57	195.65	9.16%	20	8.54	204	235	-31	205.69	149.29	37.91%	10	3.75	151	88.13	43	114.01	1	0.10	50	93	-43	7.68	46.36	-83.44%	15	0.61	5	0.35	8	0.91	2	0.35	14	5.20	6	0.26
涟水	19	6.16	224	323	-99	187.16	180.05	4.00%	16	6.07	150	243	-93	170.85	124.65	37.00%	11	11.41	131	116.98	8	42.46	3	0.09	74	80	-6	16.31	55.40	-71.00%	3	2.63	1	0.07	12	0.60	12	4.38	39	8.18	7	0.45
洪泽	19	25.46	130	123	7	111.40	215.11	-48.21%	18	25.43	119	102	17	111.04	196.77	-43.57%	3	2.40	97	54.56	19	54.08	1	0.03	11	21	-10	0.36	18.34	-98.04%	0	0.00	0	0.00	6	0.16	2	0.03	1	0.06	2	0.11
金湖	24	48.19	170	215	-45	209.49	206.61	1.39%	20	47.70	155	165	-10	203.38	158.38	31.57%	1	0.28	108	121.62	46	86.48	4	0.49	15	50	-35	1.11	48.23	-97.7%	0	0.00	0	0.00	1	0.18	0	0.00	14	0.93	0	0.00
射阳	48	107.29	305	284	21	418.99	414.85	1.00%	47	107.27	270	248	22	376.61	403.60	-6.69%	18	52.69	165	232.23	87	91.69	1	0.02	35	36	-1	42.38	11.25	276%	3	0.08	0	0.00	9	0.28	2	0.11	6	0.42	15	41.49
开发区	19	20.77	173	147	26	227.80	290.89	-21.69%	13	20.43	116	106	10	203.74	279.34	-24.92%	0	0.00	107	170.71	9	35.03	6	0.34	57	41	16	18.06	11.55	56.36%	8	2.15	0	0.00	22	3.09	7	1.30	19	11.47	1	0.05
工业园	2	1.26	20	21	-1	34.31	16.27	110.88%	2	1.26	20	20	0	34.31	16.17	112.19%	1	15.00	12	17.14	7	2.17	0	0.00	0	1	-1	0.00	0.10	-100.00%	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00	0	0.00
苏淮高 新区	2	0.16	38	31	7	9.86	6.02	63.70%	0	0.00	15	11	4	7.83	3.30	137.00%	0	0.00	0	0.00	15	7.83	2	0.16	23	20	3	2.03	2.72	-25.30%	0	0.00	0	0.00	20	1.97	0	0.00	3	0.06	0	0.00

2019年8月份苏北五市农贸市场主副食品价格表

市价格监测中心发布

采价日期：8月29日

单位：元/500克

品种	品名	市区农贸市场平均售价				
		淮安市	连云港市	宿迁市	盐城市	徐州市
粮食	粳米	2.37	2.35	2.30	2.38	2.45
肉蛋禽	鲜猪肉（精瘦肉）	23.00	26.50	23.75	17.63	20.62
	鲜猪肉（肋条肉）	19.75	26.50	18.43	16.00	19.50
	鲜猪肉（去骨后腿肉）	20.00	23.00	21.00	16.63	19.50
	洋鸡蛋	6.05	6.10	6.15	5.95	5.66
水产品	鲫鱼	11.75	9.00	12.25	10.25	8.00
	鳊鱼花鲢	7.50	7.50	8.50	8.38	7.00
	草鱼	7.25	6.00	6.25	8.00	6.38
蔬菜	芹菜（西芹）	4.25	4.50	3.49	4.38	3.50
	芹菜（旱芹）	3.25	3.25	2.75	4.25	2.88
	大白菜	1.68	1.60	1.58	1.95	1.55
	油菜青菜	2.50	2.75	3.09	4.00	3.38
	黄瓜	2.75	2.25	2.50	3.75	2.81
	萝卜	1.75	1.60	1.55	1.88	1.58
	茄子	3.30	3.75	4.45	5.88	3.12
	西红柿	2.45	2.25	2.68	3.13	2.62
	土豆	2.18	2.25	2.43	2.63	2.12
	胡萝卜	2.50	2.25	2.00	2.63	2.12
	薄皮青椒	2.75	2.75	2.68	3.25	2.62
	圆白菜包菜	1.88	1.75	1.85	1.88	1.81
	豆角	4.88	5.50	4.99	6.50	5.38
	蒜苔	6.17	5.50	4.98	6.38	4.69
	韭菜	2.88	2.50	2.33	4.00	2.40
	花菜	3.88	3.00	2.93	4.88	3.25
	洋葱	1.93	1.75	1.98	2.13	1.94
	冬瓜	1.53	1.60	1.73	1.63	1.48
	菠菜	6.00	5.50	6.75	6.63	5.43
	西兰花	5.88	4.50	4.63	6.38	5.50
	生菜	3.48	3.75	3.63	3.75	3.44
	蘑菇	8.75	7.50	6.66	9.25	6.93
	丝瓜	3.00	4.50	3.99	5.00	3.09
	毛豆	2.63	2.25	2.55	3.00	2.62
	蒜头干	6.75	6.50	7.13	6.38	6.19
	生姜	6.50	5.50	6.00	7.25	5.75
	百叶	4.75	4.50	4.25	4.95	5.08
水果	苹果	8.67	10.25	11.27	8.50	5.12
	香蕉	2.67	2.75	2.58	3.13	2.47
	西瓜	1.38	1.75	1.60	1.45	1.32

说明：1. 本表公布的商品价格只反映价格水平，不作为法定或政策性的定价依据。

2. 每周各市采价日期、商品标准不完全一致，仅供参考。

2019年8月淮安市区主副食品价格走势表

淮安市价格监测中心

单位: 元/500克

品名	8月1日	8月8日	8月15日	8月22日	8月29日
二级苏北粳米	2.7	2.7	2.7	2.7	2.7
标准粉	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
黄豆	3.3	3.3	3.3	3.3	3.3
红小豆	5.8	5.7	5.7	5.7	5.7
绿豆	5.3	5.5	5.5	5.5	5.5
玉米粉	2.2	2.2	2.2	2.2	2.2
猪肋条肉	15.3	15.3	15.8	16.0	19.8
猪后腿肉	16.3	16.3	16.6	17.3	20.0
牛腱子肉	36.3	36.3	36.3	36.3	38.5
鸡场蛋	5.2	5.3	5.6	5.9	6.1
草鸡蛋	7.4	7.5	8.0	8.1	8.8
鲫鱼	10.5	11.5	11.6	11.5	11.8
花鲢	7.5	7.8	7.6	7.5	7.5
草鱼	6.9	7.1	7.3	7.3	7.3
西芹	3.0	3.4	3.4	3.6	4.3
旱芹	2.5	2.7	3.0	3.1	3.3
大白菜	1.9	2.0	1.8	1.7	1.7
上海青	2.0	2.3	2.7	2.7	2.5
黄瓜	1.8	2.6	3.2	3.3	2.8
白萝卜	1.8	1.9	1.9	1.8	1.8
茄子	2.1	2.5	3.0	3.6	3.3
西红柿	2.5	2.6	2.8	2.6	2.5
土豆	2.3	2.2	2.2	2.2	2.2
胡萝卜	2.5	2.4	2.4	2.5	2.5
菜椒	4.8	4.9	4.5	4.6	4.5
薄皮青椒	2.1	2.3	2.4	2.3	2.8
尖椒	4.1	4.5	4.5	4.9	5.9
园白菜	2.0	2.1	2.1	2.0	1.9
豆角	4.1	5.3	5.4	4.8	4.9
蒜苔	5.9	6.2	6.3	5.9	6.2
韭菜	2.4	2.9	2.9	3.0	2.9
花菜	4.3	4.2	4.1	3.9	3.9
洋葱	2.0	2.0	2.0	2.0	1.9
冬瓜	1.7	1.7	1.6	1.5	1.5
黄豆芽	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
绿豆芽	2.0	2.0	2.0	2.0	2.0
菠菜	5.5	5.5	5.0	6.0	6.0
山药	5.6	5.6	5.6	5.6	5.7
西兰花	5.6	5.5	6.0	5.7	5.9
生菜	3.6	3.4	3.5	3.4	3.5
蘑菇	8.3	8.8	8.5	8.5	8.8
平菇	4.5	5.3	5.0	6.5	5.5
丝瓜	2.5	2.9	2.6	3.1	3.0
毛豆	2.6	2.6	2.7	2.8	2.6
蒜头	7.0	6.8	6.8	6.9	6.8
生姜	6.3	6.3	6.3	6.5	6.5
蔬菜均价	3.48	3.67	3.69	3.78	3.80
素鸡	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8
百叶	4.8	4.8	4.8	4.8	4.8
老豆腐	2.8	2.8	2.8	2.8	2.8
内酯豆腐(盒)	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5

说明: 1、本表价格信息为市区价格监测定点集贸市场平均零售价格。

2、本表公布的主副食品价格均属市场调节价范畴, 只反映价格走势, 仅供参考, 不作为法定或政策性的定价依据。

2019年8月淮安市民生价格公示表(主副食品价格部分)

汇总单位:

淮安市价格监测中心

采价日期:

2019年8月29日

品名		单位	超市			品名	单位	集市					
			苏果	永辉	大润发 (开发区)			淮海路 菜场	大同路 菜场	人民路 菜场	浦南路 菜场	珠海路 菜场	汕头路 菜场
粮油	10KG装苏北大米	元/袋	53.90	57.90	53.80	粮食	粳米(三级)	元/500克	\	2.20	2.50	2.40	2.40
	10KG装东北大米	元/袋	72.90	\	68.90		粳米(二级苏北)	元/500克	2.70	2.70	2.80	2.50	\
	压榨花生油	元/5升	145.90	139.90	145.00		标准粉	元/500克	2.00	1.80	2.20	2.00	2.30
	大豆油	元/5升	\	43.90	45.50		鲜猪后腿肉	元/500克	19.00	22.00	20.00	19.00	20.00
	色拉油	元/5升	59.90	\	59.90		牛腱子肉	元/500克	38.00	38.00	37.00	41.00	34.00
副食品	绵白糖	元/500克	4.58	3.99	14.50	肉禽蛋鱼	普通鸡蛋	元/500克	6.00	6.20	6.00	6.00	6.00
	豆腐	元/500克	2.80	1.98	\		鲫鱼(250克/条)	元/500克	11.00	12.00	10.00	14.00	11.00
	鲜猪后腿肉	元/500克	13.98(冻)	13.99(促)	19.58		花鲢(1000克/条)	元/500克	8.00	7.00	7.00	8.00	\
	鲜去骨牛肉	元/500克	36.80	25.99	45.80		草鱼(1000克/条)	元/500克	7.50	6.50	7.00	8.00	10.00
	鲜去骨羊肉	元/500克	\	26.99	\		旱芹	元/500克	3.00	4.00	2.50	3.50	2.50
肉禽蛋鱼	白条鸡	元/500克	10.98	\	\	蔬菜	大白菜	元/500克	1.70	1.50	2.00	1.50	2.00
	普通鸡蛋	元/500克	4.98	6.39	5.58		青菜	元/500克	3.00	1.50	3.00	2.50	3.00
	草鸡蛋	元/500克	6.58	6.39	7.60		黄瓜	元/500克	3.00	2.00	4.00	2.00	3.00
	鳊鱼(冻250克/条)	元/500克	23.98	\	\		白萝卜	元/500克	2.00	1.50	2.00	1.50	2.00
	鲫鱼(250克/条)	元/500克	11.80	11.98	9.58		茄子	元/500克	3.20	3.00	4.00	3.00	2.00
蔬菜	花鲢(1000克/条)	元/500克	\	8.99	10.30	蔬菜	西红柿	元/500克	3.00	1.80	3.00	2.00	3.00
	草鱼(1000克/条)	元/500克	\	6.99	\		土豆	元/500克	2.40	1.80	2.50	2.00	2.50
	鲤鱼(500克/条)	元/500克	\	\	\		胡萝卜	元/500克	2.50	2.00	3.00	2.50	2.00
	芹菜	元/500克	1.58	2.69	3.99		菜椒	元/500克	4.60	3.50	5.00	5.00	3.00
	大白菜	元/500克	0.68	1.29	1.99		圆白菜	元/500克	2.00	1.50	2.50	1.50	2.00
蔬菜	青菜	元/500克	2.00	2.99	3.99	蔬菜	豆角	元/500克	6.00	3.50	6.00	4.00	5.50
	黄瓜	元/500克	1.98	2.99	3.96		韭菜	元/500克	3.00	3.00	3.00	2.50	3.00
	白萝卜	元/500克	0.99	1.29	2.98		花菜	元/500克	4.00	3.50	4.00	4.00	3.00
	茄子	元/500克	1.98	3.69	4.98		洋葱	元/500克	2.00	1.50	2.50	1.70	2.00
	西红柿	元/500克	1.78	2.39	2.28		冬瓜	元/500克	1.60	1.50	2.00	1.00	1.50
蔬菜	土豆	元/500克	1.68	1.99	2.58	蔬菜	蒜头	元/500克	7.00	6.00	8.00	6.00	5.50
	青椒	元/500克	1.98	2.99	2.66		生姜	元/500克	6.00	6.00	8.00	6.00	7.00
	韭菜	元/500克	\	\	\		老豆腐	元/500克	2.50	2.50	4.00	2.00	2.00

说明: 1、本表价格信息为相应超市或集贸市场采价当日上午零售价格。

2、本表公布的主副食品价格除食用盐外均属市场调节价范畴, 只反映价格水平, 仅供参考, 不作为法定或政策性的定价依据。

3、苏果超市所列价格为淮海东路店价格。

4、各超市、集市部分蔬菜价格由于品种、等级、新鲜程度等因素, 可能有较大差异。

淮安市发展改革委九月份工作安排

一、办公室

- ★ 1. 做好纪法宣讲相关工作；
- ★ 2. 牵头整改第五轮巡察回访督查相关问题；
- ★ 3. 牵头制定优化营商环境重点任务清单实施办法；
- ★ 4. 牵头开展机构改革相关工作；
- ★ 5. 做好三季度党风廉政建设季度工单考核工作；
- ★ 6. 会同各相关处室做好审计相关工作；
- 7. 开展年度课题调研，完成课题论文起草相关工作；
- 8. 牵头落实阳光信访回复相关工作；
- 9. 编发新浪网政务微博；
- 10. 督办市领导批示工作和市委督查室、市政府督查室重要工作交办单办理，催办阳光信访交办单办理。

二、财务室

- ★ 1. 完成委及下属单位国有资产清查盘点工作，并将有关情况报市财政局；
- ★ 2. 完成1-9月份委及下属单位财政预算执行情况报告；
- 3. 下拨我市2019年稻谷补贴一第二轮补贴；
- 4. 开展2018年专项资金绩效自评工作；
- 5. 完成工资、医保、公积金等发放以及财务核账、报账工作。

三、规划处

- ★ 1. 做好市“十四五”规划前期课题研究等工作；
- ★ 2. 做好大运河文化带实施规划、生态文旅水城规划编制有关工作；
- ★ 3. 完善“一带一路”交汇点建设实施意见；
- ★ 4. 草拟2019年淮安市推进新型城镇化建设重点任务分工方案。

四、沿海开发处

1. 配合委党组完成机构改革任务；
2. 根据职能划分，做好工作交接前期准备工作。

五、国民经济综合处

- ★ 1. 印发2019年淮安市高质量发展省定考核指标目标

任务分解方案、全市发改系统考核文件；

- ★ 2. 开展前三季度全市经济运行情况分析；
- 3. 开展全市供给侧结构性改革补短板工作书面督察。

六、体制改革处

- ★ 1. 会同市旅游局制定出台市级特色小镇产业类、旅游类年度考核办法；
- ★ 2. 跟踪第三批省级特色小镇创建申报工作；
- 3. 召开施河智教乐享小镇试点方案讨论会；
- 4. 协调做好“十四五”规划前期课题文本起草工作。

七、固定资产投资处

- ★ 1. 做好全市第二批重大产业项目集中开工活动项目汇总、主会场组织工作；
- ★ 2. 编排2020年市级政府投资项目；
- 3. 调整2019年省重大项目投资计划；
- 4. 调研全市补短板工作开展情况；
- 5. 完成2020年相关项目资金申报工作；
- 6. 检查保障性安居工程配套基础设施项目建设进展情况；
- 7. 按月调度重大项目库投资条线中央预算内投资项目进度。

八、外资与经贸处

- ★ 1. 研究制定淮昆合资产业园总体运作方案、推进我市电子商务与快递物流协同发展实施意见；
- ★ 2. 提请市政府常务会审议《淮安市现代物流业发展规划》并印发执行；
- 3. 申请办理江苏敏安电动汽车有限公司纯电动乘用车建设项目第二批设备进口免税事项。

九、农村经济处

- ★ 1. 推进落实淮安市乡村振兴战略实施规划，指导县区编制乡村振兴规划，配合做好市级乡村振兴指标监测工作；
- ★ 2. 会同市水利局、财政局组织申报2020年我市水利基本建设投资计划；

3. 完成金湖县2016年新增千亿斤粮食产能规划田间工程（高标准粮田）建设项目变更批复工作；

4. 开展淮阴区2011年新增千亿斤粮食产能规划田间工程（大中型灌区末级渠系建设）等符合条件项目竣工验收工作；

5. 争取涟水县朱码节制闸拆建工程初步设计报告尽早获省批复；

6. 参与淮河入海水道二期工程可行性论证工作。

十、行政许可服务处

★ 1. 统计1-8月份全市固定资产投资项目审批情况；

2. 审批9月份市级政府投资项目，开展市级政府投资项目上门服务；

3. 分解市行政审批局8月份核准、备案及节能审查事项监管任务；

4. 做好行政许可信息“双公示”工作；

5. 牵头做好全委12345政府热线工作；

6. 做好淮安市工程建设项目审批制度改革相关工作。

十一、基础产业处

★ 1. 配合做好宁淮铁路开工前期工作；

★ 2. 完成淮安铁路货运站场布局及支线建设规划评审工作；

3. 开展“十四五”时期淮安市现代化综合交通运输体系建设思路对策课题前期研究工作；

4. 分析研判现代有轨电车1号线、公共停车场等运行情况；

5. 做好101%服务、158骨干企业培育、朱梨园村卫生院建设相关工作。

十二、能源处

★ 1. 督查重点企业减煤工作，检查油气管道和电力设施安全保护工作，做好省减煤工作和油气输送管道保护专项督查迎检工作；

2. 推进小区电线私拉乱接专项整治工作；

3. 参加盐城—中国新能源峰会数字能源主题论坛；

4. 做好101%服务工作。

十三、工业处

★ 1. 组织好全市严防“地条钢”死灰复燃、淘汰落后产能、严禁新增钢铁产能等整治工作“回头看”和新一轮排查工作，做好国家和省关于淘汰落后和化解过剩产能督导检查相关工作；

★ 2. 推进江苏吉宏特专用汽车制造有限公司专用车、上淮动力有限公司发动机、敏安纯电动乘用车等项目建设，并向省发改委报送项目进展情况；

3. 推进“十四五”时期淮安市制造业高质量发展规划编制；

4. 做好101%服务工作。

十四、服务业处

★ 1. 召开《关于完善促进消费体制进一步激发居民消费潜力的实施意见》征求意见座谈会，修改完善后报市政府相关领导审阅；

★ 2. 做好“十四五”时期淮安市现代服务业高质量发展思路对策研究；

3. 调研国家服务业引导资金项目，做好项目申报前期准备工作。

十五、财政金融处

★ 1. 召开全市财金业务工作座谈会；

★ 2. 完成淮安开发控股有限公司、淮安市宏信国有资产投资管理有限公司债券申报资料和现场初查；

3. 开展2018年度创投备案企业年检工作；

4. 完成近期企业降杠杆相关工作。

十六、高新技术产业处

★ 1. 组织申报2019年省级工程研究中心；

2. 转下达2019年省级战略性新兴产业专项资金项目投资计划；

3. 转批复2019年省战略性新兴产业类别“双创计划”团队；

4. 开展2017年以前获批省级创新平台建设运营情况专项评估。

十七、资源节约和环境保护处

★ 1. 组织开展淮安市能源消费总量控制调研，收集整理相关材料；

2. 组织申报2020年生态文明专项中央预算内投资计划；

3. 指导清河经济开发区、盱眙经济开发区等园区循环化改造，加快全市园区循环化改造进度。

十八、社会发展改革处

★ 1. 组织申报2020年社会事业中央投资计划建议方案；

★ 2. 城企联动普惠养老专项行动地方支持政策清单征求相关部门意见；

3. 开展高尔夫球场清理整治“回头看”；

4. 启动编制养老服务体系建设总体规划；

5. 配合开展“十四五”两个课题研究。

十九、经济合作处

★ 1. 筹备参加长三角城市经济协调会第19次市长联席会议；

★ 2. 推进落实宁淮挂钩合作2019—2020年重点任务分

解方案；

★ 3. 会同市财政局下达、落实 2019 年宁淮挂钩合作援建项目资金，现场督办项目实施；

4. 做好宁淮新兴产业科技园、南京高新区洪泽工业园调整合作主体及更名相关申报工作；

5. 会同苏北发展研究院做好《“十四五”时期淮安市融入长三角区域一体化发展国家战略的思路和举措研究》规划研究工作；

6. 会同市教育局做好新一批援藏教师轮换工作。

二十、淮河生态经济合作处

★ 1. 筹备召开淮河生态经济带建设工作领导小组会议，印发淮安市淮河生态经济带发展规划工作任务分解方案、2019 年淮河生态经济带建设工作任务；

★ 2. 落实淮河生态经济带城市合作办公室第 1 次工作会议精神，推进相关成员城市牵头组建专委会和行业联盟，协助市文广旅游局组建淮河生态经济带文化旅游联盟；

3. 做好 2019 年市政协八届三次会议重点提案现场调研督办工作。

二十一、目标管理处、招商办

1. 做好和市招商办沟通联络工作，及时了解全市招商引资总体形势以及招商引资考核政策最新动态；

2. 主动寻求招商合作，做好招商工作。

二十二、机关党委（工会）

★ 1. 开展“不忘初心，牢记使命”主题教育；

★ 2. 组织机关党委换届选举工作；

3. 组织机关党支部人员调整；

4. 开展特困职工家庭结对帮扶活动。

二十三、重大项目管理处

★ 1. 做好全市第二批重大产业项目集中开工活动组织工作；

★ 2. 组织开展市级项目长三季度帮办服务重特大项目活动；

★ 3. 启用市重大项目建设 APP 管理系统；

4. 编印全市重特大项目攻坚年工作简报 3 期；

5. 会同市电视台持续开展项目长在行动专题宣传报道。

二十四、市经济信息中心

1. 配合做好信用系统安全等级保护三级测评工作，并根据测评情况采购安全防护设备；

2. 开展工业景气调查并撰写分析报告；

3. 协助做好信用系统升级改造工作；

4. 完成委微信公众号改版；

5. 编印《淮安发展与改革》2019 年第 8 期；

6. 做好政务信息报送工作。

二十五、原粮食局办公室（财务审计处）

★ 1. 下拨市本级 2018 年稻谷补贴（储备补贴资金）和 2019 年上半年市级储备稻谷贷款利息补贴、轮换费用；

2. 完成机关本级及下属单位资产清查工作，委托第三方对原粮食局进行资产清算审计，完成 2019 年第一次房租收入缴库；编制行政事业单位资产月报，做好公有房屋出租管理等工作。

二十六、政策法规处（监督检查处）

★ 1. 制定淮安市 2019 年度粮食安全责任制考核办法和考核指标；

2. 进一步梳理粮食库存大清查发现问题，完善问题分类、违反条例、整改措施等内容。测算分解大清查经费补助；

3. 梳理粮食监管事项目录清单和检查实施清单，汇总粮食监管行为、执法人员、监管对象、双随机一公开计划和知识库等信息。及时妥善处理全国粮食流通监管热线反馈的投诉举报。

二十七、购销调控处

★ 1. 向南京市报送近三年宁淮优质稻米保供基地建设情况绩效评估报告，提交 2018 年宁淮优质稻米保供基地项目资金分配建议方案，完成 2019 年项目申报、立项工作；

★ 2. 公开招标采购应急储备物资。开展首次猪肉、蔬菜应急储备落实情况检查，签订三方协议，确保交接工作无缝衔接。组织一次原粮、成品粮油储备落实情况检查；

3. 完成夏粮收购，配合做好最低收购价小麦验收工作。督促各县区备足仓容、衔接资金、检修仓房，迎接农民售粮。部署秋粮收购准备工作；

4. 举办全市粮食购销业务统计培训班，做好夏粮收购进度统计、价格监测、市场信息发布等工作。

二十八、产业发展处

★ 1. 筹备江苏省 2019 年世界粮食日主会场暨粮食文化宣传活动；

★ 2. 整改省委巡视反馈问题；

3. 做好安全生产明察暗访和达标创建工作。

二十九、原粮食局人事教育处

★ 1. 继续做好巡察整改相关工作。

三十、市粮油质量监测所

★ 1. 验收最低价收购小麦质量，调查秋粮粳稻谷收获质量；

★ 2. 细化粮食质量监测体系市级机构建设实施方案，

做好建议方案相关设计工作，推进、指导县级机构建设；

3. 跟踪政策性粮食大清查质量清查相关工作。

三十一、市军粮供应站

- ★ 1. 做好9月份全市军粮供应工作，及时协调解决运输配送中出现的问题；
- 2. 调研全市军供站点情况；
- 3. 督促淮阴区军供站完成军粮危仓老库项目验收审计等工作。

三十二、市直属粮食储备库

- ★ 1. 做好最低价收购小麦验收、熏蒸、测温电缆安装和省市级储备粮粳稻出库、在库粮安全保管等工作；
- 2. 做好国有资产清查工作。

三十三、原物价局办公室

1. 做好原物价局办公室部分资产移交工作；
2. 继续做好文书、财务凭证等档案移交进馆工作。

三十四、收费管理处

1. 明确北京师范大学淮安学校初中、高中收费标准；
2. 会同市工信局、市场监管局部署涉企收费主管部门对本部门及下属单位开展涉企收费清查整顿；
3. 配合市财政局规范我市口岸收费目录清单；
4. 审核批复淮安工业园区育才幼儿园保教费标准；
5. 指导平衡县区危险废物处置收费标准方案。

三十五、价格管理处

- ★ 1. 提请市政府常务会审议市区巡游出租汽车运价定价机制及运价调整方案；
- ★ 2. 根据中石油天然气价格变动情况，调整市区非居民用天然气销售价格；
- ★ 3. 落实优化营商环境重点任务清单，做好涉企收费的清理和督查工作；
- 4. 完成“十三五”以来淮安市区商品住房价格走势分析报告；
- 5. 指导和督促县区做好4A级以上重点国有景区成本监审和门票降价工作；
- 6. 做好房价备案和12345热线处理等相关工作。

三十六、综合调控处（政策法规处）

- ★ 1. 发文调整部分市级项目长帮办服务项目；
- ★ 2. 编发攻坚年活动工作简报；
- 3. 回复价格信访件；
- 4. 做好12345涉及价格方面的解释答复工作。

三十七、成本监审分局

1. 开展淮安市经济技术开发区热电公司蒸汽成本监审；
2. 开展粳稻成本收益预测调查；
3. 开展市区商品住房开发成本调查。

三十八、价格认证中心

- ★ 1. 受市纪委监委委托、公安等机关申请，开展价格认定工作；
- 2. 开展一次价格争议调解宣传活动；
- 3. 举办全市价格认定业务培训会。

三十九、价格监测中心

- ★ 1. 加强重要商品价格监测分析预警，做好与群众生活密切相关的民生商品和服务价格监测工作；
- 2. 完成省级成品粮价格监测点增补工作，上报国家和省级价格监测点相关品种价格数据，完成8篇以上市场价格监测分析材料，上报政务信息；
- 3. 加强市场猪肉价格监测监控，如出现生猪价格大幅波动，及时上报分析材料，做好价格预报、预警；
- 4. 完成淮海晚报、淮安日报“民生价格”公示，做好“淮安价格监测”微信公众号信息发布工作。

四十、信用处（信用信息中心）

- ★ 1. 开展政务诚信建设“回头看”行动，会同市政府督查室、市法院开展各县区、各部门党政机构失信问题专项督查；
- ★ 2. 推进诚信缺失专项治理活动，会同文明委开展十九项诚信缺失专项治理活动专项督查。牵头做好文明城市创建工作申报资料汇总、督查工作。牵头研究出台假承诺假证明假证件重点领域专项治理方案；
- 3. 细化量化各县区、各部门国家信用示范城市创建任务清单，下发量化考评细则。做好营商环境优化课题研究跟踪；
- 4. 拟定信用示范城市创建项目建设及经费预算方案，通过单一来源招标加快推进市、县区一体化信用系统提升改造工程；
- 5. 推进信用应用项目开发，组织个人信用积分、政务诚信系统、联合奖惩系统等应用系统项目建设调研工作，通过专家论证确定建设方案，组织项目建设招投标工作；
- 6. 组织各县区、各部门报送前三季度公共信用信息等数据并测评通报。继续开展企业信用修复培训；
- 7. 联合市医保局出台淮安市医疗保障信用管理试行办法，并提请市政府办召开新闻发布会。

备注：打“★”为委重点工作

“十四五” 规划前期研究重大课题集中签约

29日上午，我市举行“十四五”规划前期研究重大课题集中签约会，分别就《淮安市国民经济和社会发展规划第十四个五年规划基本思路研究》等19个重大课题与中国科学院南京地理与湖泊研究所等入选单位签订委托研



究协议。19个课题承研组负责人以及市发改委11个牵头处室负责人参加会议。市发改委主任黄克清到会讲话，副主任马雪主持会议。

签约的重大课题涵括规划基本思路、参与“一带一路”交汇点建设、融入长三角区域一体化发展国家战略、制造业高质量发展、现代服务业高质量发展、现代农业高质量发展、提高城市竞争力、推动枢纽经济发展等淮安经济社会发展方面，着力就“十四五”期间我市建设一批重大工程项目、实施一批有力度有温度的重大政策、实施一批基础性突破性的重大改革措施等“三个重大”探索解决方案和实现路径。课题的研究工作将历时两个月。



黄主任深入阐述了“十四五”规划编制工作的重要意义，就课题研究工作提出了四点要求，一是把握要准，站位要高。对淮安现阶段的发展情况和发展特征要把握好，对淮安未来五年的发展有一个准确的定位。要着眼大格局，吃透大形势，研究大趋势，把淮安放到全国、全省发展的大局中去考量。二是节奏要快，研究要深。整个规划编制的安排环环相扣，任何一环都不能拖延。课题研究的时间短、任务重，各位组长要抓好统筹，保证课题研究有足够的时间，保证研究人员有足够的精力。三是项目要实，指标要准。前期课题研究的一个重要任务是开展“三个重大”研究，每一个课题都要就“三个重大”提出设想和解决方案。对于“十四五”期间经济社会发展的主要指标，要注意协调统一，形成兼具导向性和操作性的指标体系，科学设置目标值，指标精准，形成体系。四是跟踪要紧，服务要优。委牵头

处室要做好跟踪服务工作，协助课题组联络沟通，做好现场调研和资料收集等工作。要保持密切沟通，及时了解课题研究进展情况，保证按时优质完成任务。



宁淮城际铁路江苏段可研报告获得批复



宁淮城际铁路是推进长三角区域一体化特别是“省内全域一体化”的重要支撑性基础设施，是我省第一条由地方主导规划、投资、建设及运营管理的高等级城际铁路，

也是第一条由国家发展改革委明确由地方自主审批的跨省际高速铁路项目，对贯彻落实省委省政府“以我为主、系统谋划、推进全省铁路建设高质量发展”的部署要求，加快构建现代综合交通运输体系意义重大。

省委省政府高度重视宁淮铁路规划建设，娄勤俭书记、吴政隆省长亲自谋划、高位推动，省有关部门单位和沿线地方政府全力以赴抓落实。2018年，在各有关方面的共同努力下，宁淮城际铁路列入由省发展改革委牵头编制的《江苏省沿江城市群城际铁路建设规划（2019—2025年）》，并于去年12月获国家发展改革委批复，一直以来由于缺乏国家规划支撑而难以推进的宁淮城际铁路项目得以全面启动前期工作。

今年以来，在省委省政府的坚强领导下，省市有关方面通力协作、担当作为，全力推进宁淮城际铁路项目前期工作，在半年多时间完成了项目预可研、可研报告的编制和审查工作。8月24日，省发展改革委利用周末休息时间召开会议专题审议，并印发了《关于新建南京至淮安城际铁路（江苏段）可行性研究报告的批复》。

宁淮城际铁路线路起自淮安市淮安东站，途经洪泽区、金湖县、安徽省天长市、南京市六合区至新南京北站，通过相关沟通工程接入南京站，采用高速铁路技术标准，设计速度目标值为350公里/小时。宁淮铁路江苏段正线全长156.31公里，工程总投资估算337.68亿元，共设淮安东、洪泽、金湖、六合西、新南京北等5座车站，建设工期4年。其中，六合西至新南京北段工程建设方案需结合北沿江高铁项目统筹研究，另行审批，工程投资本次一并计列。

宁淮城际铁路可研报告的批复，标志着该项目全面进入勘察设计。省发展改革委表示，宁淮城际铁路建成后，与即将建成的徐宿淮盐、连淮扬镇铁路互联成网，将成为连云港、淮安、盐城、宿迁等市直达南京的最为快速便捷的高铁出行方式，将实现苏北各设区市至南京1.5小时交通圈。该项目的建设，对深入贯彻落实长三角区域一体化发展、长江经济带发展、推进“一带一路”交汇点建设，提高铁路运输能力和服务质量，促进苏皖沿线区域经济协调可持续发展，进一步提升南京城市首位度，构建全省现代综合交通运输体系，加快“强富美高”新江苏建设提供有力支撑。

把握经济大势 追赶时代潮流

创新谋划“十四五”高质量发展



8月19日上午，市发改委举办今年第3期《发改讲坛》（总第29期），邀请省社会科学院经济研究所胡国良所长、研究员为全市发改系统作“当前经济形势和“十四五”经济发展趋势”主题报告。各县区发改委、园区经发局分管负责人、综合科科长和市发改委全体人员参加了讲坛。



胡国良研究员从“中美贸易冲突的实质及其对制造业的影响；“十四五”时期国际环境将发生深刻复杂变化；“十四五”时期中国经济发展走势分析；“十四五”期间江苏（淮安）发展规划应重点解决的几个问题”等四个方面作了分析和讲解。

准确把握时代潮流和国际大势,更好地把握经济运行的当前走势、经济发展的未来趋势和发展改革的工作形势，做好当前经济发展工作，特别是在此基础上做好市“十四五”规划编制工作，谋划好全市“十四五”的发展提供了有益的帮助和有针对性的指导。



淮安市发展改革委

举行2019年第3期《道德讲堂》

8月19日上午，淮安市发展改革委举行2019年第3期《道德讲堂》（总第19期）。委党组成员、市委军民融合办公室副主任赵联建主持讲堂，县区发改委、园区经发局分管负责人，综合科科长；市发改委全体人员（包括挂职人员）参加学习。

本期讲堂邀请了省信用办程友华副主任作题为《加快信用体系建设 扎实创建示范城市》专题授课。程友华主任从“社会信用体系及其基础理论、构建以信用为基础的新型监管机制、政务诚信和个人诚信建设、扎实创建国家信用建设示范城市”四个方面进行了讲解授课，对淮安市国家信用建设示范城市创建工作提出了具体的指导意见，增强了大家信用体系建设紧迫感和使命感。

赵联建指出，发改委系统的党员干部要争做信用示范城市创建工作的表率：一是要始终做到在政治上诚实守信，做到忠诚、老实、可靠，时刻不忘初心、牢记使命，力戒心猿意马、口惠而实不至，不做“两面派”、不做“两面人”。二是要始终在构建诚实守信政府的过程中，当促进派，做实干家，使人民群众切实感受到建设诚信政府所带来的殷实红利。三是要始终以明察秋毫、眼里揉不得半点沙子的零容忍态度，与一切不讲诚信、任意失信、有意欺骗、恶意欺诈的言行举止作坚决斗争。四是要始终强化诚实守信的内在自觉，在个人日常生活过程中，在“三进三帮”、阳光扶贫、文明城市创建等具体工作中，切实做到诚实守信，努力通过信用体系建设和个人诚实守信道德建设，悟初心激发奋斗精神，践使命凝聚前行力量，助推发展改革各项工作高质量发展。



我市召开油气输送管道和电力安全生产专业委员会会议

8月2日下午，市发改委牵头召开全市油气输送管道、电力安全生产专业委员会会议，市直专委会相关成员单位和各县区发改委负责同志参加了会议。

会上，市发改委主任黄克清强调，安全生产监管点多面广、任务艰巨繁重，各相关单位要提高政治站位，深化思想认识，始终绷紧安全生产这根弦，毫不松懈地推动安全生产工作做实、做细。一要深入开展排查整改，不留空白盲区和死角；二要切实认清形势，坚决克服麻痹松懈思想；三要落实工作责任，抓好下一步安全生产工作。各相关企业要认真履行好主体责任第一责任，市各有关部门、各县区发改部门要严格按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”的总体原则，强化部门间的协作，扎实开展行业监管和协调推进。

会上，市发改委调研员高金宝同志通报了今年油气输送管道、电力设施和小区电线私拉乱接专项整治三个方面的工作进展以及下一步的工作要求。专业委员会成员单位和各县区负责同志也就安全生产工作做了工作汇报和表态发言，表示一定按照此次会议部署的工作要求，对照职责将安全生产工作抓实抓细，全面消除安全隐患。

我市表彰首批“百家诚信示范企业”

8月5日，市发改委、工商联、信用办组织召开了首批“百家诚信示范企业”表彰大会，全市涉及制造、建筑、软件服务、商贸流通、咨询评估、信用评级等领域共计114家首批诚信示范企业参加了大会。大会宣读了“百家诚信示范企业”名单并授予荣誉证书，两家诚信示范企业代表在大会上作表态发言，并提出“守护诚信、从我做起”的倡议，表示要以这次全市诚信示范企业创建为契机，全力提升企业发展的竞争力和美誉度，做好表率示范作用，为打响“诚信淮安”城市品牌和全市高质量跨越发展作出贡献。

市发改委积极推进创建全国文明城市网申提优工作

8月7日下午，市发改委组织召开创建全国文明城市社会诚信建设类网申重要指标提优达标工作交流会，市委优化办、市文明办、市场监管局等18个部门参会。与会单位就上半年创建全国文明城市网上申报情况和存在问题进行了交流，市发改委副主任马雪就下一步实施创建全国文明城市社会诚信建设类网上申报重要指标提优工程提出了要高度重视创建工作、严格对照上位文件、细化落实责任分工等相关建议，督促各责任单位要确保重要指标提优工程高效有序推进，按期圆满完成全国文明城市网上申报相关创建任务。

我市出台医疗保障信用管理试行办法

8月28日，为推进全市医疗保障信用体系建设，构建以信用为基础的新型监管机制，根据《国务院办公厅关于加快推进社会信用体系建设构建以信用为基础的新型监管机制的指导意见》、医疗保障相关法律法规和省市联合奖惩实施意见等相关规定，市医保局、市信用办联合出台了《淮安市医疗保障信用管理试行办法》。

办法规定了定点医药机构、协议管理医（药）师和保人员等医疗保障信用主体信用信息采集、认定和发布的具体内容，对医疗保障红黑名单信息主体实施守信激励和失信惩戒的具体措施，以及异议处理和信用修复的相关规则等。

办法的出台为更好的规范我市医疗保障信用主体行为，充分发挥守信激励和失信惩戒示范作用，进一步促进我市医疗保障基金安全打下了坚实的诚信基础。

我市开展市级部门社会信用体系建设工作培训

8月14日，根据淮安市创建全国社会信用体系建设示范城市推进会精神，市信用办组织对市级相关部门开展社会信用体系建设工作培训。全市45个成员单位和部分公共服务单位信用工作牵头处室负责人及工作人员共计112人参加了培训。市信用办相关人员分别围绕社会信用体系建设示范城市评估“硬指标”、行政许可和行政处罚等信用信息归集、守信联合激励和失信联合惩戒机制、国家城市信用状况监测、信用信息产品应用等内容进行了解读说明，同时要求各责任单位要强化责任担当，既分工负责、抓好落实，又密切配合、通力协作，形成整体合力。确保全国社会信用示范城市创建成功。

市发改委举办全市粮食安全作业演练暨安全生产培训会

8月21日下午，全市粮食安全作业演练暨安全生产培训会在江苏省洪泽湖粮食储备直属库有限责任公司召开。各县区发改委分管领导、科室负责人、基层库点负责人、市直属粮食储备库干部职工共计百余人参加了活动。

此次粮食安全作业演练暨安全生产培训会特别邀请了省粮食和物资储备局安全仓储和科技处章长发调研员、中储粮淮安直属库仓储科鲍立伟科长进行授课和现场作业指导。在粮食出库作业和熏蒸（散气）作业现场，参训学员在指导老师的讲解下，认真观摩工作人员的每一步操作，并用手机拍摄留存。参训学员们纷纷表示收益颇丰，对基层粮库规范做好“两个安全”工作具有极强的现实指导意义。



王昊 / 摄

担当有为 兴业富民

—— 新时期淮安发改精神